



# Prospektive Evaluation und Nachhaltigkeit: **Volkswirtschaftliche Beurteilung in der Umweltpolitik**



Netzwerk Evaluation in der Bundesverwaltung  
26. Februar 2008



# VOBU heisst:

Volkswirtschaftliche **Beurteilung** in der **Umweltpolitik**  
Beurteilung von **Massnahmen**, Zielen und Zielgruppen

- Ökologische Auswirkungen  
(z.B. auf die natürliche Vielfalt)
- Wirtschaftliche Auswirkungen  
(z.B. auf Unternehmen)
- Soziale Auswirkungen  
(z.B. auf Arbeitnehmende)

Beispiele: REACH (Chemikalienrecht), Klimagesetz  
Lärmhypothek, Trockenwiesenverordnung



# Massnahmenanalyse VOBÜ und analoge Instrumente

<b>Regulierungsfolgeabschätzung (RFA)</b> Analyse d'impact de la réglementation (AIR)	Die VOBÜ entspricht den Anforderungen einer RFA.
<b>Nachhaltigkeitsbeurteilung (NHB)</b> Evaluation de la durabilité	VOBÜ ist kompatibel mit der NHB. In einzelnen Bereichen geht die NHB weiter.
<b>Energiefolgeschätzung</b> Estimation des conséquences énergétiques	Die Fragen der Energiefolgeschätzung sind in der VOBÜ integriert.

BAFU profitiert(e) von methodischer Unterstützung durch Seco und ARE.



# VOBU Massnahmen-Analysen:

## **Obligatorisch (seit 2007):**

- bei neuen Bestimmungen auf Verordnungs-, Gesetzes-, oder Verfassungsstufe (bei Vollzugshilfen nicht),
- wenn sie von der Abteilungsleitung angeordnet wird.

## **Spannbreite:**

- von Kurz-VOBU ab 5 Seiten / 10 Arbeitstage
- bis (externe) Studie



# Umsetzung im BAFU

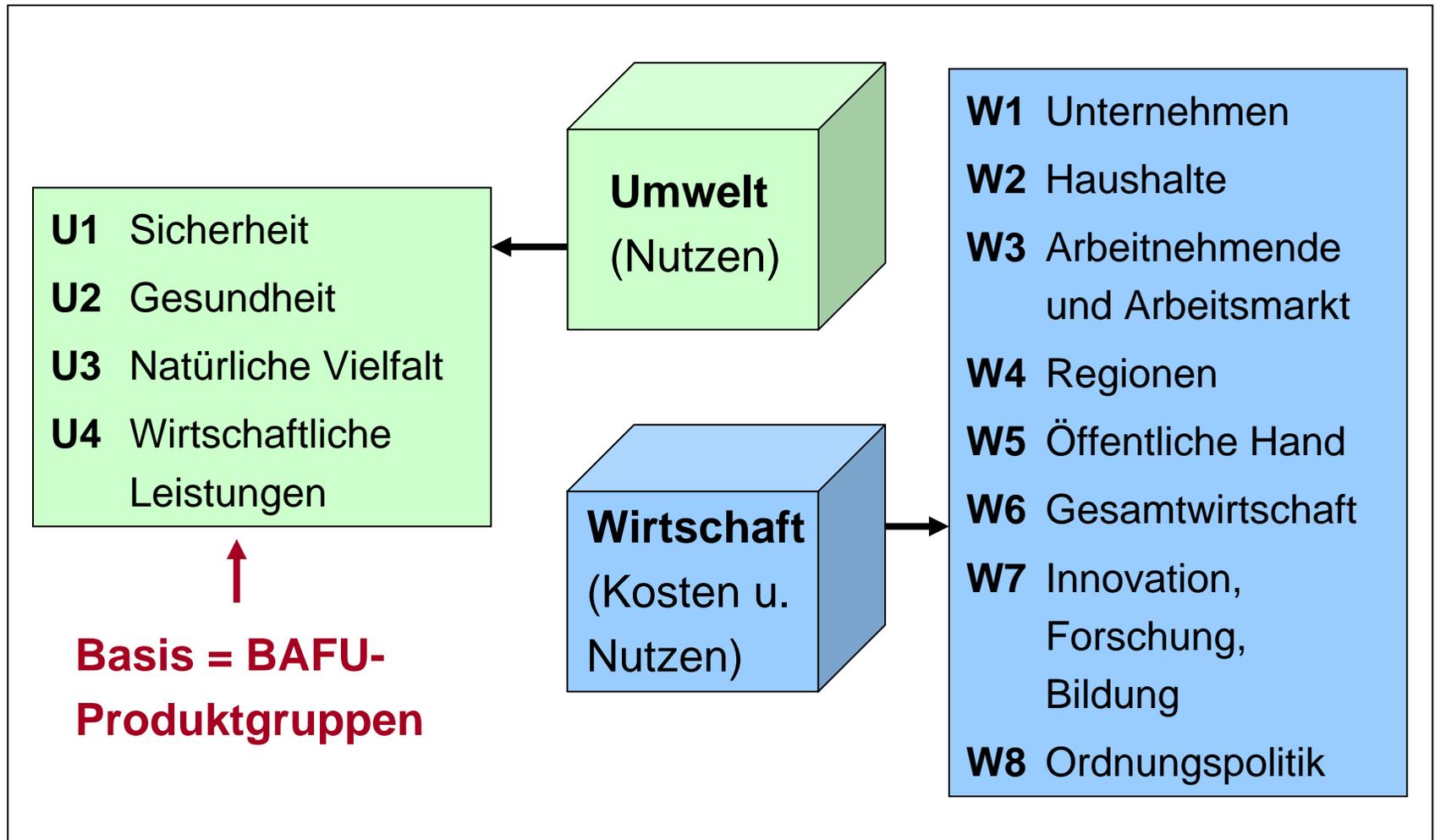
## **Organisation:**

Fachabteilung: Federführung, fachliche  
Verantwortung

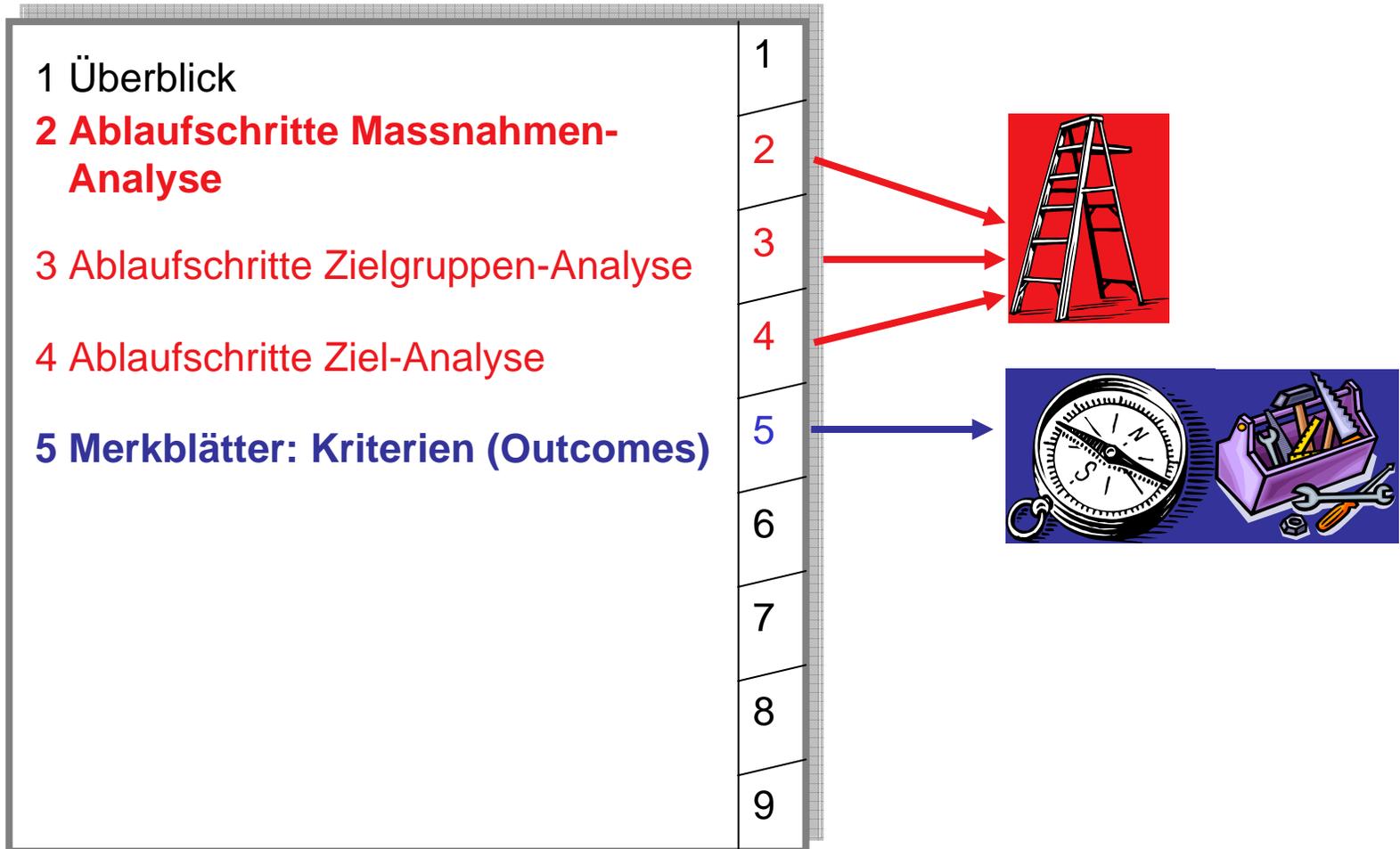
Sektion Ökonomie: Beratung, Qualitätssicherung,  
methodische Verantwortung

# 🇨🇭 Wie werden Nutzen und Kosten transparent?

Beurteilen von 12 Kriterien (Outcomes):

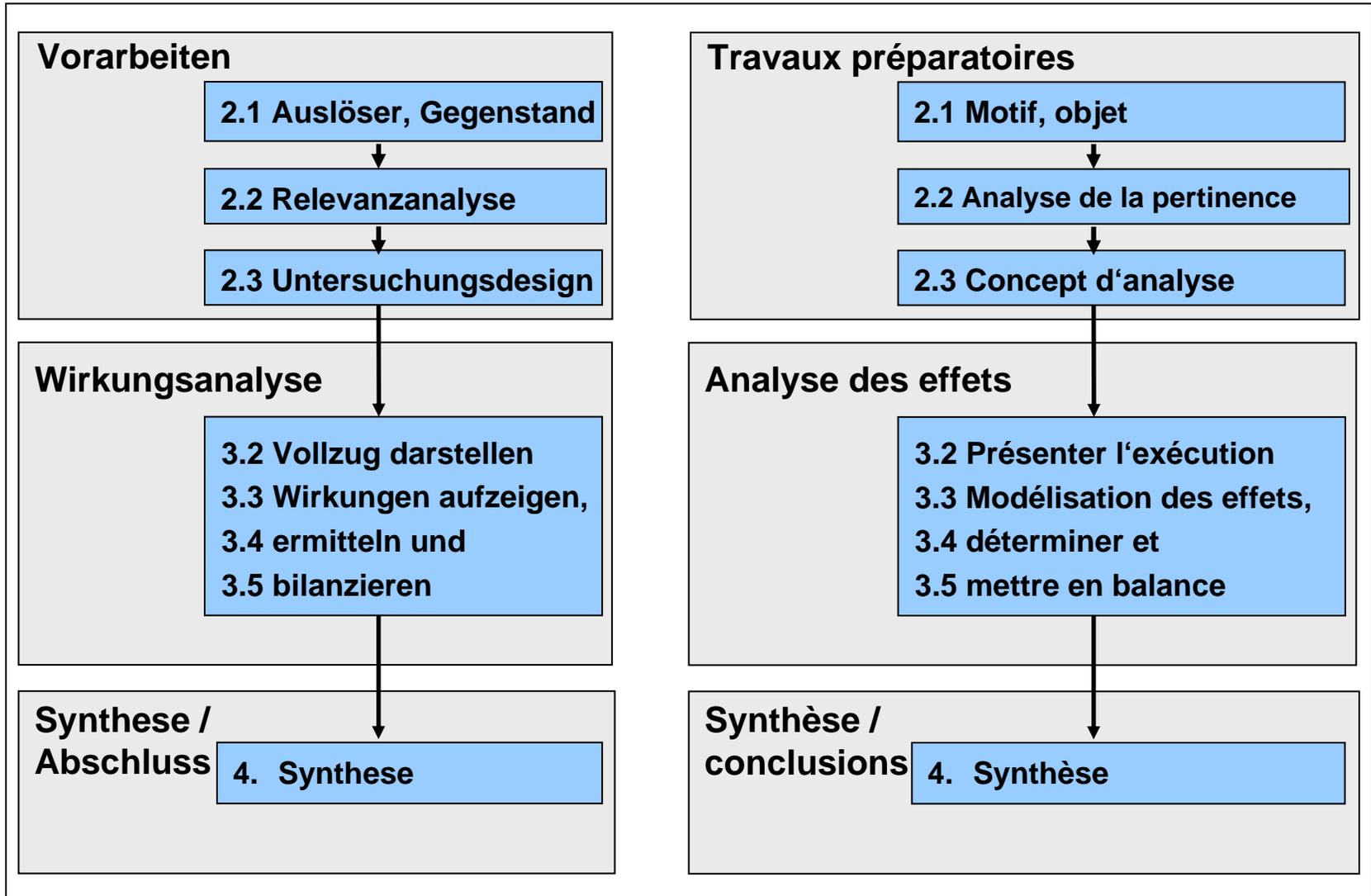


# Der VOBU Leitfaden





# VOBU Massnahmenanalyse: Ablauf





# Relevanzanalyse (Screening)

**Frage:** Wie wichtig ist es, die Auswirkungen der Massnahme auf die ..... zu untersuchen?

**U1 Sicherheit**

**U2 Gesundheit**

**U3 Natürliche Vielfalt**

**U4 wirtschaftlichen Leistungen**

**W1 Unternehmen**

**W2 Haushalte**

**W3 Arbeitsmarkt**

**W4 Regionen**

**W5 Öffentliche Hand**

**W6 Gesamtwirtschaft**

**W7 Innovation, Forschung, Bildung**

**W8 Wettbewerb und Ordnungspolitik**

# Relevanzanalyse (Beispiel Lärmhypothek)



Wichtig: Begründen, weshalb ein Bereich **nicht** vertieft wird

VOBU-Kriterium	Relevanz	Begründung
U1 Sicherheit	0	nur marginale, sehr indirekte Auswirkungen (→ Klima)
U2 Gesundheit	2	Hauptziel des Instruments: Lärmreduktion
U3 Natürliche Vielfalt	0	nur marginale Auswirkungen auf Tierwelt

...

W1 Unternehmen	2	Flughafenbetreiber stark betroffen; auch: Immobilienbesitzer, Firmen im Umkreis
W2 Haushalte	2	Entschädigungszahlungen, Mieten.

...



# Wirkungsmodell

## Vorarbeiten

Kapitel 1 von Register 2

Qualitative  
Umschreibung

## Wirkungsanalyse

Kapitel 3 von Register 2

- 3.2 vollzug darstellen
- 3.3 Wirkungen aufzeigen,
- 3.4 ermitteln und
- 3.5 bilanzieren

## Synthese / Abschluss

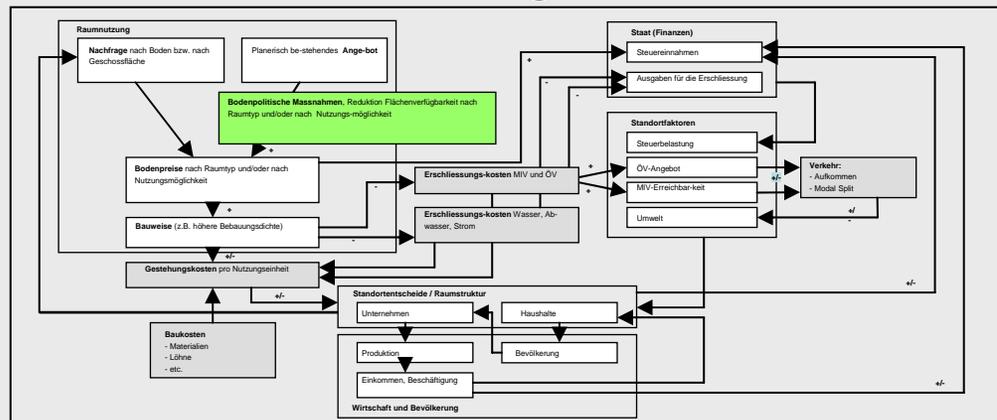
Kapitel 4 von Register 2

4. Synthese

## Matrixdarstellung

Wirkungsrichtungen	Wirkungsparameter	
	Kurzfristige Wirkung	Langfristige Wirkung
1) ...	...	...
2) ...	...	...

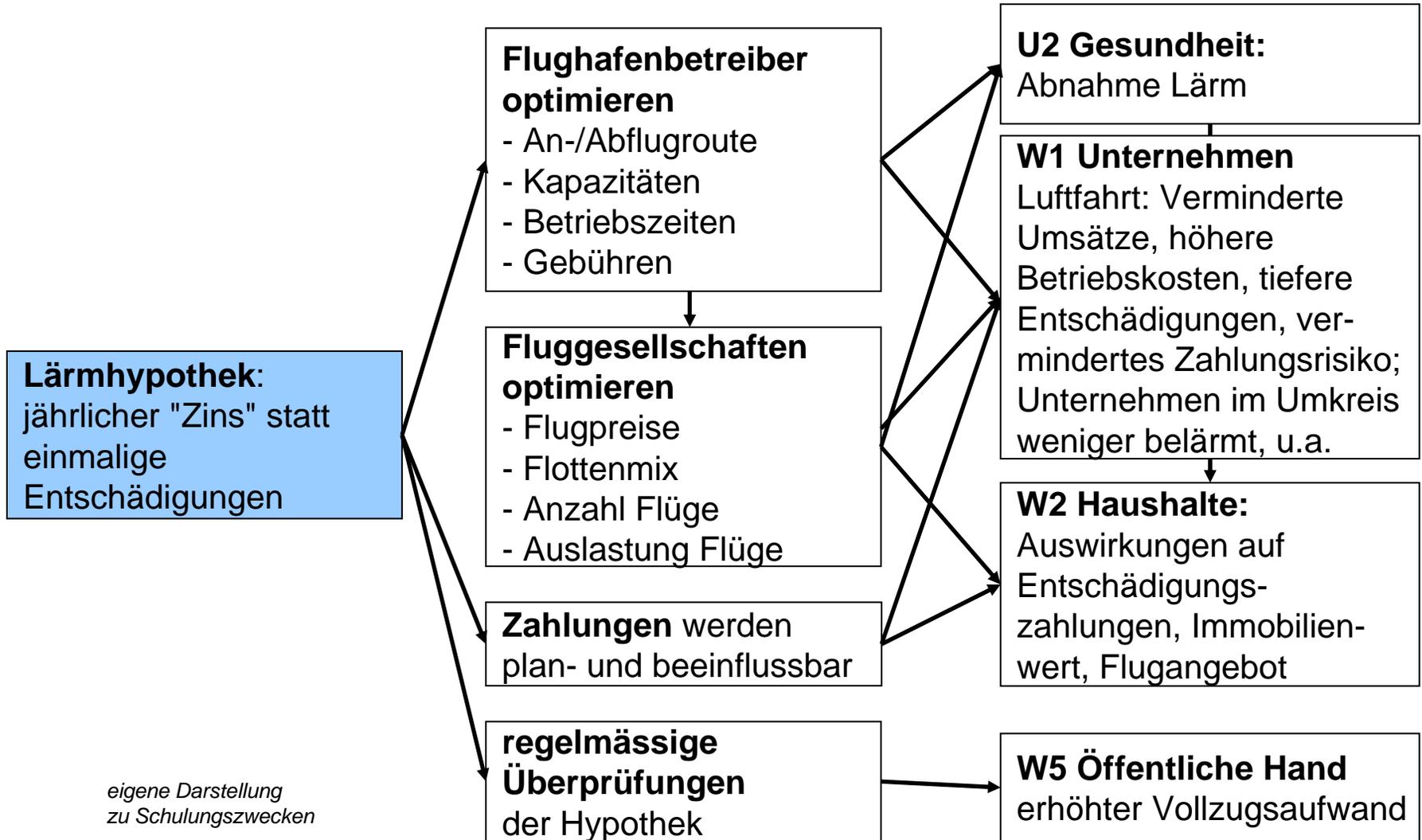
## Grafische Darstellung





# Wirkungsmodell

## Beispiel einer grafischen Darstellung



*eigene Darstellung  
zu Schulungszwecken*

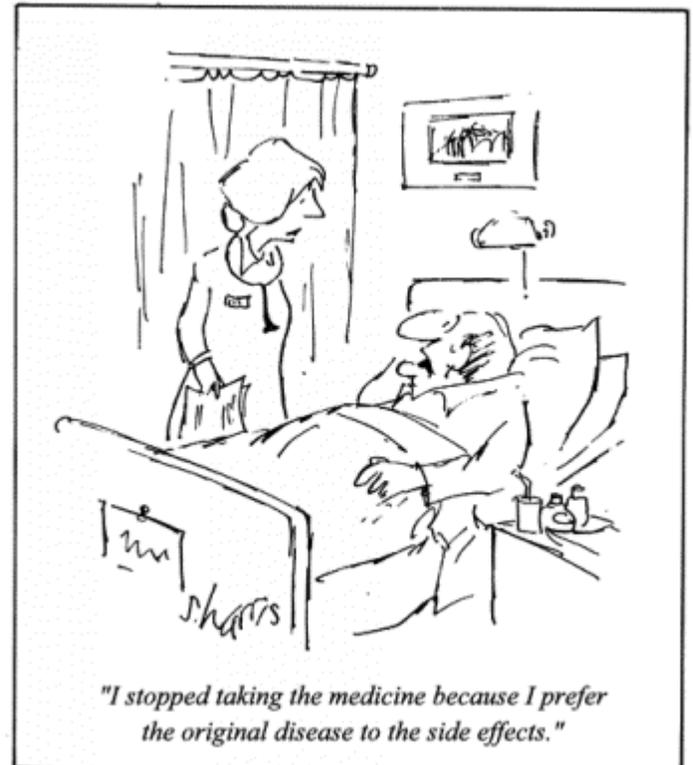


# Wirkungsmodell: Nebenwirkungen?

Überprüfen: Hat Massnahme unbeabsichtigte Wirkungen?

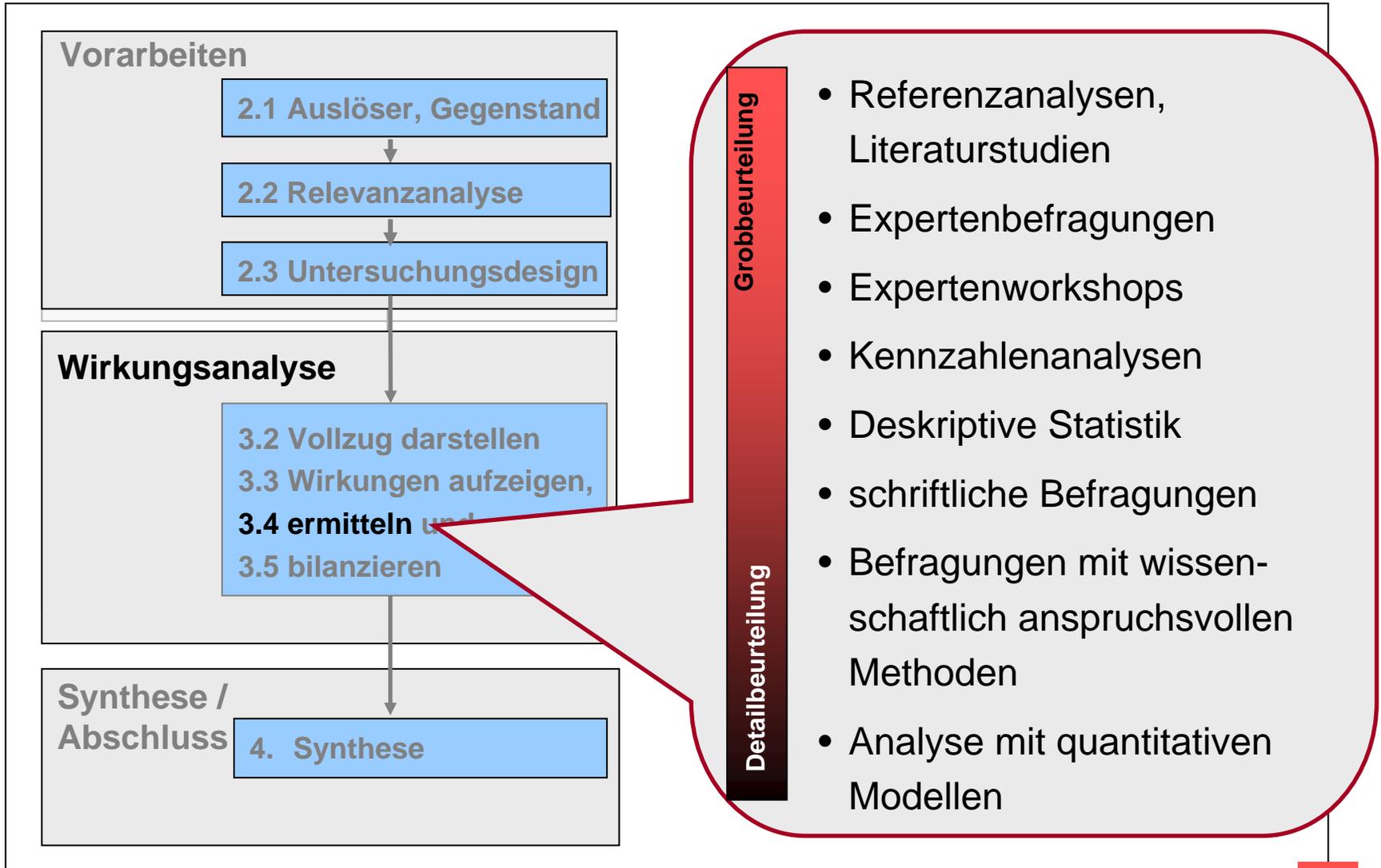
Optimierungsmöglichkeiten erwägen

- Justierung der Massnahme
- Begleitmassnahmen





# Wirkungen ermitteln





# Wirkungen bewerten: Monetarisierungen

## Beispiele:

- Zahlungsbereitschaft von Haushalten der Stadt Zürich für die Einhaltung der Feinstaub-Grenzwerte: Fr. 200.- pro Monat (Quelle: CEPE 2007)
- Kosten von Lawinenverbauungen anstelle eines Schutzwaldes

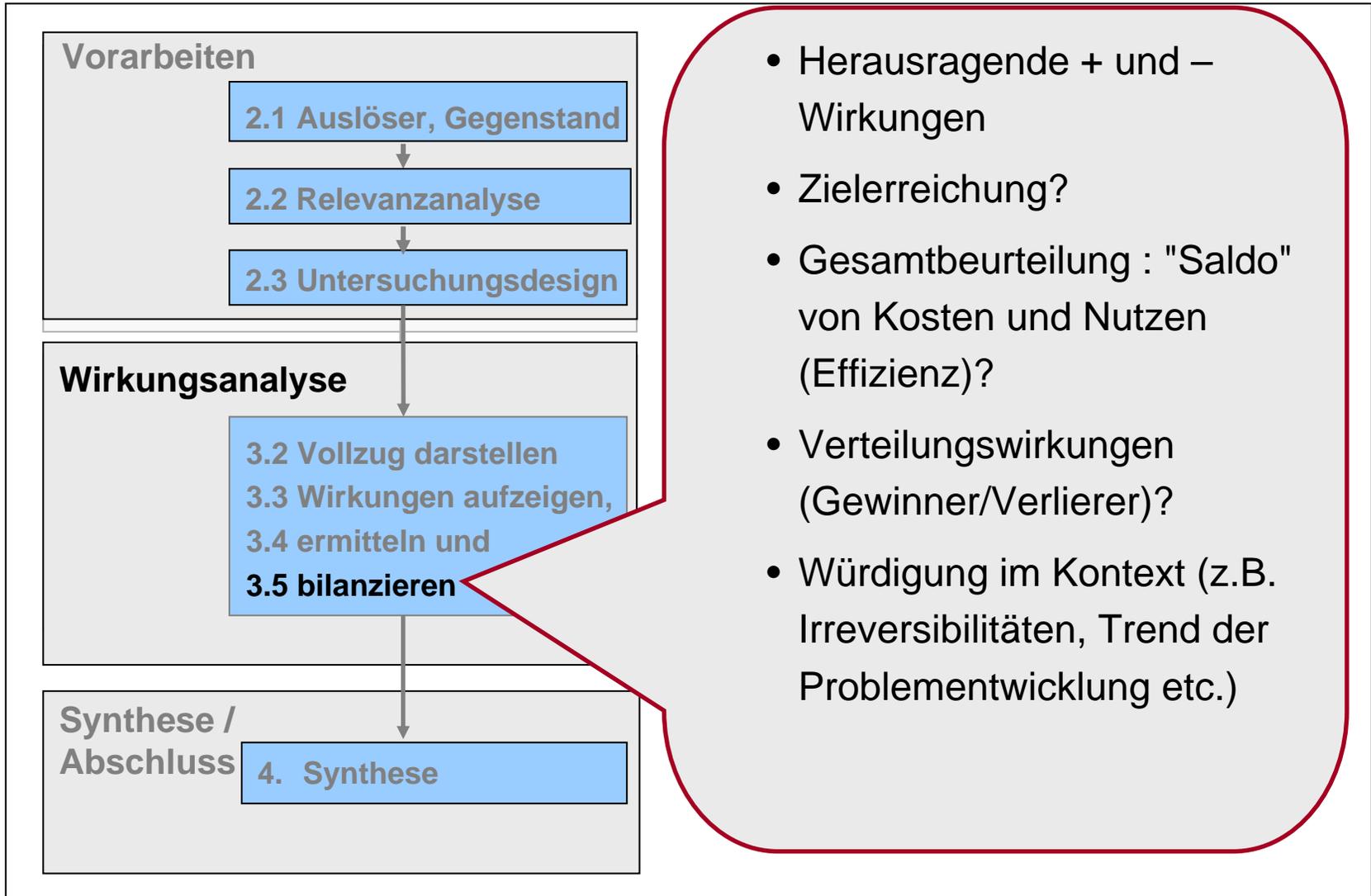
## Grenzen:

- Zahlreiche methodische Fragen
- Was ist der Gesang eines Singvogels wert...?



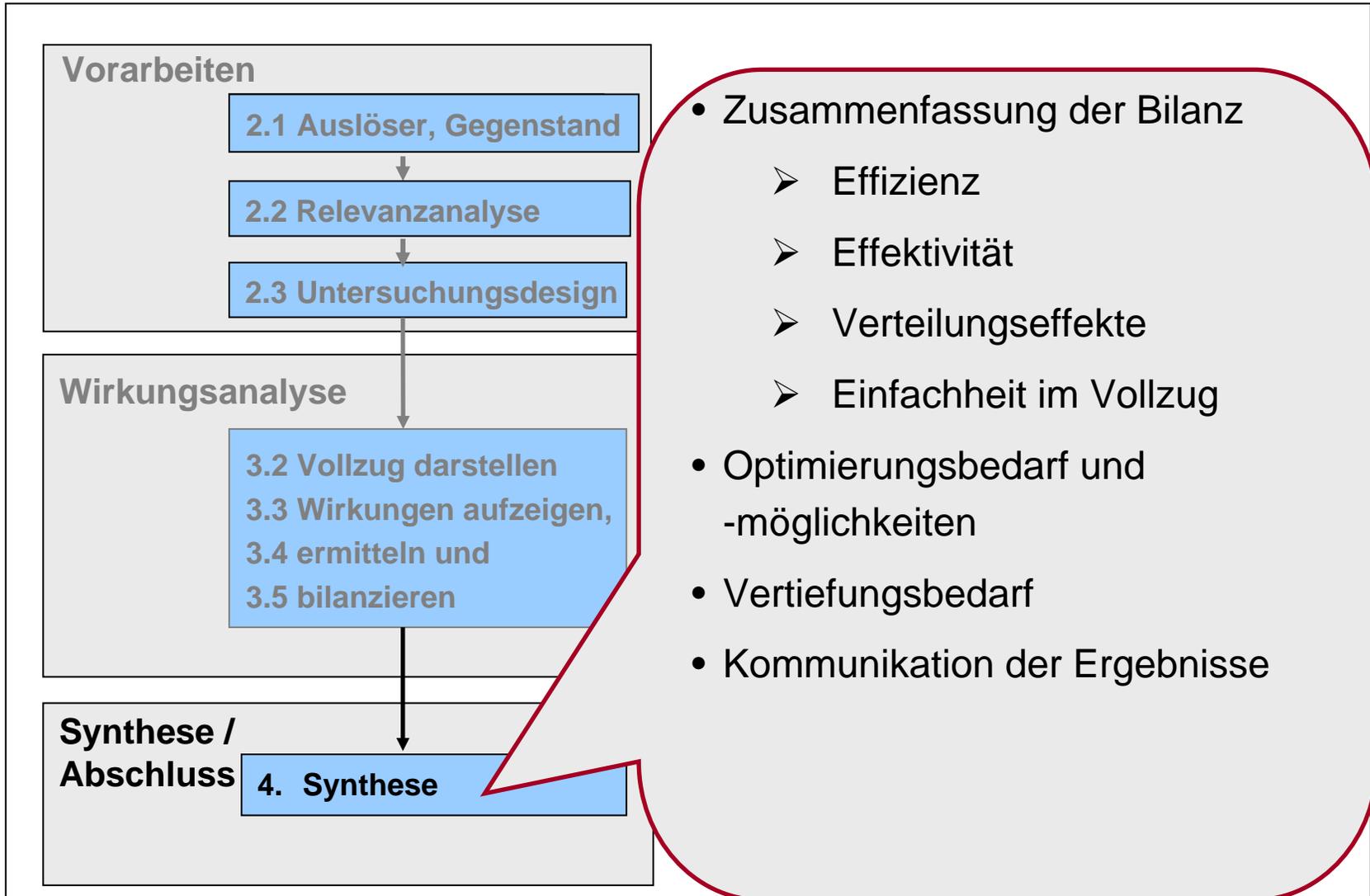


# Wirkungsanalyse: Bilanz





# Synthese





# Erfahrungen

## Hürden

- Faktor Zeit
- Befürchtete Dominanz der Ökonomie über Ökologie
- Grenzen der monetären Bewertung von Umweltgütern

## Erfolge

- ✓ im Allgemeinen wird akzeptiert, dass man die Auswirkungen umweltpolitischer Entscheide aufzeigen muss.
- ✓ Grob-Analysen sind machbar und fruchtbar
- ✓ VOBÜ als Teil der Lösungsentwicklung

## Vorteile der Federführung bei Fachbereichen

- Maximales Fachwissen
- Evaluation dort, wo Massnahmen gestaltet werden



# Herzlichen Dank

