



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Departement für
Wirtschaft, Bildung und Forschung WBF
Staatssekretariat für Wirtschaft SECO
Direktion für Wirtschaftspolitik

Entwicklung der gesamtwirtschaftlichen Wirkung der öffentlichen Arbeitsvermittlung im Zeitraum 2003-2016

Evaluationsnetzwerk des Bundes, 30. Oktober 2018

Bernhard Weber, SECO



Zielsetzung gemäss AVIG

AVIG Art 1a

¹ Das Gesetz will den versicherten Personen einen angemessenen Ersatz garantieren für Erwerbsausfälle wegen:

- a. Arbeitslosigkeit;
- b. Kurzarbeit;
- c. schlechtem Wetter;
- d. Zahlungsunfähigkeit des Arbeitgebers.

² Es will drohende Arbeitslosigkeit verhüten, bestehende Arbeitslosigkeit bekämpfen und die **rasche und dauerhafte Eingliederung in den Arbeitsmarkt fördern**

Wirkungsorientierte Steuerung der öffentlichen Arbeitsvermittlung

- 4 Wirkungsindikatoren: Dauer der AL, Langzeit-AL, Aussteuerungen, Wiederanmeldungen
- Ökonometrisches Benchmarking-Modell für die Beurteilung der Wirkung von RAV
- Wettbewerb zwischen RAV und lernen voneinander



Ausgangslage

- Bisher 3 Evaluationen in den Jahren 2000, 2004, 2008
 - Aufbau der öffentlichen Arbeitsvermittlung ab 1996
- Verschiedene Partialanalysen zu einzelnen Massnahmen und Aspekten. Aber: seit 2008 keine Analyse der Gesamtwirkung die sich aus dem Zusammenspiel aller Massnahmen ergibt.
- Bedarf für eine erneute Evaluation der Gesamtwirkung
- Mehrere AVIG-Revisionen => kürzere Bezugsdauern, strengere Bezugsvoraussetzungen



Fragestellungen

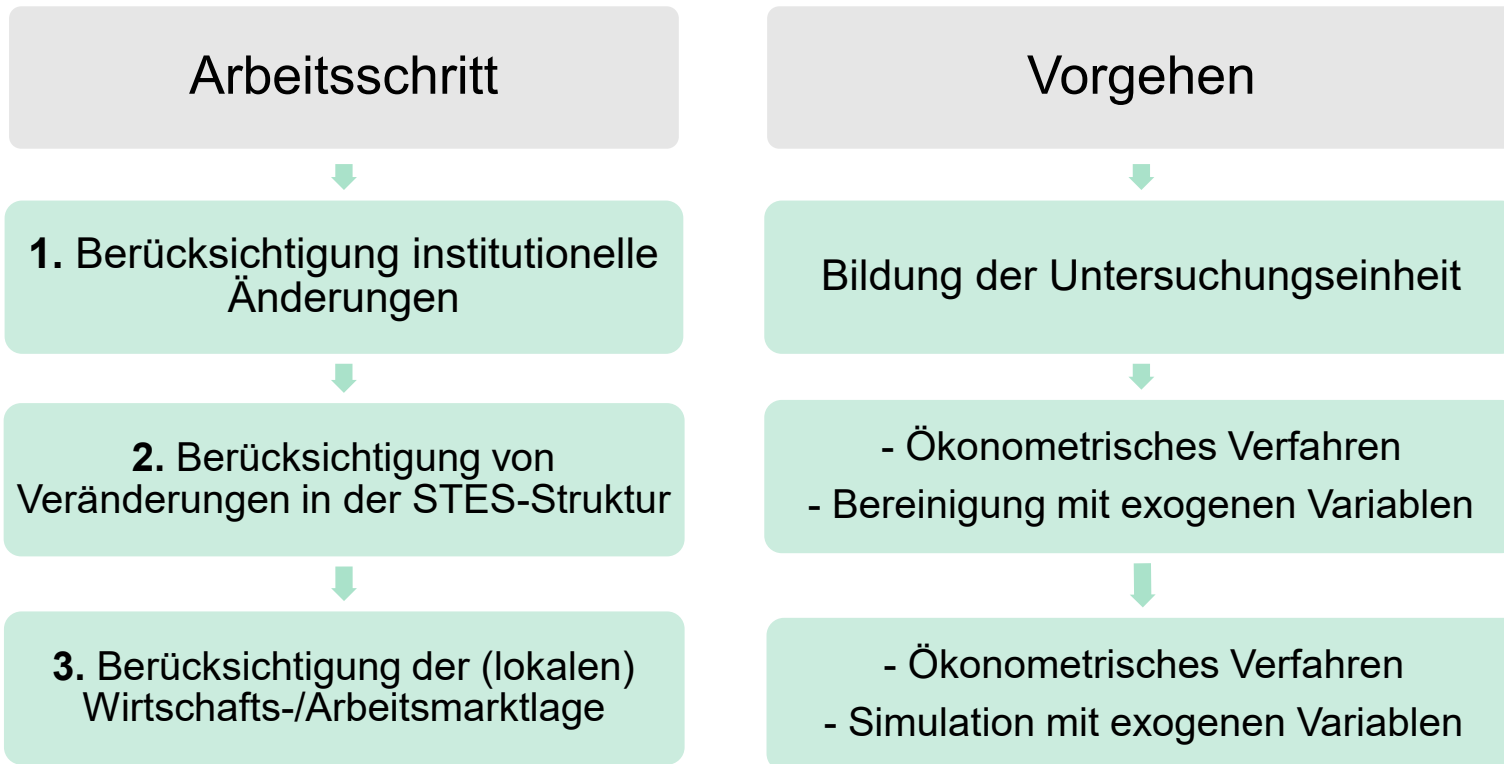
Wie hat sich die Wirkung der öAV über die letzten rund 20 Jahre entwickelt?

- Wirkung im engeren Sinne: gemessen an Wirkungsindikatoren
 - AL-Dauer, LZ-AL, Aussteuerungen, Wiederanmeldungen
- Wirkung im weiteren Sinne: gemessen an erweiterten Indikatoren
 - Beschäftigungslosigkeit, Stabilität der Beschäftigung, Anzahl Arbeitgeber, Einkommen nach AL



Vorgehen

- Ausschreibung im Einladungsverfahren
- Projektauftrag an B,S,S. mit Prof. Arni, Lalive & van den Berg





Ausschluss von «Reformeffekten»

3. AVIG-Revision 2003

- Einschränkung Zeitraum auf Juli 2003 bis 2016

4. AVIG-Revision 2011

- Nur Personen ohne Veränderung der Taggeldansprüche:
über 25-Jährige mit langen Beitragszeiten



Datengrundlage

- Wirkungsindikatoren
 - AVAM / ASAL und AHV
- Merkmale Stellensuchende
 - Alter, Geschlecht, Funktion, Ausbildung, Nationalität, Branche, Einkommensklasse
 - AVAM / ASAL
- Wirtschafts- und Arbeitsmarktlage
 - Neuzugänge bei den RAV, Bevölkerungsdynamik, Beschäftigungsdynamik, Bauinvestitionen, Personalverleih, Exporte



Veränderung der Wirkung bestehende Wirkungsindikatoren

WI 1 bis 4: Veränderung der Wirkung, Zeitraum 2003-2016

Wirkungsindikatoren	Effekte	
	absolut	relativ
1 Taggeldbezugsdauer (Tage)	-7.9	-4.5%
2 Langzeitarbeitslosigkeit (%)	-3.3	-10.9%
3 Aussteuerungen (%)	0.5	2.6%
4 Wiederanmeldungen (%)	-0.1	-0.3%
Gesamt (gewichtet)		-3.9%



Veränderung der Wirkung neue Wirkungsindikatoren

WI 5 bis 8: Veränderung der Wirkung, Zeitraum 2003-2013

Wirkungsindikatoren	Effekte	
	absolut	relativ
5 Beschäftigungslosigkeit (Monate)	-0.2	-2.6%
6 Erwerbsstabilität (%)	0.2	0.3%
7 Anzahl Arbeitgeber	-0.1	-6.3%
8 Veränderung Einkommen (%)	2.7	-



Fazit

- Bestehende WI: Verbesserung der Gesamtwirkung um 4% (Zeitraum 2003-2016)
- Neue WI: Sinnvolle Ergänzung zu bestehenden WI
 - Für Praxis: Konstruktion anspruchsvoll, zeitliche Verzögerung
 - Beschäftigungslosigkeit und registrierte Stellensuche verringert
 - Steigerung der Wirkung: Kürzere Beschäftigungslosigkeit, Schwächere Reduktion der Erwerbseinkommen
- Grenzen der Analyse
 - Unbeobachtet: gewisse konjunkturelle Einflüsse und langfristige Trends (z.B. Such- und Rekrutierungsverhalten)
 - Revisionseffekte teilweise schwer auszuschalten



Fazit

- Öffentliche Arbeitsvermittlung konnte ihre Wirkung auf die Wiedereingliederung der Stellensuchenden erhöhen.
 - Wirkung v.a. bei mittleren Risiken
 - Keine zusätzliche Vermeidung von Aussteuerungen
- Die Grösse der Effekte scheint im Vergleich zur Anfangsphase der RAV moderat. Aber:
 - Auch geringe Veränderungen haben relevante wirtschaftliche, soziale und finanzielle Auswirkungen: **Einsparung von CHF 250 Mio. p.a. bei durchschnittlicher Verkürzung um 8 Taggelder**
 - Abnehmende «Lernkurve» durch Etablierung der Prozesse