



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Justiz- und Polizeidepartement EJPD  
Bundesamt für Justiz

# Herausforderungen E-ID-Gesetzgebungsprozess

## Forum für Rechtssetzung

Rolf Rauschenbach  
Magdalena Forowicz

27. April 2023



# Agenda

1. Überblick digitale Gesetzgebungsprojekte im BJ
2. Einführung zur E-ID
3. Herausforderungen im E-ID-Gesetzgebungsprozess
4. Fragen und Diskussion

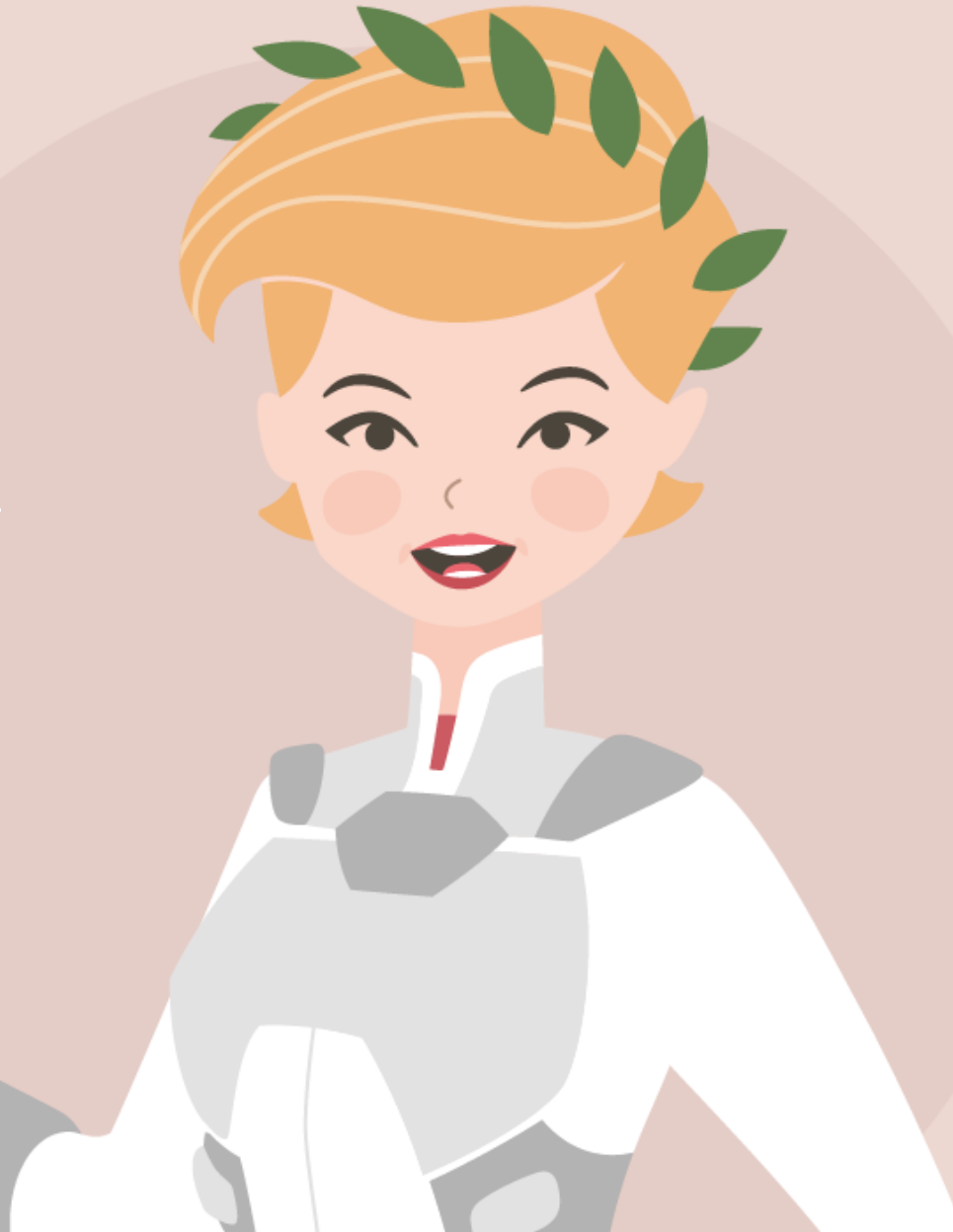


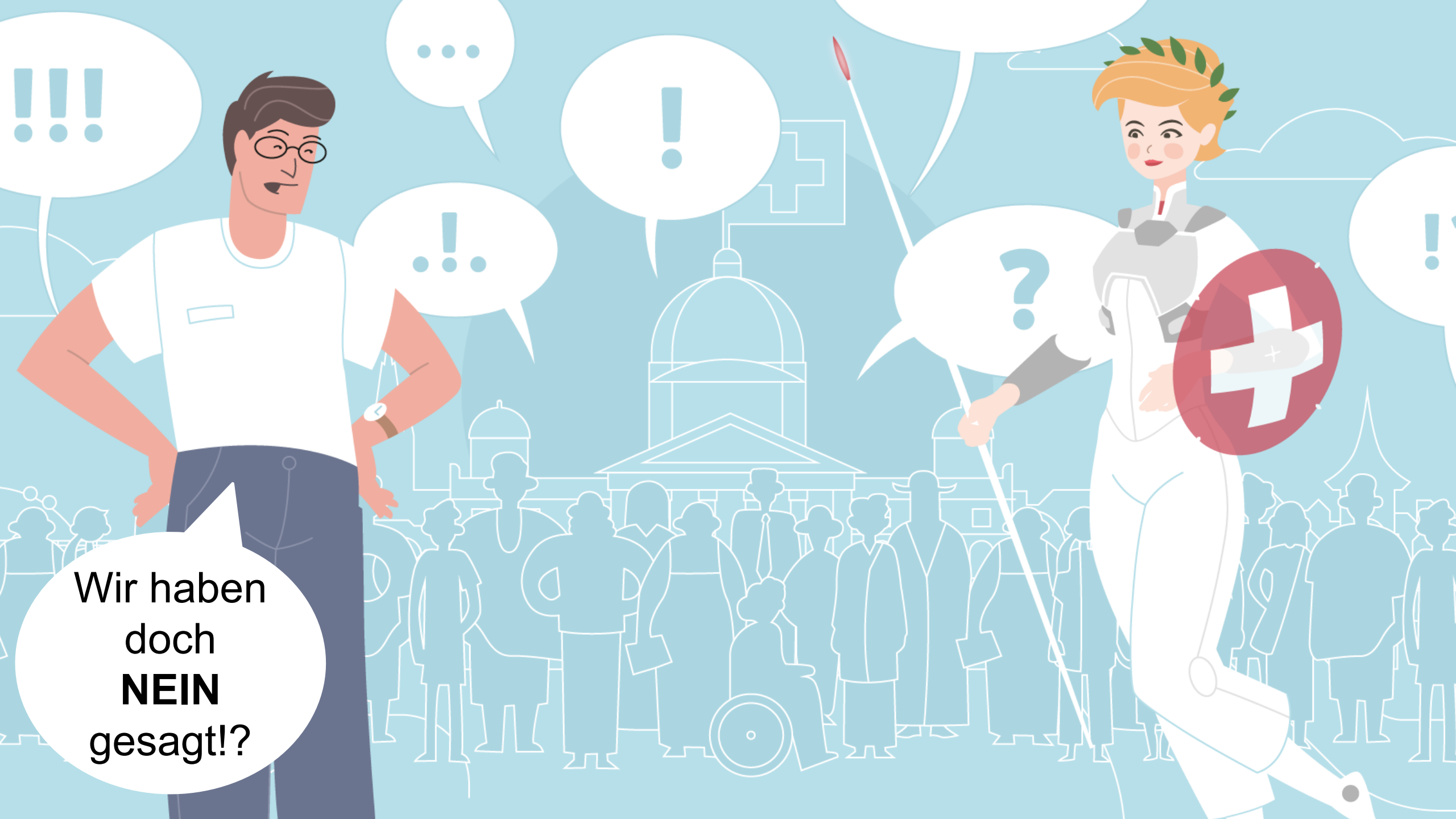
# Ausgewählte digitale Gesetzgebungsprojekte im BJ

Bezeichnung	Beschreibung	Ansprechperson
BEKJ	Rechtliche Grundlage für das Projekt Justitia 4.0 (digitaler Wandel in der Schweizer Justiz: «digital only» für Behörden und Professionelle) und Regelung der Plattformen für die elektronische Kommunikation in der Justiz (BEKJ)	Stephan Jau BJ
Digitalisierung im Notariat (DNG)	Einführung elektronischer Originale öffentlicher Urkunden und Schaffung eines zentralen elektronischen Urkundenregisters	Francesco Macrì BJ
E-ID	Ein staatlich anerkannter elektronischer Identifikationsnachweis (E-ID) ermöglicht den Einwohnerinnen und Einwohnern der Schweiz online mittels eines digitalen Beweises die Identität zu belegen	Magdalena Forowicz BJ
New Vostra	Neubau Strafregister	Patrick Gruber BJ



Darf ich Ihnen die  
**staatliche**  
**elektronische**  
**Identität** vorstellen?

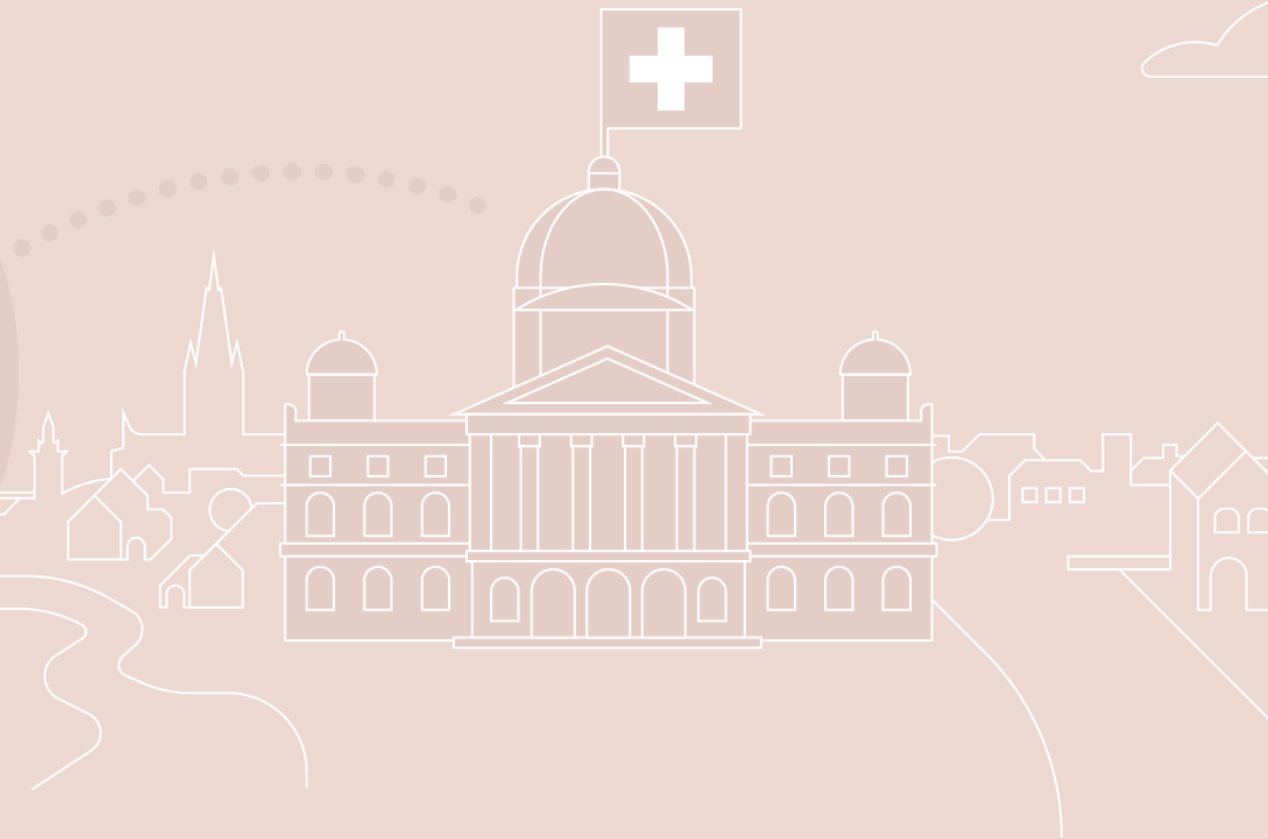




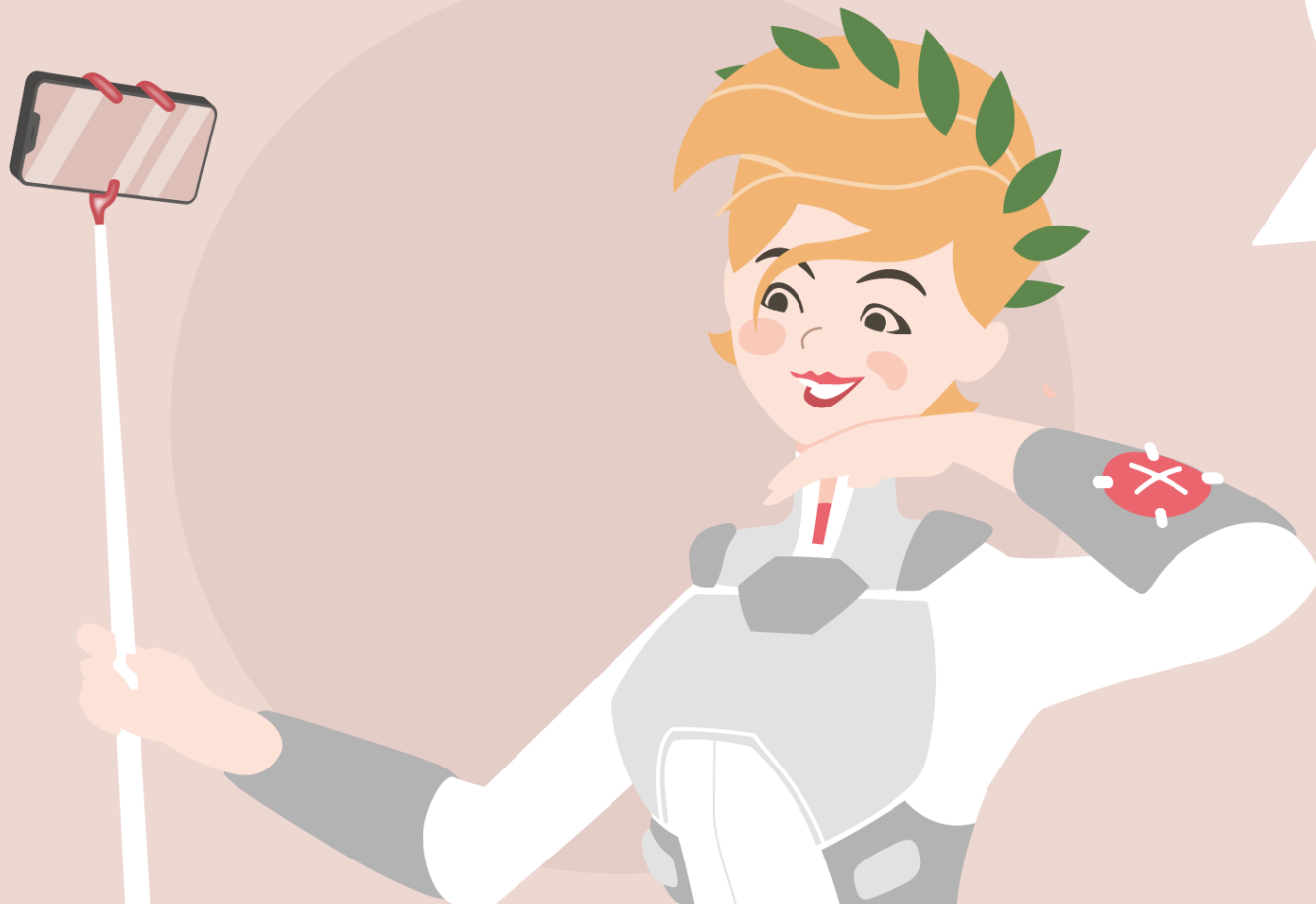
Wir haben  
doch  
**NEIN**  
gesagt!?



Die E-ID ist die digitale Form der **Identitätskarte**, des **Passes** oder des **Ausländerausweises**.



Die E-ID ist  
**freiwillig** und  
kommt vom  
**Staat.**



Die E-ID ist  
**kostenlos** und kann  
direkt vom  
**Mobiltelefon** aus  
beantragt und  
vorgewiesen werden.





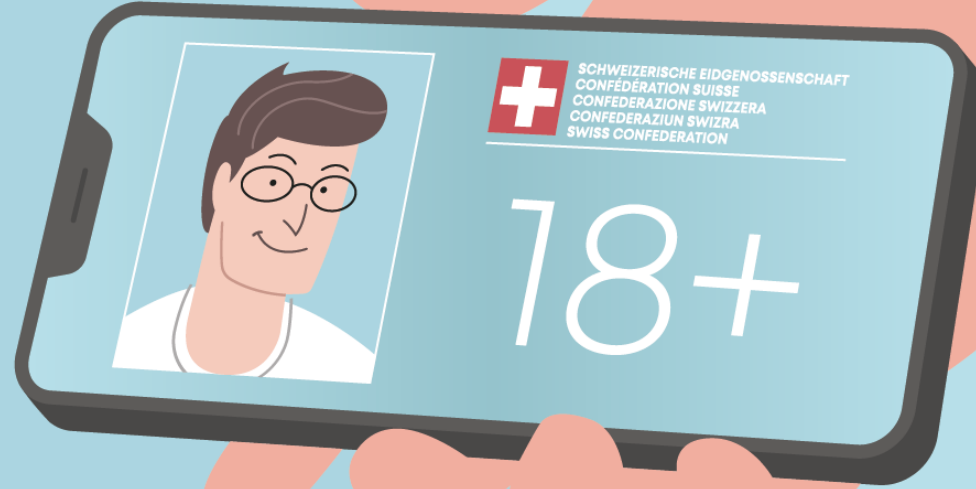
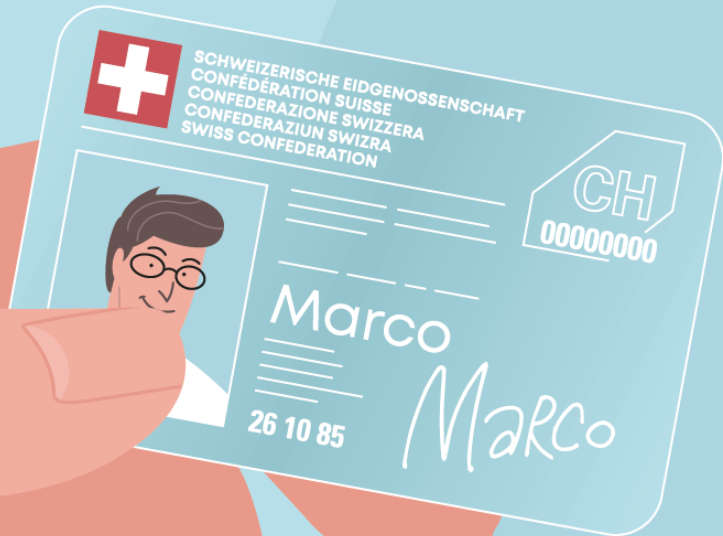
Mit der E-ID  
haben Sie  
grösstmögliche  
**Kontrolle** über  
Ihre **Daten**.





Mit der E-ID  
können Sie  
**medienbruchfrei**  
**Dienstleistungen**  
beziehen.

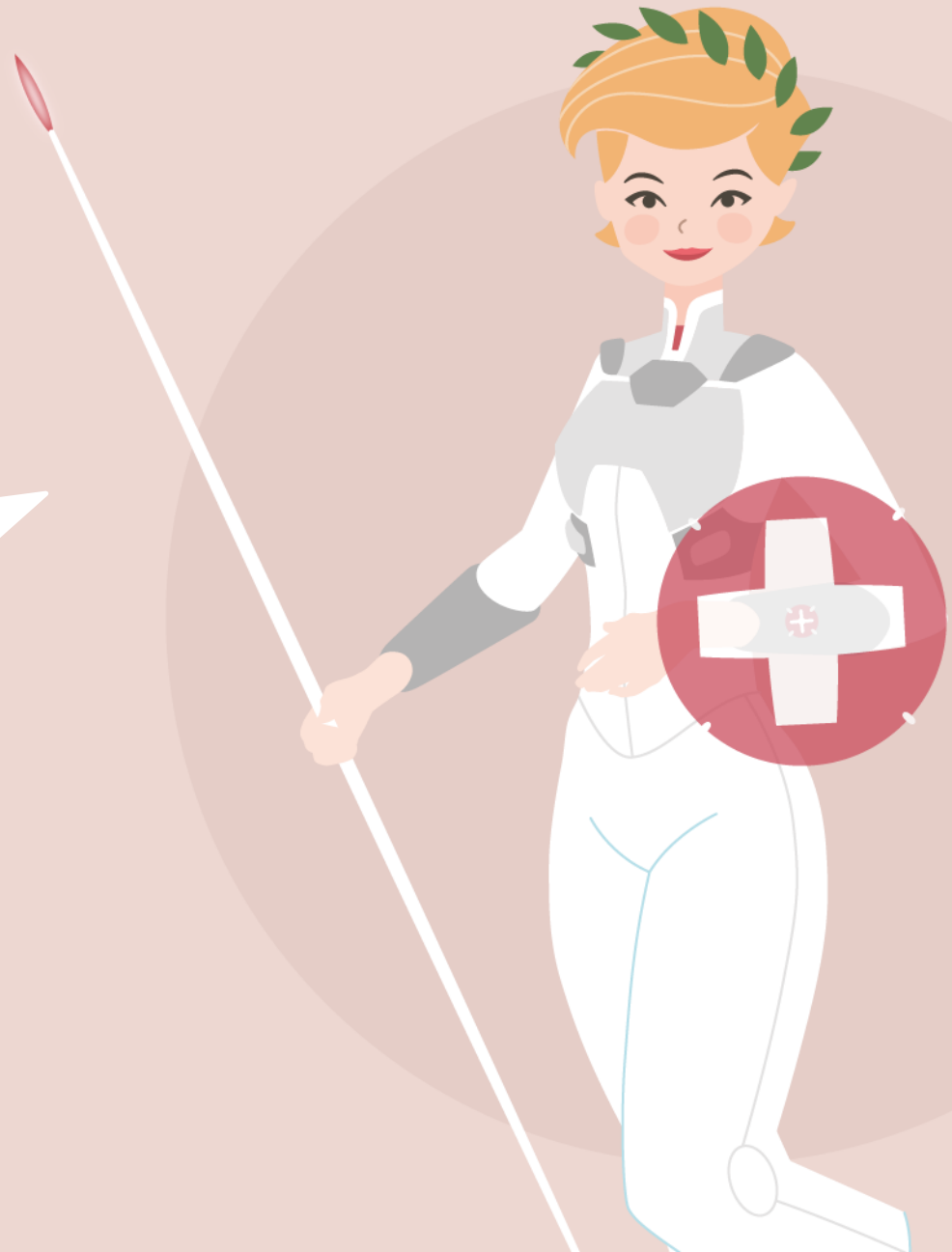




Die E-ID ist **datensparsam** und auch in der **analogen Welt** einsetzbar.

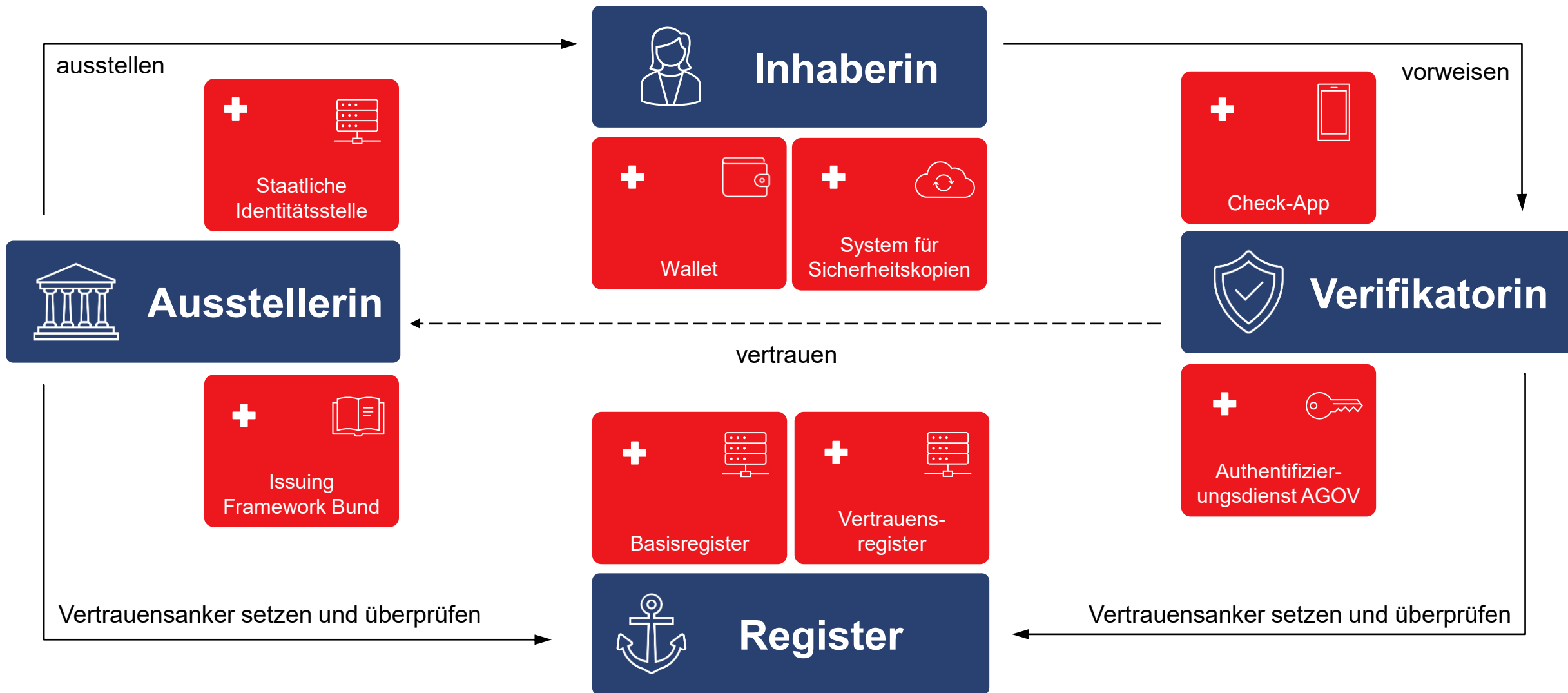


Mit der E-ID wird die  
**Vertrauensinfrastruktur**  
der **Schweiz der**  
**Zukunft** aufgebaut.



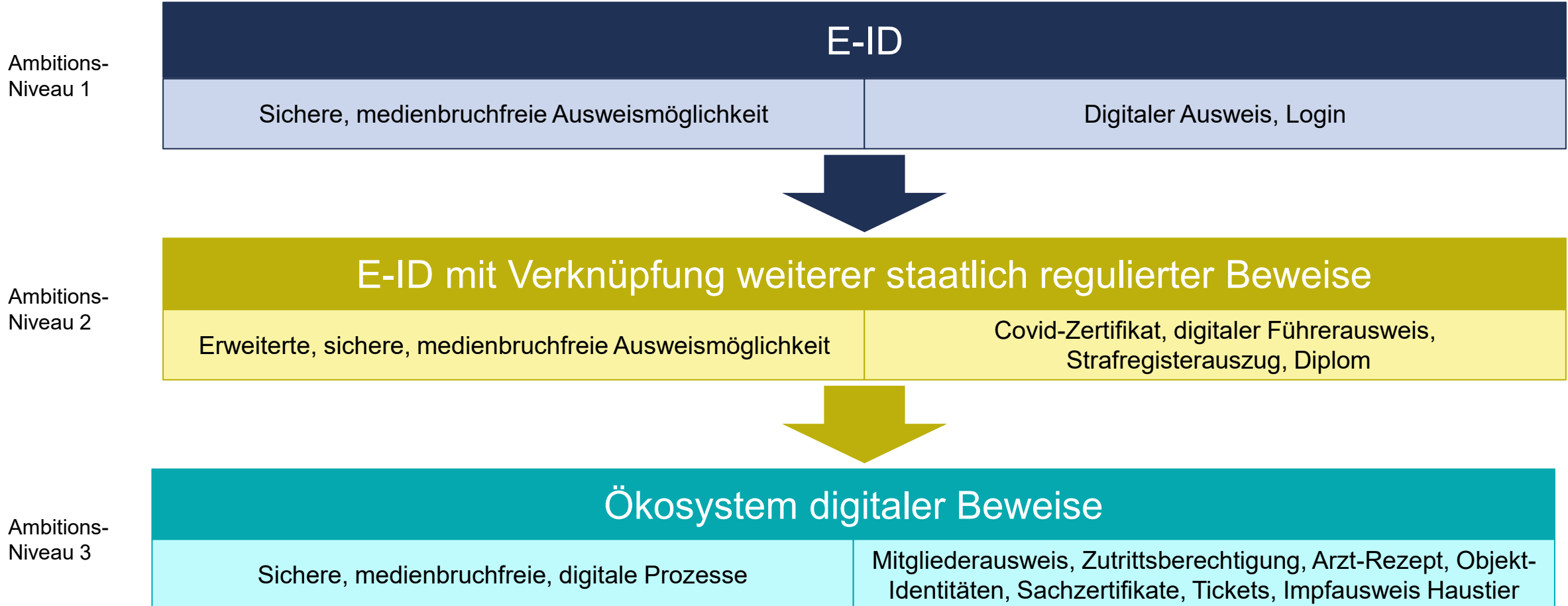


# Dezentrale, staatliche Vertrauensinfrastruktur





# Ambition des Bundesrates: Niveau 3





# Laufende Pilotprojekte

## Bund

- Basisinfrastruktur einschliesslich Sandbox (BIT)
- Bundespersonalausweis (BK)
- Lehrfahr- und Führerausweis (asa & ASTRA)
- Bildungsgutschrift (VBS)

## Andere


- Betreuungsauszug
- PKI-Interoperabilität
- VC Gesundheitsfachperson
- Wohnsitzbestätigung Anmeldung Studium
- Wohnsitzbestätigung Cardossier Verkehrsberechtigung
- Wohnsitzbestätigung Partner GA



# Der Aufbau des Ökosystems ist bereits im Gang

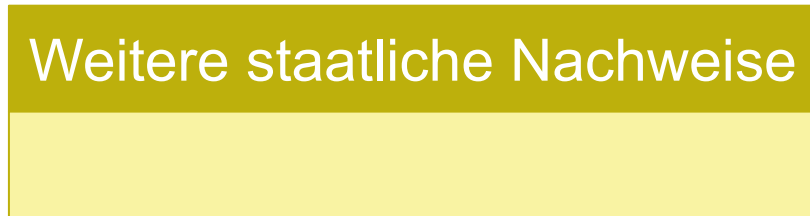
Ambitions-  
Niveau 1




 Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra



Ambitions-  
Niveau 2



 Digitale Verwaltung Schweiz  
Administration numérique suisse  
Amministrazione digitale Svizzera

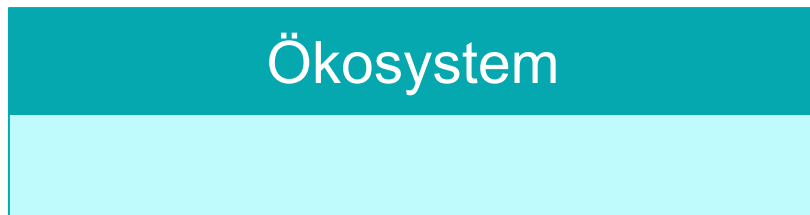
 Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

**asa**

Bundesamt für Strassen ASTRA



Ambitions-  
Niveau 3







# Ausblick

- Sommer 2023: Bundesrat überweist **Botschaft und Gesetzesentwurf** an das Parlament
- Frühestens Mitte 2025: **E-ID steht zur Verfügung**



# Remarques préliminaires

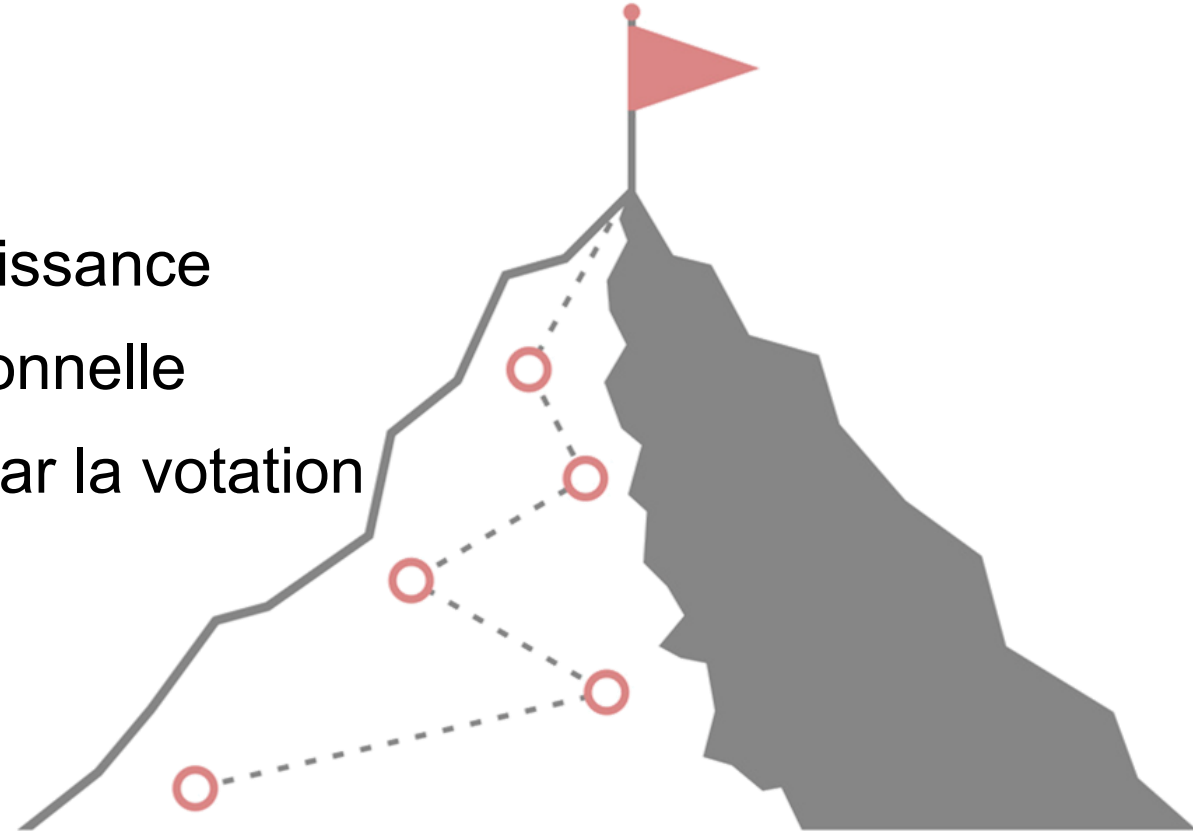
- Les **projets de numérisation** sont conçus et mis en œuvre de **manière agile**
  - Cycles de planification courts; approche itérative et incrémentale
  - Collaboration soutenue entre programmeurs et experts
  - Interactions fréquentes avec utilisateurs
  - Produit fourni en peu de temps
- Le **processus législatif** n'est **pas agile**
  - Sécurité juridique
  - Prévisibilité et stabilité, le long terme
- Le **processus de demande de ressources financières et personnelles** n'est **pas agile**





# Plan: défis, opportunités et aspects innovants

- Défis posés par la matière à régler
- Défis posés par le niveau de connaissance
- Défis posés par la capacité institutionnelle
- Opportunités du consensus établi par la votation
- Innovation procédurale
- Innovation matérielle
- Lançons la discussion





# Défis posés par la matière à régler

- En principe, un domaine technique qui peut être défini
- En outre, un phénomène socio-économique avec différentes variables (confiance, égalité, accessibilité, dilemmes éthiques, etc.)
- Matière en constante évolution (évolution technique)
- Dimension européenne
- Concept et approche générale sont définis (SSI)
- Solutions techniques de mise en œuvre pas encore définis en détail
- Standards techniques en cours d'élaboration



# Défis posés par le niveau de connaissances

- Manque de connaissances générales par rapport à la transformation numérique au sein de la Confédération (population)
- Connaissances spécifiques en informatique ont été acquises (à l'interne et à l'externe à l'administration fédérale)
- L'approche SSI est nouvelle: work in progress



# Défis posés par la capacité institutionnelle

- La capacité du secteur public de mettre en œuvre l'e-ID et l'infrastructure de confiance n'est plus questionnée
- Processus pour l'obtention des ressources personnelles et financières requises peu flexible
- Processus législatif ordinaire bien défini et peu flexible (base légale requise)
- Compétences fédérales et cantonales (Constitution) dans le domaine



# Opportunités du consensus établi par la votation

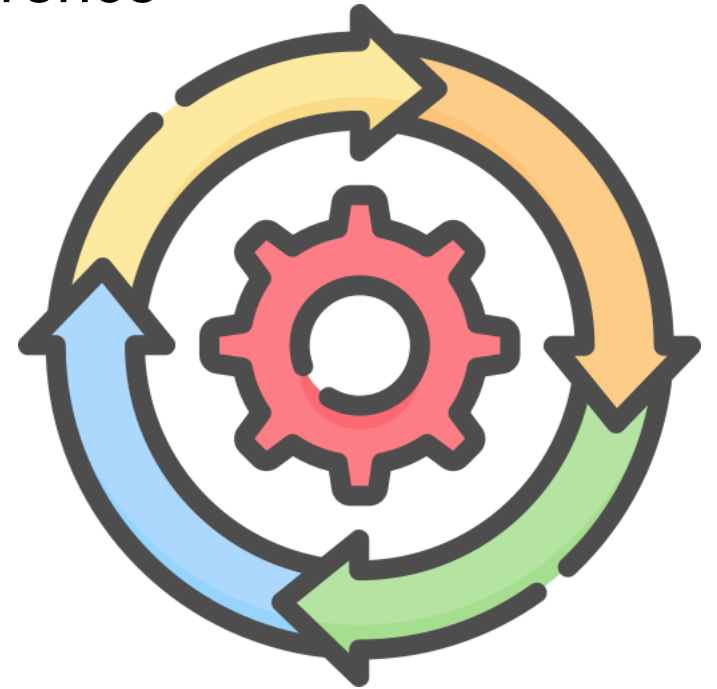
- Votation du 7 mars 2021: une e-ID est requise, mais elle doit être mise en place par la Confédération
  - 6 motions de la même teneur soumises par toutes les fractions
  - Solution étatique
  - Système décentralisé
  - Minimisation des données
  - Protection de la vie privée dès la conception
- Consensus européen





# Innovation procédurale

- Mesures relatives à la participation et à la transparence
  - consultations (note de discussion)
  - séances pour le public
  - forum de discussion sur internet (GitHub)
  - interaction avec le public (Digital Days, présentations pour les acteurs intéressés)
  - Sandbox public de l'infrastructure de confiance
  - essais pilotes (ePerso etc.)
- Processus itératif, en parallèle au développement de l'infrastructure







# Innovation matérielle

- Nouvelle interprétation de l'art. 81 Cst.

## Section 5 Travaux publics et transports

### Art. 81 Travaux publics

La Confédération peut, dans l'intérêt du pays ou d'une grande partie de celui-ci, réaliser des travaux publics et exploiter des ouvrages publics ou encourager leur réalisation.

- Disposition permettant d'adapter l'infrastructure de confiance au progrès technique si nécessaire pour atteindre les objectifs définis par la loi
- Le projet de loi est grande partie technologiquement neutre (neutre par rapport au code, mais pas en ce qui concerne l'architecture)
- Publication du code source des composants essentiels de l'infrastructure



# Lançons la discussion



Comment peut-on adapter le processus législatif aux nouveaux phénomènes techniques et sociaux-économiques sans endommager le processus démocratique et l'Etat de droit?



# Kontakt

## **Rolf Rauschenbach**

Informationsbeauftragter E-ID

Eidgenössisches Justiz- und  
Polizeidepartement EJPD

Bundesamt für Justiz BJ

Bundesrain 20, 3003 Bern

Telefon +41 58 465 31 20

Mobile +41 79 133 11 06

rolf.rauschenbach@bj.admin.ch

## **Allgemeine Informationen zur E-ID**

[www.e-id.ch](http://www.e-id.ch)

## **Informationen zur E-ID-Gesetzgebung**

[www.bj.admin.ch](http://www.bj.admin.ch)

## **Diskussionsplattform zur E-ID**

[www.github.com](http://www.github.com)

## **Anmeldung zum E-ID-Newsletter**

[www.e-id.ch](http://www.e-id.ch)