



P.P. CH-3003 Berna

UFG; bj-spe

POST CH AG

## Per e-mail

### Destinatari

- Autorità cantonali di vigilanza e di esecuzione nel settore dei giochi in denaro
- Autorità intercantonale di vigilanza sui giochi in denaro (Gespa)

Numero di riferimento: 585.00-618

Vostro riferimento:

Nostro riferimento: bj-spe

Berna, 18 novembre 2025

## Alta vigilanza sui giochi in denaro – circolare n. 9

Gentili Signore e Signori,

abbiamo il piacere di trasmettervi la nuova circolare sui seguenti temi:

<b>1</b>	<b>Interventi parlamentari</b> .....	<b>1</b>
<b>3</b>	<b>Valutazione della legge sui giochi in denaro</b> .....	<b>2</b>
<b>4</b>	<b>Sviluppi internazionali</b> .....	<b>3</b>
<b>5</b>	<b>Riciclaggio di denaro</b> .....	<b>3</b>
<b>6</b>	<b>Pubblicazioni ed eventi</b> .....	<b>4</b>
<b>7</b>	<b>Procedure e decisioni</b> .....	<b>4</b>
<b>8</b>	<b>Organo di coordinamento dei giochi in denaro</b> .....	<b>5</b>

### 1 Interventi parlamentari

Finora, ossia dalla fine del 2024 e nel corso di quest'anno, sono stati presentati cinque interventi parlamentari, più precisamente quattro interpellanze e un postulato, che riguardano il settore delle lotterie e delle scommesse sportive:

- interpellanza Wicki [24.4419](#) «Legge federale sui giochi in denaro. Quali sono stati i suoi risultati?», del 18 dicembre 2024;

Ufficio federale di giustizia UFG  
Giannina Spescha  
Bundesrain 20  
3003 Berna  
Tel. +41 58 469 29 42  
giannina.spescha@bj.admin.ch  
www.ufg.admin.ch



- interpellanza Schmezer [25.3390](#) «Pubblicità della Posta Svizzera per giochi d'azzardo online e ripercussioni per la prevenzione della dipendenza da gioco», del 21 marzo 2025;
- interpellanza Addor [25.3574](#) «Per una legislazione contro gli imbrogli ("cheating") nelle competizioni online», del 10 giugno 2025;
- interpellanza Jaccoud [25.4103](#) «Perché la Loterie Romande non applica correttamente la LGD?», del 24 settembre 2025;
- postulato Gugger [25.4346](#) «Nessun turismo da e verso la Svizzera da parte di giocatori esclusi dal gioco», del 26 settembre 2025.

Il 3 giugno 2025 il Consiglio nazionale non ha dato seguito all'iniziativa parlamentare Jaccoud [24.417](#) «Legge sui giochi in denaro. Protezione dei giocatori a rischio e remunerazione di terzi; stop ai conflitti d'interesse».

Gli interventi parlamentari riguardanti direttamente i giochi in denaro sono reperibili sul sito: [Interventi parlamentari \(admin.ch\)](#).

Possono essere d'interesse anche i seguenti interventi:

- interpellanza Pfister [24.4377](#) «Migliorare la lotta ai casinò online illegali», del 17 dicembre 2024, per i punti 4 e 6;
- mozione Addor [25.4388](#) «Contro gli imbrogli online: un quadro legale moderno per l'eSport e gli sport intellettuali», del 26 settembre 2025.

## 2 Scambio di dati relativi alle persone escluse dal gioco

Il 7 gennaio 2025 è entrato in vigore l'Accordo del 20 ottobre 2022 concernente lo scambio di dati sui giocatori oggetto di una misura di esclusione dal gioco (RS [0.935.515.14](#)).

L'Ufficio federale di giustizia (UFG), in collaborazione con la Commissione federale delle case da gioco (CFCG) e l'Autorità intercantonale di vigilanza sui giochi in denaro (Gespa), ha inoltre avviato un dialogo con l'«[Autorité nationale des Jeux](#)», l'autorità nazionale francese dei giochi d'azzardo. Entrambi i Paesi hanno così già potuto pubblicare le informazioni sulle possibilità di esclusione dal gioco nell'altro Paese:

[Esclusione dal gioco – CFCG – Commission federale sulle case da gioco](#)

[Je souhaite m'interdire de jeux en Suisse, comment faire ? | ANJ](#)

Lo scambio di dati nel settore dei giochi in denaro è stato tematizzato anche in occasione di diversi incontri internazionali. L'UFG continuerà a seguire gli sviluppi in questo ambito.

## 3 Valutazione della legge sui giochi in denaro

La valutazione della legge sui giochi in denaro (LGD; [RS 935.51](#)) procede secondo i piani. Nel novembre 2024 l'incarico è stato affidato a una società di valutazione esterna. I lavori sono iniziati alla fine del 2024 e proseguiranno fino all'inizio del 2026. Il gruppo di accompagnamento continuerà a partecipare ai lavori. Il rapporto del Consiglio federale sulla valutazione sarà presumibilmente adottato nella seconda metà del 2026.

## 4 Sviluppi internazionali

Quest'anno la [conferenza annuale](#) del Forum europeo dei regolatori del gioco in denaro (GREF) si è tenuta dal 26 al 28 maggio 2025 ad Atene. Le autorità per il gioco d'azzardo e il gioco in denaro hanno dialogato sulla particolare protezione da accordare ai giovani adulti (18-24 anni), su nuovi fenomeni in Internet (p. es. i crash games o Marble Racing) e sulla prevenzione del riciclaggio di denaro. L'UFG ha presentato l'accordo del 20 ottobre 2022 con il Liechtenstein, lanciando così una discussione. Anche l'Italia e la Romania sono ora rappresentate nel GREF.

Da segnalare sono gli sforzi profusi dalla European Gaming & Betting Association (EGBA) nel Comitato europeo di normazione (CEN) per definire uno standard europeo per i «markers of harm»: [EGBA Welcomes Approval of European Standard on Markers of Harm - EGBA](#)

Il 22 maggio il Comitato di attuazione della Convenzione del Consiglio d'Europa sulla manipolazione delle competizioni sportive (**Convenzione di Macolin**; [RS 0.415.4](#)) si è riunito a Nyon, presso la sede dell'Union des associations européennes de football (UEFA). Tra gli argomenti discussi figuravano il riciclaggio di denaro, l'offerta ragionevole di scommesse e la prima valutazione relativa alla Norvegia. Inoltre, l'ex calciatore Ioannis Simosis ha parlato della sua dipendenza dal gioco e ha presentato il nuovo progetto: [lancement d'un projet pour lutter contre l'addiction des joueurs de football aux paris sportifs - Sport](#). La prossima seduta si terrà all'inizio di dicembre a Strasburgo.

La **Francia** ha introdotto prescrizioni speciali per un periodo di tre anni per i «giochi con oggetti digitali monetizzabili» (cfr. art. 40 seg. della legge del 21 maggio 2024 volta a garantire la sicurezza e la regolamentazione dello spazio digitale / Loi Nr. 2024-449 visant à sécuriser et réguler l'espace numérique, SREN). Questi giochi, i cosiddetti JONUM (jeux à objets numériques monétisables), non sono assoggettati alla severa regolamentazione sui giochi in denaro. La regolamentazione speciale interessa in particolare i giochi offerti tramite un servizio di comunicazione online pubblico, che contengono un meccanismo casuale e offrono la possibilità di vincere oggetti digitali monetizzabili. Si precisa che gli oggetti sono considerati monetizzabili o negoziabili se possono essere venduti a terzi, in particolare su piattaforme di scambio o mercati. Se la vincita viene versata direttamente in denaro reale, non si tratta di un gioco JONUM<sup>1</sup>.

## 5 Riciclaggio di denaro

Negli ultimi anni, i rischi legati al riciclaggio di denaro hanno attirato l'attenzione anche nel settore dei giochi in denaro. Nel suo rapporto annuale 2024 Gespa si è chiesta se bastano le prescrizioni esistenti, in particolare nel mercato terrestre delle scommesse sportive. [L'articolo 67 capoverso 1](#) della legge federale del 29 settembre 2017 sui giochi in denaro (LGD) prevede l'assoggettamento delle case da gioco e degli organizzatori di giochi di grande estensione alla legge del 10 ottobre 1997 sul riciclaggio di denaro (LRD; [RS 955.0](#)). L'ordinanza del DFGP del 7 novembre 2018 sul riciclaggio di denaro (ORD-DFGP; [RS 955.022](#)) precisa gli obblighi di diligenza previsti dalla LRD e dalla LGD per gli organizzatori di giochi di grande estensione, ossia sostanzialmente per Swisslos e Loterie Romande. A meno che non sussistano già prima elementi di sospetto di riciclaggio di denaro, l'obbligo di identificazione nell'ambito delle scommesse sportive e delle lotterie non svolti in linea, si applica solo al momento del versamento della vincita. Di conseguenza, nel quadro delle scommesse sportive, il punto vendita deve procedere all'identificazione della persona se il versamento della vincita

<sup>1</sup> Per maggiori informazioni: [Loi SREN : nouvelle définition et nouveau régime pour les « jeux à objets numériques monétisables » dits « JONUM » - Bird & Bird](#) o [France's JONUM Regime: Friend or Faux Pas? - Gamma Law](#).

raggiunge 5000 franchi ([art. 3 cpv. 1 lett. a ORD-DFGP](#)). Nel raffronto europeo il valore soglia è quindi piuttosto elevato. Le autorità competenti per i giochi in denaro stanno discutendo questo tema.

Anche il Comitato per l'attuazione della Convenzione di Macolin si sta occupando della prevenzione del riciclaggio di denaro e prevede la pubblicazione di direttive (non vincolanti)

## 6 Pubblicazioni ed eventi

Su incarico di Gespa e CFCG, ISGF (Istituto svizzero di ricerca sulla sanità pubblica e le dipendenze) ha esaminato i dati sul comportamento in materia di gioco in denaro in Svizzera nel 2022: [Gioco in denaro: comportamento e problematica in Svizzera nel 2022. Sintesi.](#)

Dal 18 al 20 giugno 2025 si è tenuto a Caux il [quinto simposio internazionale multidisciplinare](#) sulla prevenzione e il trattamento del gioco eccessivo in un mondo digitalizzato. Alla tavola rotonda 2, incentrata sul tema della regolamentazione dei giochi in denaro nell'era degli smartphone e dell'intelligenza artificiale, era presente anche l'UFG, che ha potuto discutere delle sfide attuali.

Il 18 novembre 2025 si terrà la prossima piattaforma di scambio sul tema della protezione dal gioco eccessivo, durante la quale le organizzazioni di protezione sociale e le autorità di vigilanza discuteranno, tra le altre cose, l'esclusione dal gioco e messaggi di prevenzione.

## 7 Procedure e decisioni

Sentenza del 28 novembre 2024 ([50-22](#)): il Tribunale dei giochi in denaro ha confermato l'inserimento di un gioco di fantasy sport management nell'elenco delle offerte di gioco bloccate, ritenendo che il mercato delle figurine, anch'esso incluso nel gioco, non possa essere valutato separatamente dal gioco vero e proprio. Sottolinea, inoltre, che la possibilità di partecipare al gioco gratuitamente non impedisce di qualificarlo come un gioco in denaro. In Francia simili giochi potrebbero sottostare alla regolamentazione speciale per i giochi con oggetti digitali monetizzabili, i cosiddetti JONUM (v. pto. 5). La sentenza non è passata in giudicato, perché è pendente un ricorso dinanzi al Tribunale federale.

Nella sentenza [2C 175/2024](#) del 30 aprile 2025, il Tribunale federale respinge il ricorso contro una decisione di sanzione della CFCG. La sentenza contiene approfondimenti interessanti sulla portata degli obblighi in materia di protezione dei giocatori e riciclaggio di denaro. Il Tribunale federale stabilisce quindi che, alla luce della situazione giuridica e della riserva di valutazione contenuta nella concessione stessa, una casa da gioco non può dedurre dalla verifica del suo piano di misure sociali da parte della CFCG di essere dispensata dall'obbligo di rispettare gli obblighi legali fintantoché rispetta il proprio piano di misure sociali (consid. 5.4.4). Conferma, inoltre, che un estratto del registro delle esecuzioni non è in linea di principio idoneo a comprovare la provenienza dei mezzi liquidi e a confutare un evidente squilibrio tra reddito, patrimonio e poste puntate. Di conseguenza, un estratto del registro delle esecuzioni non può di per sé servire a dissipare un sospetto secondo l'articolo 80 capoverso 1 LGD (consid. 5.5.1). La casa da gioco ha inoltre violato i propri obblighi in materia di riciclaggio di denaro, poiché non ha adempiuto allo stringente obbligo di chiarimento secondo l'articolo 6 capoverso 2 della legge sul riciclaggio di denaro. Una semplice autodichiarazione o singoli estratti conto non sono sufficienti a tal fine (consid. 6.5 seg.). Infine, seguono considerazioni sulla colpa della casa da gioco nell'ambito di una sanzione amministrativa pecuniaria (consid. 7).

## **8 Organo di coordinamento dei giochi in denaro**

In occasione della seduta annuale dell'organo di coordinamento dei giochi in denaro, tenutasi il 21 ottobre 2025, sono stati discussi in particolare i seguenti temi: informazioni sui lavori relativi alla valutazione della legge sui giochi in denaro, sviluppi nei settori delle scommesse sportive terrestri, dei giochi di abilità, della lotta al gioco illegale e nelle case da gioco.

Vi auguriamo di trascorre un felice fine anno.

Ufficio federale di giustizia

Alta vigilanza sui giochi in denaro