Weisungen VFP

Weisungen und Erläuterungen zur Verordnung über den freien Personenverkehr

Die vorliegenden Weisungen VFP wie auch die Anhänge sind auf unserer Internetseite unter der Rubrik Publikationen & Service aufgeschaltet.

Bern-Wabern, Januar 2024
Änderungen chronologisch

Berücksichtigt sind alle Änderungen der Weisungen VFP ab 07/2015.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Fassung</th>
<th>Änderungen</th>
<th>Inhalt</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>VEP-07/2015</td>
<td>Ziffer 6.3.5.2</td>
<td>Präzisierung Absatz 4</td>
</tr>
<tr>
<td>VEP-08/2015</td>
<td>Kapitel 9</td>
<td>Komplette Überarbeitung (Famiennachzug)</td>
</tr>
<tr>
<td>VEP-10/2015</td>
<td>Ziffer 3.1.1</td>
<td>Präzisierung Fussnote 39 (Berechnung der Tage)</td>
</tr>
<tr>
<td>VEP-12/2015</td>
<td>Ziffer 3.1.1, 3.3.2 und 5.4.4</td>
<td>Präzisierung zu Cabaret-Tänzerinnen</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ziffer 3.3.4</td>
<td>Präzisierung zum Meldeverfahren</td>
</tr>
<tr>
<td>VEP-06/2016</td>
<td>Neuer Anhang 5</td>
<td>Abgrenzung einer meldepflichtigen von einer nicht meldepflichtigen Erwerbstätigkeit bzw. Dienstleistung</td>
</tr>
<tr>
<td>VEP-10/2016</td>
<td>Kapitel 8</td>
<td>Präzisierung (strafrechtliche Landesverweisung)</td>
</tr>
<tr>
<td>VEP-01/2017</td>
<td>Kapitel 5 und 7 neu</td>
<td>Erweiterung des FZA auf Kroatien. Infolgedessen wurden weitere Kapitel geändert.</td>
</tr>
<tr>
<td>VEP-11/2017</td>
<td>Ziffer 1.3</td>
<td>Präzisierung (Auslandsbezug)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ziffer 9.7</td>
<td>Präzisierung (Famiennachzug zu Schweizerinnen und Schweizern)</td>
</tr>
<tr>
<td>VEP 06/2018</td>
<td>Diverse Kapitel</td>
<td>Aktualisierung der Rechtsprechung</td>
</tr>
<tr>
<td>VEP 07/2018</td>
<td>Ziffer 4.6</td>
<td>Vollzugsverbesserungen bei den Freizügigkeitsabkommen (29a ALG/61a ALG)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ziffer 8.3</td>
<td>Ausländerausweise im Kreditkartenformat, Meldepflicht beim Stellenwechsel von Grenzgängern</td>
</tr>
<tr>
<td>VEP 01/2019</td>
<td>Ziffer 4.3 und 5.6</td>
<td>Verlängerung der Übergangsfrist für Kroatien (einschliesslich besondere Situation von Selbstständigerwerbenden aus Kroatien)</td>
</tr>
<tr>
<td>VEP 11/2019</td>
<td>Ziffer 2.6, 2.7, 4.2.1 10.8</td>
<td>Ausnahmen in Bezug auf das Erotikgewerbe; Entschädigungspflicht bei langfristigen Entsendungen (vgl. Fussnote)</td>
</tr>
<tr>
<td>VFP 01/2021</td>
<td>Ziffer 1.1 und 1.2</td>
<td>Wegfall des FZA im Vereinigten Königreich, Lösung des Überblicks über die Übergangsfristen (mit Ausnahme von Kroatien) verschiedene Präzisierungen zu Gesetzes-, Praxis- und Rechtsprechungsänderungen</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ziffer 4.6, 5.5, 6.3.5, 7.3.3, 7.3.4, 8.2.3, 8.3.3, 9.5.1, 10.3.1 und 10.3.2</td>
<td>Wegfall des FZA im Vereinigten Königreich, Lösung des Überblicks über die Übergangsfristen (mit Ausnahme von Kroatien) verschiedene Präzisierungen zu Gesetzes-, Praxis- und Rechtsprechungsänderungen</td>
</tr>
<tr>
<td>VFP 01/2022</td>
<td>Frühere Kap. 5 und 7</td>
<td>Kroatien: Ende der Übergangsbestimmungen (vgl. auch die übrigen Ziffern)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ziffer 4.2.1</td>
<td>Präzisierungen zu Briefkastenfirmen</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ziffer 4.4.1</td>
<td>Präzisierungen zum Kantonswechsel</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>5.3.5.1.a, 6.3.2.1, 7.4.3 und 8.3.2 neu</td>
<td>Verschiedene Ergänzungen zu Präzisierungen in der Rechtsprechung</td>
</tr>
<tr>
<td>VFP-10/2022</td>
<td>Allgemeines</td>
<td>Erstellung von Hyperlinks</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ziffer 3.3.5</td>
<td>Meldung in Notfällen im Informatikbereich</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ziffer 5.3.5.1.a</td>
<td>Integrationsverpflichtung für Dienstleistungserbringerinnen und -erbringer</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ziffer 7.4</td>
<td>Ehe für Personen gleichen Geschlechts</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ziffer 2.2.1, 4.3.2, 6.3.2.4, 7.5.2.1, 7.6, 8.3.2</td>
<td>Verschiedene Ergänzungen zu Präzisierungen in der Rechtsprechung</td>
</tr>
<tr>
<td>VFP-01/2023</td>
<td>Ziffer 4.8 und verschiedene weitere Ziffern</td>
<td>Kroaten: Wiedereinführung von Bewilligungskontingenten (Ausweis L EU/EFTA und B EU/EFTA) für kroatische Arbeitskräfte</td>
</tr>
<tr>
<td>-------------</td>
<td>------------------------------------------</td>
<td>------------------------------------------------------------------------------------------------------------------</td>
</tr>
<tr>
<td>VFP-01/2024</td>
<td>Allgemeines Ziff. 4.7.1 Ziff. 5.1 Ziff. 5.2 Ziff. 7.1 Ziff. 8.4.3 Ziff. 4.2.3, 4.3.2, 6.2.3, 8.3.2 und 8.4.1 in fine</td>
<td>Beibehaltung der Kontingente für kroatische Arbeitskräfte Erwerbstätigkeit von Personen in Ausbildung (vgl. diesbezüglich auch die Änderungen der Ziff. 2.8.1 und 4.8.6.3) Löschen eines Satzes zum Familiennachzug Spezielle Dienstleistungsabkommen (Prüfung; vgl. Fussnote) Familiennachzug (andere Familienangehörige) Bettelei (vgl. auch Ziff. 2.2.1) Verschiedene Ergänzungen zu Präzisierungen in der Rechtsprechung</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Inhaltsverzeichnis

1  Geltungsbereich ................................................................. 8
  1.1  Gegenstand ................................................................. 8
  1.2  Geltungsbereich .............................................................. 9
  1.2.1  Das FZA ................................................................. 10
  1.2.2  Das Abkommen zur Änderung des Übereinkommens zur Errichtung der Europäischen Freihandelsassoziation (EFTA) ................. 10
  1.2.3  Verhältnis zum Bundesgesetz über die Ausländerinnen und Ausländer und die Integration (AIG) ..................................................... 11
  1.2.4  Ausnahmen vom Geltungsbereich ............................................. 11
  1.3  Verfahren und Zuständigkeiten .................................................. 12
  1.4  Gebühren ................................................................. 12
  1.4.1  Grundsatz ................................................................. 12
  1.4.2  Gebührenhöhe und Berechnung .................................................. 13
2  Einreise und Aufenthalt ......................................................... 14
  2.1  Einreisevoraussetzungen ..................................................... 14
  2.1.1  Für Staatsangehörige der EU/EFTA ........................................... 14
  2.1.2  Für Familienangehörige und entsandte Dienstleistungserbringende aus Drittstaaten ......... 14
  2.1.3  Zusicherung der Bewilligung .................................................. 15
  2.2  Anmelde- und Meldeverfahren ................................................. 16
  2.2.1  Grundsatz ................................................................. 16
  2.2.2  Einreichung des Gesuchs ....................................................... 17
  2.3  Erteilung der Bewilligung ....................................................... 17
  2.3.1  Anspruch auf Erteilung ....................................................... 17
  2.3.2  Ausnahmen ................................................................. 18
  2.4  Richterliche Überprüfung ....................................................... 19
  2.4.1  Überprüfbarkeit der Einreisesperre ........................................... 19
  2.4.2  Strafregisterauszug ........................................................... 20
  2.5  Ausländerausweise: Kategorien ............................................... 20
  2.6  Modalitäten .................................................................. 21
  2.7  Sondervorschriften für Grenzgängerinnen und Grenzgänger EU/EFTA ............................. 22
  2.8  Erteilung der Niederlassungsbewilligung ....................................... 23
  2.8.1  Grundsatz ................................................................. 23
  2.8.2  Verhältnis zwischen der Aufenthaltsbewilligung EU/EFTA und der Niederlassungsbewilligung EU/EFTA ........................................... 24
3  Meldung einer bewilligungsfreien Erwerbstätigkeit ....................... 26
  3.1  Meldepflichtige Personen ..................................................... 26
  3.1.1  Grundsatz ................................................................. 26
  3.1.2  Tätigkeiten im Erotikgewerbe .................................................. 28
  3.1.3  Abgrenzung meldepflichtige / nicht meldepflichtige Tätigkeiten ..................................... 29
  3.1.4  Beginn des Einsatzes in der Schweiz ........................................... 29
  3.1.5  Bewilligungspflichtige oder vom FZA nicht erfasste Dienstleistungserbringung ................. 29
II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT

3.2 Beziehung zwischen Meldeverfahren und Bewilligung ........................................... 30
3.3 Meldeverfahren ........................................................................................................... 31
3.3.1 Meldung .................................................................................................................. 31
3.3.2 Übermittlung der Meldung ..................................................................................... 31
3.3.3 Meldefrist ................................................................................................................ 32
3.3.4 Meldebestätigung bei Online-Meldung .................................................................. 32
3.3.5 Ausnahmen von der Einhaltung der achttägigen Voranmeldefrist (Notfallregelung) . 34
3.3.6 Meldung verschiedener Aufträge und Einsätze ..................................................... 35
3.3.7 Nachträgliche Änderung von Meldungen .............................................................. 35
3.3.8 Berechnung der Einsatztage .................................................................................. 36
3.3.9 Meldung des Lohns ............................................................................................... 37

3.4 Sanktionen .................................................................................................................... 37

4 Zulassungsvoraussetzungen für die Aufnahme einer Erwerbstätigkeit in der Schweiz 39
4.1 Einleitung ..................................................................................................................... 39
4.2 Stellenantritt in der Schweiz ...................................................................................... 39
4.2.1 Erteilung der Bewilligung ....................................................................................... 39
4.2.2 Einsatzverträge ....................................................................................................... 41
4.2.3 Teilzeitarbeit .......................................................................................................... 41

4.3 Ausübung einer selbstständigen Erwerbstätigkeit ..................................................... 42
4.3.1 Grundsatz ................................................................................................................. 42
4.3.2 Nachweis einer selbstständigen Erwerbstätigkeit .................................................. 42

4.4 Geografische und berufliche Mobilität ..................................................................... 43
4.4.1 Geografische Mobilität ........................................................................................... 43
4.4.2 Berufliche Mobilität ............................................................................................... 44

4.5 Verlängerung und Erneuerung von Kurzaufenthaltsbewilligungen für die Ausübung
   einer Erwerbstätigkeit für Staatsangehörige der EU/EFTA ......................................... 45
4.5.1 Verlängerung von Kurzaufenthaltsbewilligungen EU/EFTA ................................. 45
4.5.2 Erneuerung von Kurzaufenthaltsbewilligungen EU/EFTA .................................... 46

4.6 Verlängerung von Aufenthaltsbewilligungen EU/EFTA .......................................... 46
4.7 Personen mit Sonderstatus ....................................................................................... 47
4.7.1 Personen in Ausbildung (Studierende, Weiterbildung, usw.) ................................. 47
4.7.2 Stagiaires ............................................................................................................... 48
4.7.3 Au-Pair-Beschäftigte ............................................................................................. 48
4.7.4 Lernende ................................................................................................................ 49

4.8 Besondere Zulassungsvoraussetzungen für kroatische Staatsangehörige im Hinblick
   auf eine Erwerbstätigkeit in der Schweiz (Ausweis L EU/EFTA und B EU/EFTA) ....... 50
4.8.1 Erteilung der Bewilligung ....................................................................................... 51
4.8.2 Bewilligungskontingente ....................................................................................... 51
4.8.3 Keine Anrechnung an die Höchstzahlen .............................................................. 52
4.8.4 Verlängerung und Erneuerung von Bewilligungen ............................................... 53
4.8.5 Voraufenthalt mit Kurzaufenthaltsbewilligung oder Aufenthaltsbewilligung ....... 53
4.8.6 Ausnahmen von den Höchstzahlen und Personen mit Sonderstatus ..................... 53

5 Grenzüberschreitende Dienstleistungen EU/EFTA 55
5.1 Grundsatz ................................................................................................................... 55
II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT

5.2 Dienstleistungen im Rahmen spezieller Dienstleistungsabkommen ...........................................55
5.2.1 Allgemein ..............................................................................................................................55
5.2.2 Inhalt der Bewilligung ........................................................................................................56

5.3 Dienstleistungen ausserhalb der speziellen Dienstleistungsabkommen ...........................................56
5.3.1 Berechtigte Personen .......................................................................................................56
5.3.2 Inhalt der Bewilligung ........................................................................................................57
5.3.3 Visumpflicht bei Drittstaatsangehörigen .............................................................................58
5.3.4 Vom FZA nicht erfasste Dienstleistungen ........................................................................58
5.3.5 Dienstleistungen mit einer Dauer von mehr als 90 Arbeitstagen ............................................59

6 Aufenthalt ohne Erwerbstätigkeit 68

6.1 Einleitung ..................................................................................................................................68
6.2 Grundsatz ..................................................................................................................................68
6.2.1 Rentner/innen und übrige Nichterwerbstätige ....................................................................68
6.2.2 Personen in Ausbildung (Studentinnen/Studenten, Weiterbildung, usw.) ..............................68
6.2.3 Ausreichende finanzielle Mittel ..........................................................................................69
6.2.4 Gültigkeitsdauer ..................................................................................................................70

6.3 Aufenthalte zur Stellensuche ....................................................................................................70
6.3.1 Einreise in die Schweiz zur Stellensuche ...........................................................................70
6.3.2 Inhaberinnen und Inhaber eines Ausweises L EU/EFTA sowie Inhaberinnen und Inhaber eines Ausweises B EU/EFTA, deren Arbeitsverhältnis innerhalb der ersten zwölf Monate ihres Aufenthalts endet ........................................................................71
6.3.3 Inhaberinnen und Inhaber eines Ausweises B EU/EFTA, deren Arbeitsverhältnis nach den ersten zwölf Monaten ihres Aufenthalts endet ........................................................................74

6.4 Dienstleistungsempfänger/innen .........................................................................................75

6.5 Bewilligungen aus wichtigen Gründen ......................................................................................75

7 Familiennachzug ..........................................................77

7.1 Grundsätze ................................................................................................................................77
7.1.1 Originäres Recht und abgeleitetes Recht ...........................................................................77
7.1.2 Begriff der Familienangehörigen ..........................................................................................77
7.1.3 Geltungsbereich ..................................................................................................................78
7.1.4 Vorgängiger Aufenthalt im Hoheitsgebiet der EU/EFTA ......................................................78

7.2 Bewilligungsbedingungen ..................................................................................................79
7.2.1 Angemessene Wohnung .....................................................................................................79
7.2.2 Besondere Voraussetzungen ..............................................................................................79

7.3 Aufenthaltsregelung .................................................................................................................80

7.4 Nachzug des Ehegatten ..........................................................................................................81
7.4.1 Rechtlich bestehende Ehe .................................................................................................81
7.4.2 Aufenthalt nach Trennung der Ehe ..................................................................................82
7.4.3 Aufenthalt nach Auflösung der Ehe ..................................................................................82

7.5 Nachzug von Kindern ............................................................................................................83
7.5.1 Teilfamiliennachzug ..........................................................................................................83
7.5.2 Eigenständiges Aufenthaltsrecht .......................................................................................84
7.5.3 Indizien eines Rechtsmissbrauchs ......................................................................................86

7.6 Familiennachzug von Verwandten in aufsteigender Linie und von Kindern, die 21 Jahre oder älter sind ..................................................................................................................87
II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT

7.7 Aufenthaltsregelung für Familienangehörige von Schweizerinnen und Schweizern ........89
7.7.1 Grundsatz: Anwendung des Ausländer- und Integrationsgesetzes (Art. 42 AIG) ........90
7.7.2 Ausnahme: Anwendung des FZA ..............................................................................91

8 Beendigung der Anwesenheit, Fernhalte- und Entfernungsmassnahmen, Sanktionen 93
8.1 Einleitung ..........................................................................................................................93
8.2 Beendigung der Anwesenheit .......................................................................................94
8.2.1 Grundsätze ....................................................................................................................94
8.2.2 Ausnahmen .....................................................................................................................95

8.3 Verbleiberecht ..................................................................................................................96
8.3.1 Geltungsbereich ............................................................................................................96
8.3.2 Verbleiberecht nach Beendigung der Erwerbstätigkeit in der Schweiz .....................96
8.3.3 Verbleiberecht der Familienangehörigen ...................................................................98
8.3.4 Ausgestaltung des Verbleiberechts .............................................................................99

8.4 Ent fernungs- und Fernhaltemassnahmen .................................................................99
8.4.1 Öffentliche Ordnung und Sicherheit (Vorbehalt des Ordre public) .........................99
8.4.2 Schwarzarbeit ..............................................................................................................101
8.4.3 Bettelei ..........................................................................................................................102
8.4.4 Sozialhilfeabhängigkeit ............................................................................................103

8.5 Zuständigkeit .................................................................................................................104
8.6 Ausreisefrist ...................................................................................................................104
8.7 Prüfung eines neuen Gesuchs nach einer Wegweisung .............................................105
8.8 Strafbestimmungen und administrative Sanktionen ..................................................105
1.1 Gegenstand

Diese Weisungen erläutern den freien Personenverkehr nach den Bestimmungen des Freizügigkeitsabkommens (FZA)\(^1\) und der Verordnung über den freien Personenverkehr (VFP)\(^2\). Sie sollen eine Hilfestellung für die Rechtsanwendung in der Praxis bieten.


\(^1\) Abkommen vom 21. Juni 1999 zwischen der Schweizerischen Eidgenossenschaft einerseits und der Europäischen Gemeinschaft und ihren Mitgliedstaaten andererseits über die Freizügigkeit (BBl 1999 7027 Anhang 1; SR 0.142.112.681). Die Protokolle zum FZA bilden einen integralen Bestandteil des Abkommens (Art. 4 des Protokolls I zum FZA, BBl 2004 5931; Art. 5 Abs. 1 des Protokolls II zum FZA, BBl 2008 2223, Art. 5 Abs. 1 des Protokolls III zum FZA, BBl 2016 2275).
\(^2\) Verordnung über den freien Personenverkehr zwischen der Schweiz und der Europäischen Union und deren Mitgliedstaaten, zwischen der Schweiz und dem Vereinigten Königreich sowie unter den Mitgliedstaaten der Europäischen Freihandelsassoziation; SR 142.203.
\(^3\) Belgien, Dänemark, Deutschland, Finnland, Frankreich, Griechenland, Irland, Italien, Luxemburg, Niederlande, Österreich, Portugal, Schweden, Spanien und Vereinigtes Königreich.
\(^4\) Mit Inkrafttreten des Vertrags von Lissabon hat die Bezeichnung «Europäische Union» (EU) den Begriff «Europäische Gemeinschaft» (EG) ersetzt.
\(^5\) Norwegen, Island und das Fürstentum Liechtenstein (für das Fürstentum Liechtenstein gilt eine Sonderregelung gemäss Ziff. II 1.2.2).
\(^6\) Litauen, Malta, Polen, Slowakei, Slowenien, Tschechische Republik, Ungarn und Zypern (vgl. Protokoll II zum FZA).
\(^7\) Vgl. Protokoll II zum FZA.
\(^9\) Vgl. diesbezüglich Ziff. I 4.8.6 der Weisungen und Erläuterungen «Ausländerbereich»; Weisungen AIG (in den vorliegenden Weisungen wird mit einem einfachen Verweis auf die römische Ziffer I auf die Weisungen AIG Bezug
II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT

Weisungen VFP-1/2024
diesem Datum die darin genannten Rechte ausgeübt und üben diese weiterhin aus
gemäss dem am 25. Februar 2019 zwischen der Schweiz und dem Vereinigten König¬reich abgeschlossenen Abkommen über die erworbenen Rechte der Bürgerinnen und Bürger10. Auf Dienstleistungserbringerinnen und -erbringer aus dem Vereinigten Kö¬nigreich, die in der Schweiz eine Erwerbstätigkeit mit einer Dauer von maximal 90
tag en im Kalenderjahr ausüben, bleibt nach dem 31. Dezember 2020 das in Kapitel 3
dieser Weisungen beschriebene Meldeverfahren anwendbar gestützt auf das am 14.
Dezember 2020 zwischen der Schweiz und dem Vereinigten Königreich abgeschlos¬sene Abkommen über die Mobilität von Dienstleistungserbringern11.

Die Bestimmungen des Abkommens sind für alle Vertragsparteien, also die 27 Staaten, die am 1. Januar 2021 Mitglieder der EU sind, sowie die EFTA-Staaten, anwend¬bar. Zur besseren Verständlichkeit wird in diesen Weisungen die Bezeichnung «EU/EFTA» verwendet. Dies bedeutet, dass die Regelung für alle Staaten gilt, die am

1.2 Geltungsbereich

Im Allgemeinen finden die Bestimmungen des FZA nur Anwendung, wenn ein Aus¬landsbezug gegeben ist, das heisst wenn ein grenzüberschreitender Sachverhalt vor¬liegt. Bei innerstaatlichen Sachverhalten ohne jeden Auslandsbezug ist das FZA nicht anwendbar.12

Staatsangehörige eines Vertragsstaates des FZA müssen somit von ihrem Recht auf Personens freedom zu gizität Gebrauch gemacht haben, um sich auf die Bestimmungen des FZA oder das Gemeinschaftsrecht, auf das darin verwiesen wird, berufen zu können. Dies ist nicht der Fall, wenn die betreffende Person immer in dem Staat gelebt hat, deren Staatsangehörigkeit sie besitzt.13

Die Frage des Geltungsbereichs des FZA stellt sich insbesondere im Rahmen des Fa¬miliennachzugs (vgl. Ziff. II 7.1.3 und II 7.7).

10 Vgl. Abkommen vom 25. Februar 2019 zwischen der Schweizerischen Eidgenossenschaft und dem Vereinig¬ten Königreich von Grossbritannien und Nordirland über die Rechte der Bürgerinnen und Bürger infolge des Austritts des Vereinigten Königreichs aus der Europäischen Union und des Wegfalls des Freizügigkeitsabkommens (Abkommen über die erworbenen Rechte der Bürgerinnen und Bürger; SR 0.142.113.672).
13 Vgl. BGE 136 II 241 E. 11.3. Der Umstand, dass ein Bürger die Staatsangehörigkeit eines Vertragsstaats des FZA besitzt, in dem er lebt, und auch die Staatsangehörigkeit eines anderen Vertragsstaates des FZA besitzt (doppelte Staatsangehörigkeit), reicht nicht, um den für die Anwendung des FZA erforderlichen Auslandsbezug herzustellen (vgl. BGE 143 II 57 E. 3.7 und 3.10.2 mit Hinweisen; vgl. auch BGE 143 V 81 E. 8.3 und insbesondere 8.3.3.3).
1.2.1 Das FZA

Art. 2 VFP, Art. 1, 5 und 7 FZA

Diese Weisungen gelten gestützt auf die Bestimmungen des FZA für folgende Personen:

a) Angehörige der Mitgliedstaaten der Europäischen Union und der Europäischen Freihandelsassoziation (EU/EFTA-Staatsangehörige)\(^{14}\)

b) Familienangehörige von EU/EFTA-Staatsangehörigen, unabhängig von ihrer Staatsangehörigkeit, die nach den Bestimmungen des FZA über den Familennachzug (Kap. II 7) zum Aufenthalt in der Schweiz berechtigt sind

c) Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer, unabhängig von deren Staatsangehörigkeit, die von einer Gesellschaft, welche nach dem Recht eines Mitgliedstaates der Europäischen Union\(^{15}\) (EU) oder der EFTA gegründet worden ist und ihren statutarischen Sitz, ihre Hauptverwaltung oder ihre Hauptniederlassung im Gebiet der EU/EFTA hat, zur Erbringung einer Dienstleistung in die Schweiz entsandt werden und vorher bereits dauerhaft (d. h. seit mindestens zwölf Monaten im Besitz einer Aufenthaltskarte oder einer Daueraufenthaltskarte) auf dem regulären Arbeitsmarkt in einem Mitgliedstaat der EU/EFTA zugelassen waren (unselbstständige Dienstleistungserbringer, Kap. II 5).

1.2.2 Das Abkommen zur Änderung des Übereinkommens zur Errichtung der Europäischen Freihandelsassoziation (EFTA)


Diese Weisungen gelten deshalb auch für die Angehörigen der beiden EFTA-Mitgliedstaaten Norwegen und Island (EFTA-Staatsangehörige), ihre Familienangehörigen sowie für entsandte Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer, die von Unternehmen mit Sitz in einem EFTA-Mitgliedstaat entsandt werden (Ziff. II 1.2.1 Bst. c).


---

\(^{14}\) In diesen Weisungen wird die Bezeichnung «EU/EFTA-Staatsangehörige» verwendet, um diese Personen von den Staatsangehörigen aus Drittstaaten ausserhalb der EU/EFTA zu unterscheiden. Sie umfasst sämtliche Staaten, die am 1. Januar 2021 Mitglieder der EU/EFTA sind.

\(^{15}\) In diesen Weisungen wird die Bezeichnung «Hoheitsgebiet der EU/EFTA» verwendet, um dieses von den Hoheitsgebieten der Nicht-EU/EFTA-Staaten zu unterscheiden. Es umfasst das Hoheitsgebiet sämtlicher Staaten, die am 1. Januar 2021 Mitglieder der EU/EFTA sind.

\(^{16}\) BBl 2001 4963 ff., SR 0.632.31


1.2.3 Verhältnis zum Bundesgesetz über die Ausländerinnen und Ausländer und die Integration (AIG)

Art. 2 AIG

Für Personen im Sinne der Ziffern II 1.2.1 und II 1.2.2 (EU/EFTA-Staatsangehörige) werden die Bestimmungen des Bundesgesetzes über die Ausländerinnen und Ausländer und über die Integration (AIG, SR 142.20) und von dessen Ausführungserlassen subsidiär angewendet. Das AIG gilt für sie nur noch, wenn es eine vorteilhaftere Rechtsstellung vorsieht und im FZA keine abweichende Regelung besteht (Art. 2 AIG, vgl. auch Botschaft zur Genehmigung der sektoriellen Abkommen zwischen der Schweiz und der EG; BBl 1999 S. 6128 ff.).

Teilweise anwendbar bleibt somit das AIG insbesondere für Dienstleistungserbringerinnen und -erbringer aus einem EU- oder EFTA-Mitgliedstaat. Dazu gehören insbesondere Dienstleistungen von mehr als 90 Arbeitstagen im Kalenderjahr (Ziff. II 2.3.2.2 und II 5.3.5).

Vom Abkommen nicht erfasst ist ferner die Erteilung der Niederlassungsbewilligung EU/EFTA (Ziff. II 2.8.1). Es wird hierzu auf die Weisungen im Ausländerbereich (Ziff. I 3.4) verwiesen.

1.2.4 Ausnahmen vom Geltungsbereich

Art. 3 Abs. 1 VFP

Sofern sie eine entsprechende Legitimationskarte des Eidgenössischen Departements für auswärtige Angelegenheiten (Legitimationskarte des EDA) besitzen, fallen folgende EU/EFTA-Staatsangehörigen nicht unter die Bestimmungen des FZA:

a) Angehörige diplomatischer und ständiger Missionen und konsularischer Posten;

b) Beamterinnen und Beamte internationaler Organisationen mit Sitz in der Schweiz sowie andere bei diesen Organisationen angestellte Personen;

c) Hauspersonal dieser Personen, unabhängig von der Staatsangehörigkeit, sofern es ebenfalls einen EDA-Ausweis besitzt.

Für diese Personen gelten bereits Sonderbestimmungen. Sie erhalten die erwähnte Legitimationskarte gemäss den Richtlinien des EDA. Zuständig für die Ausstellung der Legitimationskarten (Legitimationskarte des EDA) sind der Protokolldienst und die


(Vaduzer Konvention).
sständige Mission der Schweiz bei den internationalen Organisationen (SMS) in Genf (Art. 43 Abs. 1 Bst. a–d Verordnung über Zulassung, Aufenthalt und Erwerbstätigkeit, VZAE, SR 142.201; vgl. auch Ziff. I 7.1.1).

Der Ehegatte und die Kinder bis zu 21 Jahren der Mitglieder der ausländischen Vertretungen sowie der Beamten/Beamten und Angestellten von internationalen Organisationen erhalten, wenn sie eine Erwerbstätigkeit ausüben wollen, den so genannten Ci-Ausweis (vgl. Ziff. I 7.2.3.2 ff.). Dieser ist für das Gebiet der ganzen Schweiz gültig.

Besitzen die in Artikel 43 Absatz 1 Buchstaben a–d VZAE genannten Personen und deren Familienangehörige keinen EDA-Ausweis mehr, gelten für sie die ordentlichen Bestimmungen des FZA, sofern es sich um EU/EFTA-Staatsangehörige handelt oder um deren Familienangehörige, unabhängig von ihrer Staatsangehörigkeit. Dasselbe gilt, wenn ein aus einem EU- oder EFTA-Mitgliedstaat stammendes Familienmitglied, das bisher einen EDA-Ausweis besass, bewusst auf seinen besonderen Status verzichtet (z. B. Scheidung vom Hauptberechtigten).


1.3 Verfahren und Zuständigkeiten
Art. 26 VFP

Nach Artikel 26 VFP werden Bewilligungen gestützt auf das FZA sowie auf die VFP von den zuständigen kantonalen Behörden erteilt. Der Vollzug des FZA erfolgt durch die Kantone (vgl. Ziff. II 2.3).

Hinsichtlich der Zuständigkeit des SEM (Zustimmungsverfahren, Ausnahmen von den Höchstdichten) kann auf die Ziffern I 1.3, II 5.3.5 und II 6.5 dieser Weisungen verwiesen werden. Vorbehalten bleibt die grundsätzliche Kompetenz des SEM, die Zustimmung zu einer Aufenthaltsbewilligung EU/EFTA in einem konkreten Einzelfall zu verweigern (Art. 85 und 86 VZAE und BGE 127 II 49; Vetorecht).

Die Kontrolle der Bewilligungen erfolgt über das ZEMIS.

1.4 Gebühren
Art. 2 FZA sowie Art. 2 Abs. 3 und Art. 9 Anhang I FZA, Art. 8 Gebührenverordnung AIG (GebV-AIG)

1.4.1 Grundsatz
Nach Artikel 2 Absatz 3 Anhang I FZA erfolgt die Erteilung und Verlängerung der Aufenthaltserlaubnis für die Staatsangehörigen der Vertragsparteien entweder kostenlos oder gegen die Entrichtung eines Betrags, der die Ausstellungsgebühr für Personalausweise von Inländerinnen/Inländern nicht übersteigen darf. Die Gebühren für die Identitätskarten betragen für Erwachsene 65 Franken und für Kinder bis zu 18 Jahren 30 Franken.
1.4.2 Gebührenhöhe und Berechnung


Da EU/EFTA-Staatsangehörige nicht mehr den Kontrollen betreffend den Zugang zum Schweizer Arbeitsmarkt unterliegen, können für diese bei einer Zulassung gemäss FZA keine arbeitsmarktlchen Gebühren mehr erhoben werden.
2 Einreise und Aufenthalt

2.1 Einreisevoraussetzungen

2.1.1 Für Staatsangehörige der EU/EFTA

Art. 1 Abs. 1 Anhang I FZA und Art. 7 und 9 VFP

Angehörige der Europäischen Union20 und der EFTA, die sich auf das FZA berufen können, benötigen zur Einreise in die Schweiz lediglich einen heimatlichen Pass oder eine gültige Identitätskarte. Die Einreise kann ihnen nur verweigert werden, wenn ihre persönliche Anwesenheit zu einer konkreten Gefährdung der öffentlichen Ordnung und Sicherheit führen würde (Ziff. II 8.4; Vorbehalt des «Ordre public»).

2.1.2 Für Familienangehörige und entsandte Dienstleistungserbringende aus Drittstaaten

Art. 1 Anhang I FZA; Art. 7 und 9 VFP

Für Familienangehörige (vgl. Ziff. II 1.2.1 und II 7), die nicht die Staatsangehörigkeit eines EU- oder EFTA-Staates besitzen, gelten die allgemeinen Bestimmungen über Reisedokumente und Visa der Verordnung vom 15. August 201821 über die Einreise und die Visumerteilung. Gemäss Artikel 8 Absatz 2 Buchstabe a VEV sind Familienangehörige für einen Aufenthalt bis zu höchstens 90 Tage in einem Zeitraum von 180 Tagen von der Visumpflicht ausgenommen, wenn sie ein gültiges und anerkanntes Reisedokument sowie ein Visum für einen längerfristigen Aufenthalt (Visum D) oder einen gültigen Aufenthaltstitel in einem Schengen-Mitgliedstaat gemäss Anhang 2 des Handbuchs für die Bearbeitung von Visumanträgen und die Änderung von bereits erteilten Visa (Visahandbuch22) besitzen.23

Drittstaatsangehörige, die in der Schweiz als entsandte Arbeitnehmende (Ziff. II 5.3.1) nach den Bestimmungen des FZA während höchstens 90 Arbeitstagen im Kalenderjahr24 eine bewilligungsfreie Dienstleistung erbringen, benötigen kein Visum, wenn sie ein gültiges und anerkanntes Reisedokument und einen gültigen, in Anhang 2 des Visahandbuchs aufgeführten Aufenthaltstitel in einem Schengen-Mitgliedstaat, be-

---

20 Die Formulierung «EU» wird zur Vereinfachung verwendet, denn die für die Einreise in die Schweiz geltende Regelung betrifft sämtliche 27 Staaten, die am 1. Januar 2021 Mitglieder der EU sind (vgl. Ziff. II 1.1).
21 VEV; SR 142.204
24 Oder für eine längere Zeitdauer, wenn die Dienstleistung im Rahmen besonderer Dienstleistungsabkommen (z. B. der bilateralen Abkommen von 1999 mit der EU über das öffentliche Beschaffungswesen und den Land- und Luftverkehr) erbracht wird, Ziff. II 5.2).
sitzen. Da die Bewilligung für die Erbringung einer Dienstleistung durch die Verordnung über Zulassung, Aufenthalt und Erwerbstätigkeit (VZAE) geregelt wird, sind die Vorschriften der Verordnung über die Einreise und die Visumerteilung VEV weiterhin anwendbar.

Das Visum für Familienmitglieder, die sich in einem Drittstaat aufhalten, und für Drittstaatsangehörige, die länger als 90 Arbeitstage pro Kalenderjahr in die Schweiz entsandt werden, wird aufgrund einer kantonalen Ermächtigung von der schweizerischen Auslandvertretung ausgestellt. Erteilt wird diese Ermächtigung entweder von der für den künftigen Wohnort zuständigen kantonalen Behörde oder vom SEM. Vorgängig wird geprüft, ob die Voraussetzungen für die Erteilung einer Kurzaufenthaltsbewilligung EU/EFTA oder einer Aufenthaltsbewilligung EU/EFTA nach den Bestimmungen der VZAE (FamilienNachzug oder Dienstleistungserbringung; vgl. Ziff. II 5.3.5 und II 7.1) erfüllt sind. Die gesuchstellenden Personen unterliegen auch den eidgenössischen Gebühren für die Visumausstellung gemäss AIG (GebV AIG)\textsuperscript{25}.

2.1.3 Zusicherung der Bewilligung

Art. 8 VFP und Art. 5 VZAE

Staatsangehörige der EU/EFTA, die sich während mehr als dreier Monate in der Schweiz aufhalten oder hier eine Erwerbstätigkeit ausserhalb des Meldeverfahrens ausüben wollen (vgl. Kap. II 3), müssen einen Aufenthaltstitel beantragen. Das Gesuch muss in der Schweiz oder aus dem Ausland direkt bei den zuständigen Kantonsbehörden gestellt werden.

Soweit sie in den Genuss der vollen Freizügigkeit kommen, benötigen EU/EFTA-Staatsangehörige keine Zusicherung der Bewilligung mehr. Im Falle einer Übersiedlung in die Schweiz haben diese Personen, wenn sie mit ihren persönlichen Effekten die Grenze überschreiten, ein Recht darauf, gleich behandelt zu werden wie Schweizerinnen und Schweizer. Die Zollbehörden haben entsprechende Weisungen erhalten. Folglich sollten die kantonalen Behörden vor der Einreise dieser Personen in die Schweiz keine vorgängige Zusicherung der Aufenthaltsbewilligung mehr erteilen.


Kroatische Staatsangehörige, die zwischen dem 1. Januar 2023 und dem 31. Dezember 2024 in der Schweiz eine Stelle antreten oder sich als Selbstständigerwerbende hier niederlassen, sind Kontingenten für Kurzaufenthaltsbewilligungen (Ausweis L

\textsuperscript{25} SR 142.209
EU/EFTA) und Aufenthaltsbewilligungen (Ausweis B EU/EFTA) unterstellt. Den kantonalen Behörden wird daher empfohlen, diesen Personen eine Zusicherung der Bewilligung im Sinne der vorliegenden Bestimmungen auszustellen.

Wenn die Arbeitnehmenden eine kurzfristige Erwerbstätigkeit von drei bis vier Monaten (Ziff. II 5.3.5.3) bzw. 120 Tagen im Kalenderjahr ausüben (Ziff. II 5.3.5.4), erteilt die zuständige Kantonsbehörde nur eine Zusicherung, die als Bewilligung gilt. Entsprechendes gilt für Erwerbstätige, die eine Dienstleistung während eines längeren Zeitraums als 120 Tage erbringen müssen und täglich an ihren Wohnort im Ausland zurückschreiten (Ziff. II 5.3.5.6).

Wenn die Zusicherung der Bewilligung erteilt wird, können die kantonalen Dienste die ZEMIS-Funktion «Einreiseverfügung» (alte ZAR-Funktion 704) verwenden. Es ist jedoch nicht mehr möglich, Reservationen für Kontingente (alte ZAR-Funktion 1350) vorzunehmen. Die betreffende Tätigkeit darf erst beginnen, wenn die Bewilligung erteilt wurde.

### 2.2 Anmelde- und Meldeverfahren

#### 2.2.1 Grundsatz

Art. 2 Abs. 4 Anhang I FZA und Art. 9 VFP


EU/EFTA-Staatsangehörige, die sich während höchstens dreier Monate innerhalb eines Zeitraums von sechs Monaten in der Schweiz aufhalten, ohne eine Erwerbstätigkeit auszuüben (Touristen, Besucher und Besucherinnen, Dienstleistungsempfänger/innen usw.), sind weder bewilligungs- noch meldepflichtig (Art. 9 VZAE). Unter Vorbehalt der öffentlichen Ordnung, Sicherheit und Gesundheit können sie in die Schweiz einreisen und sich hier aufhalten, sofern sie einen gültigen nationalen Reisepass oder eine gültige Identitätskarte besitzen. Sie haben keinen Rechtsanspruch auf Sozialhilfe.

Wenn eine Erwerbstätigkeit in der Schweiz während höchstens 90 Tagen im Kalenderjahr ausgeübt wird, sehen besondere Vorschriften ein bestimmtes Meldeverfahren ohne Bewilligungserteilung vor (Art. 6 EntsdG und Art. 6 EntsdV; Art. 9 Abs. 1bis 26). 27


27 In Bezug auf die Situation von bettelnden EU/EFTA-Staatsangehörigen vgl. Ziff. II 8.4.3.

28 Bundesgesetz vom 8. Oktober 1999 über die flankierenden Massnahmen bei entsandten Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern und über die Kontrolle der in Normalarbeitsverträgen vorgesehenen Mindestlöhne (Entsendegesetz; SR 823.20).

II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT

Weisungen VFP -1/2024

VFP). Für diesbezügliche Ausführungen wird auf Kapitel 3 dieser Weisungen verwiesen.

In allen anderen Fällen unterstehen die Staatsangehörigen der EU/EFTA und die übrigen ausländischen Personen, die sich auf das FZA berufen können, der Meldepflicht nach dem AIG und der VZAE (Art. 9 Abs. 1 VFP).

Die Kantone bestimmen, welche Behörden für das Bewilligungs- und Meldeverfahren zuständig sind. Grundsätzlich ist die Arbeitsmarktbörde für die Entgegennahme und Bearbeitung der Meldungen (siehe Ziff. I 2.3.1) zuständig.

2.2.2 Einreichung des Gesuchs

Art. 26 VFP

Es ist grundsätzlich Sache der ausländischen Person, ihre Ankunft bei der vorgesehenen Wohngemeinde in der Schweiz zu melden und die notwendigen Schritte zur Erlangung des entsprechenden Aufenthaltstitels zu unternehmen bzw. die erforderlichen Papiere bei der zuständigen Behörde im Aufenthaltskanton vorzulegen.

Für Anmeldung und Bewilligung gelten die in den Artikeln 10–15 AIG sowie in den Artikeln 9, 10, 12, 13, 15 und 16 VZAE vorgesehenen Verpflichtungen und Fristen.30

Für die Meldungen der Kantone und Gemeinden an das Zentrale Migrationsinformationssystem (ZEMIS) gilt Artikel 4 der ZEMIS-Verordnung vom 12. April 200631.

Für die weiteren beim Kantons- oder Wohnortswechsel einzuhaltenen Vorschriften wird auf Ziffer II 4.4.1 verwiesen.

2.3 Erteilung der Bewilligung

2.3.1 Anspruch auf Erteilung

Personen, die in den Geltungsbereich des FZA fallen (Ziff. II 1.2.1 und II 1.2.2), haben ab dem Inkrafttreten des Abkommens einen Rechtsanspruch auf die Bewilligungsverteilung, falls die dafür geltenden Voraussetzungen erfüllt sind.

Da für nicht erwerbstätige Personen keine besonderen Übergangsbestimmungen gelten, können Staatsangehörige der EU/EFTA, welche die Voraussetzungen des FZA erfüllen, die gleichen Rechtsansprüche geltend machen (Ziff. II 6.1).

Eine Garantie für die Erteilung der Bewilligung kann aber nicht gegeben werden. Die Ausübung einer Erwerbstätigkeit untersteht nach wie vor der Pflicht zur Einholung der entsprechenden Bewilligung vor dem Beginn der Tätigkeit (Ziff. II 2.2). Die Erteilung dieser Bewilligung steht zudem unter dem Vorbehalt des «Ordre public».

30 Das Gleiche gilt für das Erneuerungs- und Verlängerungsverfahren (siehe Art. 59 Abs. 1 und Art. 63 VZAE und Ziff. II 4.5).
31 SR 142.513
2.3.2 Ausnahmen

Die Erteilung von Aufenthaltsbewilligungen an Staatsangehörige der EU/EFTA, die sich nicht auf das FZA berufen können, steht dagegen nach wie vor im freien Ermessen der zuständigen kantonalen Behörde (Art. 96 AIG).

Ausserhalb des Geltungsbereichs des FZA bestehen Rechtsansprüche nur bei der Zulassung von Ehegatten, beim Familiennachzug, im Rahmen des GATS, der speziellen Abkommen oder der Vergabe öffentlicher Aufträge (siehe auch Ziff. II 1.2.4).

2.3.2.1 Übergangsbestimmungen

Während der Übergangsfristen, in denen die Beschränkungen für EU/EFTA-Staatsangehörige, die zur Aufnahme einer Erwerbstätigkeit erstmals in die Schweiz einreisen, aufrechterhalten oder wiedereingeführt werden, wird ein Rechtsanspruch auf die Erteilung der Bewilligung nicht anerkannt.


2.3.2.2 Dienstleistungen mit einer Dauer von mehr als 90 Arbeitstagen

Art. 15 VFP

Das FZA sieht für grenzüberschreitende Dienstleistungen, die 90 Arbeitstage im Kalenderjahr übersteigen, keinen Rechtsanspruch vor, sofern nicht zwischen der Schweiz und der EU ein spezielles Dienstleistungsabkommen besteht, beispielsweise über das öffentliche Beschaffungswesen oder den Land- und Luftverkehr (Ziff. II 5.2).

Es besteht somit kein Rechtsanspruch auf die Erteilung einer Bewilligung. Der Zulassungsentscheid liegt im freien Ermessen der kantonalen Behörden (Art. 96 AIG, Ziff. II 5.3.5).

2.3.2.3 Zulassung ausserhalb der Höchstzahlen oder aus wichtigen Gründen

Art. 12 und Art. 20 VFP

Da erwerbstätige EU/EFTA-Staatsangehörige nicht den präferentiellen Höchstzahlen unterstellt sind, ist es nicht nötig, zu ihren Gunsten Ausnahmen von den Kontingenten vorzusehen.

In Kraft bleiben hingegen die diesbezüglich vorgesehenen massgeblichen Bestimmungen gegenüber Personen, die während mehr als vier Monaten eine Dienstleistung erbringen (vgl. Ziff. II 5.3.5.2). In sinngemäßer Anwendung von Kapitel 3 der VZAE bleiben die Ausnahmen von den Höchstzahlen gegenüber diesen Personen weiterhin in Kraft.\(^{32}\)

\(^{32}\) Dies gilt auch für kroatische Staatsangehörige, die zwischen dem 1. Januar 2023 und dem 31. Dezember 2024

Dies gilt auch bei einer Zulassung aus wichtigen Gründen und wenn die im FZA vorgesehenen Voraussetzungen nicht erfüllt sind (Art. 30 Abs. 1 Bst. b AIG und Art. 31 VZAE; Ziff. II 6.5).

**2.4 Richterliche Überprüfung**

Personen mit einem aufenthaltsrechtlichen Bewilligungsanspruch nach dem FZA können beim Bundesgericht eine öffentlich-rechtliche Beschwerde einreichen (Art. 82 Bst. a Bundesgerichtsgesetz, BGG; SR 173.110). Folglich haben sie auch ein Anrecht auf richterliche Überprüfung durch ein kantonales Verwaltungsgericht (Art. 86 Abs. 1 Bst. d BGG).

Bei der Verweigerung einer Bewilligung, auf die ein Rechtsanspruch besteht, haben somit EU/EFTA-Staatsangehörige und ihre Familienangehörigen, aber auch Dienstleistungserbringende Zugang zu einem kantonalen Verwaltungsgericht und zum Bundesgericht.

Damit wird den Anforderungen von Artikel 11 Absatz 3 FZA (Rechtsschutz) ausreichend Rechnung getragen.

**2.4.1 Überprüfbarkeit der Einreisesperre**

Die erwähnte richterliche Überprüfbarkeit gilt bei einer SEM-Einreisesperre, die gegenüber einer Person verhängt wurde, die sich auf das FZA berufen kann (EU/EFTA-Staatsangehörige, ihre Familienangehörigen oder die Erbringerinnen und Erbringer von Dienstleistungen).

Eine Einreisesperre kann gegen die genannten Personen nur noch dann angeordnet und aufrechterhalten werden, wenn diese Personen kein Aufenthaltsrecht nach den Bestimmungen des FZA begründen können. Dies ist beispielsweise der Fall, wenn gegen eine Person aufgrund ihres persönlichen Verhaltens zum Schutz der öffentlichen Ordnung und Sicherheit Massnahmen getroffen werden müssen (Ziff. II 8.4; Art. 3 Abs. 1 der Richtlinie 64/221/EWG).


in der Schweiz eine Stelle antreten oder sich als Selbstständigerwerbende hier niederlassen, da sie Bewilligungs- kontingenten unterstellt sind (vgl. namentlich Ziff. II 4.8).
II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT

Wird hingegen ein Rechtsanspruch auf eine Aufenthaltsbewilligung im Sinne des FZA anerkannt, ist die vom SEM ausgesprochene Einreisesperre aufzuheben.

Eine vergleichbare Situation besteht bei Personen, die einen Anspruch auf Erteilung einer Aufenthaltsbewilligung gemäss einer anderen Rechtsvorschrift besitzen (vgl. z. B. Art. 7 und 42 AIG und Art. 8 EMRK). Auch dort wird eine bestehende Einreisesperre des Bundes regelmässig aufgehoben, wenn diesen Personen von den kantonalen Behörden eine Aufenthaltsbewilligung erteilt wird.

Vorbehalten bleibt die Kompetenz des SEM, in einem konkreten Einzelfall die Zustimmung zur Erteilung einer Aufenthaltsbewilligung zu verweigern (vgl. Ziff. I 1.3 und Art. 85 VZAE; BGE 127 II 49 und 141 II 169; sog. Vetorecht und Ziff. I 1.3.1.2.3).

2.4.2 Strafregisterauszug

Art. 5 Anhang I FZA

Nach Artikel 13 Absatz 2 AIG ist vor der Erteilung einer Aufenthaltsbewilligung regelmässig ein Strafregisterauszug beizubringen.

Aufgrund der nach Artikel 5 Anhang I FZA massgebenden EU-Richtlinien darf bei Angehörigen von EU/EFTA-Staaten, ihren Familienangehörigen und bei Dienstleisterbringenden jedoch nur noch in begründeten Einzelfällen ein Strafregisterauszug verlangt werden. Direkte Anfragen bei den heimathlichen Behörden dürfen daher ebenfalls nicht mehr systematisch erfolgen (Art. 5 der Richtlinie 64/221/EWG33).

Die Behörden in der Schweiz müssen über eine Person ernsthafte Anhaltspunkte besitzen, welche die Einholung eines Strafregisterauszugs zum Schutze der öffentlichen Ordnung und Sicherheit (ordre public) rechtfertigen. Dies ist beispielsweise dann der Fall, wenn ein ZEMIS-/RIPOL-Eintrag besteht.

Der andere Vertragsstaat hat innerhalb von zwei Monaten eine Antwort zu erteilen (Art. 5 Abs. 2 der Richtlinie 64/221/EWG).

2.5 Ausländerausweise: Kategorien

Art. 4 bis 6 VFP

Angehörige der EU/EFTA und ihre Familienangehörigen sowie Dienstleisterbringende, die gemäss FZA die Voraussetzungen für die Gewährung des Aufenthaltsrechts erfüllen, erhalten einen Ausländerausweis. Artikel 71 VZAE findet sinngemäss Anwendung.

Es sind folgende Ausländerausweise verfügbar (siehe auch Anhang 2):
II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT

Ausweis L  
Kurzaufenthaltsbewilligung EU/EFTA

- mit einer Gültigkeitsdauer von weniger als einem Jahr (höchstens 364 Tage);
- bei Erwerbstätigkeit ist die Dauer des Arbeitsverhältnisses massgebend (unterjährige Arbeitsverträge); die Gültigkeit der Bewilligung entspricht der Dauer des Arbeitsvertrages:
- Sonderregelung für Personen auf Stellensuche (Ziff. II 6.3);
- für selbstständige Dienstleistungserbringende und entsandte Arbeitnehmende für die Erbringung von Dienstleistungen (Kap. II 5);
- bei Nichterwerbstätigen für die Dauer des beabsichtigten unterjährigen Aufenthalts (Ausbildung, Kur, Besuch usw.).

Ausweis B  
Aufenthaltsbewilligung EU/EFTA

- mit einer Gültigkeitsdauer von fünf Jahren bei Arbeitsverhältnissen von einem Jahr oder länger
- Sondervorschriften für selbstständig Erwerbstätige (Ziff. II 4.3)
- für Dienstleistungserbringende (Ziff. II 5.2 und II 5.3.5), Nichterwerbstätige (Ziff. II 6.2.4) sowie für Personen in Ausbildung (Ziff. II 6.2.2).

Ausweis C  
Niederlassungsbewilligung EU/EFTA

- mit unbefristeter Gültigkeitsdauer;
- Kontrollfrist des Ausweises von neu fünf Jahren (Ziff. II 2.8).

Ausweis G  
Grenzgängerbewilligung EU/EFTA

- für die Dauer des Arbeitsvertrages (bei unterjährigen Arbeitsverhältnissen);
- mit einer Gültigkeitsdauer von fünf Jahren bei überjährigen oder unbefristeten Arbeitsverhältnissen (Ziff. II 2.7).

Eine Zusicherung der Bewilligung im Sinne eines speziellen Aufenthaltstitels kann in Ausnahmefällen erteilt werden (siehe Ziff. II 2.1.3).

2.6 Modalitäten
Kurzaufenthalts-, Aufenthalts- und Niederlassungsbewilligungen EU/EFTA gelten für das ganze Gebiet der Schweiz (Ziff. II 4.4.1).

Die Ausländerausweise sind zwei Wochen vor Ende der Laufzeit der zuständigen Behörde zur Verlängerung/Erneuerung vorzulegen, wenn ein verlängerter Aufenthalt oder eine weitere Erwerbstätigkeit in der Schweiz vorgesehen ist (Ziff. I 3.1.7.1.4).

Bei einem Wechsel des Wohnortes hat die ausländische Person bei der zuständigen kantonalen Behörde Meldung zu erstatten. Die neue Wohnadresse ist im ZEMIS zu registrieren. Damit bleibt die Verlässlichkeit des ZEMIS erhalten (siehe Ziff. I 3.1.7).

Der Ausländerausweis EU/EFTA stellt damit auch eine Wohnsitzbescheinigung dar, die sich im Verkehr mit Behörden und Privaten (z. B. Straßenverkehrsämtern, Poststellen und Banken) als nützlich erweisen kann.
Die Gebühr, die für die Ausstellung, Verlängerung und Mutation der Ausweise verlangt wird, darf nicht höher sein als die Gebühr für vergleichbare Dokumente von Schweizerinnen und Schweizern (Art. 2 FZA und Art. 2 Abs. 3 und 9 Anhang I FZA: Grundsatz der Inländergleichbehandlung).

Die vorgesehene Maximalgebühr von 65 Franken für die Ausstellung eines Ausländerausweises entspricht der Gebühr für die Ausstellung der Identitätskarte von Schweizerinnen und Schweizern (siehe auch Ziff. II 1.4).

2.7 Sondervorschriften für Grenzgängerinnen und Grenzgänger EU/EFTA
Art. 7, 13, 28 und 32 Anhang I FZA und Art. 4 Abs. 3 und 3bis VFP

Bei angestellten Grenzgängerinnen und Grenzgängern handelt es sich grundsätzlich um Staatsangehörige eines Vertragsstaates, die ein Anstellungsverhältnis mit einem Arbeitgeber eines anderen Vertragsstaates eingegangen sind. Die Erteilung von Grenzgängerbewilligungen an Dienstleistungserbringende, die von einem ausländischen Unternehmen entsandt werden, ist daher nicht möglich.

Grenzgängerinnen und Grenzgänger aus einem Mitgliedstaat der EU/EFTA, die in der Schweiz eine Stelle antreten, erhalten eine Grenzgängerbewilligung, wenn die Dauer ihrer Erwerbstätigkeit drei Monate überschreitet. In den Genuss des Meldeverfahrens kommen sie nur im Rahmen der bewilligungsfreien drei Monate oder 90 Tage (Kap. II 3) im Kalenderjahr, aber in keinem Fall (Ausnahme: Ziff. II 3.2) gleichzeitig mit einer Grenzgängerbewilligung (Ziff. II 4.4.2.4).


Alle Änderungen betreffend Arbeitgeber, Sitz des Unternehmens, Berufsadresse oder Auslandadresse müssen der am Arbeitsort für die Ausstellung des Grenzgänger ausweises zuständigen Behörde gemeldet werden. Die Meldung muss vor Aufnahme der neuen Tätigkeit erfolgen (Art. 9 Abs. 3 VFP). Nichteinhalten der Meldepflicht kann sanktioniert werden (siehe Ziff. II 8.8).

Grenzgängerinnen und Grenzgänger, die sich während der Woche in der Schweiz aufhalten, haben sich an ihrem Aufenthaltsort bei der zuständigen kommunalen Behörde zu melden. Für dieses Anmeldeverfahren finden sinngemäss die Bestimmungen für schweizerische Wochenaufenthalterinnen und Wochenaufenthalter Anwendung. Eine zusätzliche ausländerrechtliche Bewilligung ist neben der Grenzgängerbewilligung EU/EFTA nicht erforderlich (siehe dagegen Ziff. I 3.1.8.1.3).
II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT

2.8 Erteilung der Niederlassungsbewilligung

2.8.1 Grundsatz

Das FZA enthält keine Bestimmungen über die Erteilung der Niederlassungsbewilligung EU/EFTA; es wird lediglich die Aufenthaltsbewilligung EU/EFTA und die Kurzaufenthaltsbewilligung EU/EFTA geregelt. Für die Erteilung der Niederlassungsbewilligung EU/EFTA gelten deshalb weiterhin die Bestimmungen des AIG und die entsprechenden Niederlassungsvereinbarungen (Ziff. II 1.2.3 und I 3.5).

Vorübergehende Aufenthalte im Rahmen von Kurzaufenthaltsbewilligungen werden grundsätzlich nicht an die Niederlassungsfrist angerechnet (Art. 34 Abs. 5 AIG).


Dagegen wird bei der Umwandlung einer Kurzaufenthaltsbewilligung EU/EFTA in eine Aufenthaltsbewilligung EU/EFTA für Staatsangehörige aus Kroatien, gestützt auf Artikel 27 Absatz 3 Buchstabe a Anhang I FZA, ein Voraufenthalt von 30 Monaten angerechnet. Es handelt sich dabei um eine sinngemässe Anwendung der Umwandlung von Saisonbewilligungen in Jahresaufenthaltsbewilligungen nach Artikel 28 Absatz 1 Buchstabe b der alten BVO.


Aufenthalte zur Aus- oder Weiterbildung im Sinne von Artikel 27 AIG (Studium, Doktorat, Postdoktorat usw.) werden grundsätzlich nicht an die Niederlassungsfrist angerechnet, da diese Aufenthalte als vorübergehend gelten. Sie werden dagegen berücksichtigt, wenn die ausländische Person während mindestens zwei Jahren ohne Unterbrechung über eine Aufenthaltsbewilligung verfügt hatte, nachdem ihre Aus- oder Weiterbildung abgeschlossen war (Art. 34 Abs. 5 AIG).

Auch wenn ein völkerrechtlicher Anspruch auf die Erteilung der Niederlassungsbewilligung besteht, kann sie verweigert werden, wenn ein **Ausweisungsgrund** im Sinne von Artikel 5 Absatz 1 Buchstabe c AIG gegeben ist (BGE 120 Ib 360 ff.) oder die Person im Zeitpunkt der ersten Erneuerung ihrer Aufenthaltsbewilligung seit mehr als zwölf Monaten in Folge arbeitslos ist (siehe Art. 6 Abs. 1 Anhang I FZA).³⁴

Gegenüber Staatsangehörigen aus Bulgarien, Estland, Kroatien, Lettland, Litauen, Malta, Polen, Rumänien, Slowakei, Slowenien, der Tschechischen Republik, Ungarn und Zypern bestehen keine staatsvertraglichen Verpflichtungen zur Erteilung einer Niederlassungsbewilligung nach fünf Jahren (Niederlassungsvereinbarung). Die Niederlassungsbewilligung kann daher grundsätzlich nach einem regulären und ununterbrochenen Aufenthalt von zehn Jahren erteilt werden (siehe jedoch Ziff. I 3.5.3.1).

In Anlehnung an die Aufenthaltsbewilligungen EU/EFTA, die eine Gültigkeitsdauer von fünf Jahren haben, wurde die **Kontrollfrist** des C-Ausweises für EU/EFTA-Staatsangehörige ebenfalls auf fünf Jahre festgesetzt (Ziff. II 2.5).

Auch wenn EU/EFTA-Staatsangehörige eine Niederlassungsbewilligung EU/EFTA erhalten haben, gelten weiterhin diejenigen Bestimmungen des FZA, die ihnen eine **bessere Rechtsstellung** einräumen als die Niederlassungsbewilligung nach dem AIG (Ziff. II 1.2.3 und II 2.8.2). Ebenso verhält es sich beispielsweise hinsichtlich der Gründe für den Widerruf der Bewilligung und der Entfernung- und Fernhaltemassnahmen.

### 2.8.2 Verhältnis zwischen der Aufenthaltsbewilligung EU/EFTA und der Niederlassungsbewilligung EU/EFTA

Die Niederlassungsbewilligung EU/EFTA gewährt nicht dieselben Rechte wie die Aufenthaltsbewilligung EU/EFTA.

Im Gegensatz zur Aufenthaltsbewilligung EU/EFTA ist die Niederlassungsbewilligung EU/EFTA unbefristet und darf nicht an Bedingungen geknüpft werden (Art. 34 AIG).

---

³⁴ Siehe Ziff. II 2.8.2.
Die Ausübung der Erwerbstätigkeit unterliegt bei Personen mit einer Niederlassungsbewilligung keinen arbeitsmarktüblichen oder ausländerrechtlichen Beschränkungen (Wirtschaftsfreiheit nach Art. 27 BV).

Die Aufenthaltsbewilligung EU/EFTA ist dagegen an bestimmte Bedingungen und einen bestimmten Aufenthaltszweck gebunden (z. B. Ausübung einer Erwerbstätigkeit, genügende finanzielle Mittel für einen Aufenthalt als nichterwerbstätige Person). Nach fünf Jahren besteht ein Anspruch auf Verlängerung (Ziff. II 4.6), wenn der Aufenthaltszweck weiterhin besteht und die Anspruchsvoraussetzungen nach dem FZA erfüllt sind.

Die Niederlassungsbewilligung (Ausweis C EU/EFTA) darf in folgenden Fällen nicht ausgestellt werden: Wenn EU/EFTA-Bürgerinnen und -Bürger ihre Arbeitnehmergehenschaft in der Schweiz verloren haben, oder wenn aufgrund von Arbeitslosigkeit die Gültigkeitsdauer der Aufenthaltsbewilligung EU/EFTA bei der ersten Verlängerung auf ein Jahr beschränkt wurde und die betreffende Person danach immer noch arbeitslos ist (Art. 6 Abs. 1 Anhang I FZA; siehe auch Ziff. II 4.6, Ziff. II 6.3 und Ziff. II 8.4.4.2). 35


Die Niederlassungsbewilligung EU/EFTA kann bei einer fortgesetzten und erheblichen Fürsorgeabhängigkeit widerrufen werden (Art. 63 Abs. 1 Bst. c AIG; zum Widerruf der Niederlassungsbewilligung siehe Ziff. I 8.1).

Dagegen verlieren Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer mit einer Anstellung in der Schweiz aufgrund der Bestimmungen des FZA grundsätzlich bei Sozialhilfeabhängigkeit ihr Aufenthaltsrecht nicht (Ziff. II 8.4.4.1).

3 Meldung einer bewilligungsfreien Erwerbstätigkeit

Grundsätzlich besteht eine Bewilligungspflicht für jede in der Schweiz ausgeübte Erwerbstätigkeit ausländischer Personen oder Unternehmen mit Sitz im Ausland (s. Kap. I 4).

Das Abkommen über die Personenfreizügigkeit sieht jedoch vor, dass die Ausübung einer Erwerbstätigkeit von höchstens drei Monaten oder 90 Tagen innerhalb eines Kalenderjahres gestützt auf eine einfache Voranmeldung zulässig ist (Art. 5 Abs. 1 FZA, Art. 20 Abs. 1 und Art. 6 Abs. 2 Anhang I FZA). In diesem Fall wird keine Bewilligung benötigt.


3.1 Meldepflichtige Personen

Art. 9 VFP und Art. 14 AIG

3.1.1 Grundsatz

Folgende Personen können grundsätzlich während einer Dauer von höchstens drei Monaten oder 90 Tagen innerhalb eines Kalenderjahres im Rahmen des Meldeverfahrens eine Erwerbstätigkeit ausüben:

- EU/EFTA-Staatsangehörige, die in der Schweiz eine auf drei Monate befristete Stelle antreten
- Selbstständige Dienstleistungserbringerinnen und -erbringer aus der EU/EFTA mit Sitz in einem Mitgliedstaat der EU/EFTA
- Entsandte eines Unternehmens mit Sitz in einem Mitgliedstaat der EU/EFTA, unabhängig von ihrer Staatsangehörigkeit

Für diese Erwerbstätigen ist keine ausländerechtliche Bewilligung erforderlich. Eine einfache Meldung genügt (Art. 6 EntsG und Art. 6 EntsV; Art. 9 Abs. 1bis VFP).


Drittstaatsangehörige müssen vor der Entsendung in die Schweiz bereits dauerhaft (d. h. seit mindestens zwölf Monaten im Besitz einer Aufenthaltskarte oder einer Daueraufenthaltskarte) auf dem regulären Arbeitsmarkt in einem Mitgliedstaat der EU oder der EFTA zugelassen worden sein (Art. 2 Abs. 3 VFP, Ziff. II 5.3.1).

Die Tätigkeit der selbstständigen Dienstleistungserbringerinnen und -erbringer (z. B. Unternehmensberaterinnen oder Informatiker) und der entsandten Arbeitnehmenden ist meldepflichtig, wenn sie innerhalb eines Kalenderjahres insgesamt mehr als acht Tage dauert.

In den folgenden Branchen muss die Tätigkeit dieser Dienstleistungserbringerinnen und -erbringer dagegen in jedem Fall und unabhängig von der Dauer der Arbeiten vom ersten Tag an gemeldet werden (Art. 6 Abs. 2 EntsV; vgl. Benutzerhandbuch Meldeverfahren SEM):
- Bauhauptgewerbe (Hoch- und Tiefbau) und Baunebengewerbe
- Garten- und Landschaftsbau
- Gastgewerbe
- Reinigungsgewerbe in Betrieben und Haushalten
- Überwachungs- und Sicherheitsdienst
-Erotikgewerbe
- Reisendengewerbe

Stellenantritte bei einem Arbeitgeber in der Schweiz müssen unabhängig von der Branche ab dem ersten Tag gemeldet werden (Art. 12 Abs. 1 AIG).

Hinsichtlich des Nachweises der selbstständigen Erwerbstätigkeit (Scheinselfständigkeit), ist die Weisung des SECO betreffend das «Vorgehen zur Überprüfung der


II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT

Weisungen VFP-1/2024

selbstständigen Erwerbstätigkeit von ausländischen Dienstleistungserbringerin» anzuwenden.41

3.1.2 Tätigkeiten im Erotikgewerbe

Bei Tätigkeiten im Erotikgewerbe kommt auch das FZA zur Anwendung. Vorbehalten bleiben die einschlägigen Bestimmungen des Bundesrechts (ZGB, OR, StGB usw.) sowie des kantonalen und kommunalen Rechts, die auch für Schweizerinnen und Schweizer gelten.

3.1.2.1 Stellenantritt in der Schweiz im Erotikgewerbe:


3.1.2.2 Ausübung einer selbstständigen Erwerbstätigkeit im Erotikgewerbe:

Die Zulassung einer Person als selbstständig erwerbende Dienstleistungserbringerin im Erotikgewerbe ist nur möglich, wenn die Tätigkeit ausserhalb des Betriebs ausgeübt wird und keine Weisungen erteilt werden.43

Ist dies der Fall, muss die Dienstleistungserbringerin ihre Tätigkeit ab dem 1. Tag melden, unabhängig von der Dauer der Erwerbstätigkeit in der Schweiz. Ort und Zweck des Aufenthalts sind vor der Aufnahme der Tätigkeit an die zuständigen Behörden zu melden.

41 Siehe Anhang 14.
43 In Bezug auf den Nachweis der selbstständigen Erwerbstätigkeit vgl. die Weisung des SECO betreffend das «Vorgehen zur Überprüfung der selbstständigen Erwerbstätigkeit von ausländischen Dienstleistungserbringern».
II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT

3.1.3 Abgrenzung meldepflichtige / nicht meldepflichtige Tätigkeiten
In der Praxis stellen sich hinsichtlich der Meldepflicht Abgrenzungsfragen. Anhang 5 der vorliegenden Weisungen listet exemplarisch auf, welche Erwerbstätigkeit und Dienstleistungen im Rahmen des FZA meldepflichtig sind und welche nicht.

3.1.4 Beginn des Einsatzes in der Schweiz
Fragen in Bezug auf den massgebenden Beginn des meldepflichtigen Einsatzes können sich ergeben, wenn die Anreise bereits am Tag vor der Aufnahme der Tätigkeit in der Schweiz erfolgt.

Erfolgt die Anreise im Hinblick auf eine meldepflichtige Dienstleistung einen oder mehrere Tage vor Arbeitsbeginn, ist der reine Anreisetag nicht meldepflichtig. Werden am Anreisetag zusätzlich zur Anreise vorbereitende Arbeiten zur Erfüllung des geplanten Auftrags durchgeführt, liegt hingegen bereits eine meldepflichtige Tätigkeit vor.

3.1.5 Bewilligungspflichtige oder vom FZA nicht erfasste Dienstleistungserbringung
Das FZA sieht keine vollständige Übernahme der Dienstleistungsfreiheit vor, wie sie im Rahmen der vier Binnenmarktfreiheiten innerhalb der EU gilt, sondern nur eine Teilliberalisierung des personenbezogenen, grenzüberschreitenden Dienstleistungsverkehrs.44 Folgende Bereiche wurden nicht liberalisiert:
- die Erbringung von Dienstleistungen in den Bereichen Arbeitsvermittlung und Arbeitsverleih durch ausländische Unternehmen mit Sitz in einem Mitgliedstaat der EU/EFTA;45
- die Erbringung von Dienstleistungen im Finanzbereich, wenn für die entsprechende Tätigkeit in der Schweiz vorgängig eine Bewilligung erforderlich ist und die betreffende Person unter der Aufsicht der Behörden steht (z. B. bewilligungs pflichtige Finanzgeschäfte).

Die Dienstleistungserbringung in diesen beiden Bereichen richtet sich weiterhin nach den in der Schweiz geltenden Rechts- und Verwaltungsvorschriften. (Art. 22 Abs. 3 Anhang I FZA).

Es besteht kein Anspruch auf eine Bewilligung.

3.1.5.1 Personalverleih aus dem Ausland: Nach AVG nicht gestattet
Das Bundesgesetz über die Arbeitsvermittlung und den Personalverleih (Arbeitsvermittlungsgesetz, AVG, SR 823.11) verbietet den direkten grenzüberschreitenden Personalverleih aus dem Ausland in die Schweiz (Art. 12 Abs. 2 AVG). Ebenfalls verboten ist der indirekte Personalverleih, das heisst die Dienstleistungserbringung in die Schweiz mit im Ausland entliehenen Mitarbeitern. Möglich ist, Personal in der

44 BBl 1999 S. 6153 und 6315
45 Gemäss Art. 12 Abs. 2 des Bundesgesetzes über die Arbeitsvermittlung und den Personalverleih (AVG, SR 823.11) ist der direkte und indirekte Personalverleih aus dem Ausland grundsätzlich ausgeschlossen. Zudem muss jede Person, die in der Schweiz als Arbeitsvermittlerin oder -vermittler tätig sein will, eine Bewilligung für die Arbeitsvermittlung oder den Arbeitsverleih besitzen. Siehe Anhang 6.
Schweiz zu entleihen, sofern der Verleihbetrieb eine Bewilligung für den Arbeitsverleih besitzt (Ziff. II 5.3.4).

3.1.5.2 Dienstleistungen im Finanzbereich


3.2 Beziehung zwischen Meldeverfahren und Bewilligung

Im Sinne des FZA wird für eine Erwerbstätigkeit von mehr als drei Monaten bzw. 90 Tagen Dauer innerhalb eines Kalenderjahres eine Aufenthaltsbewilligung benötigt (Art. 6 Abs. 1 und Abs. 2, Art. 21 Abs. 1 Anhang I FZA).

Dauert die ausgeübte Tätigkeit gleich oder weniger lang als drei Monate bzw. 90 Tage, muss eine einfache elektronische Meldung über das Meldeverfahren vorgenommen werden. (Art. 2 Abs. 4 Anhang I FZA).46

Für die Beurteilung, ob das Meldeverfahren zur Anwendung gelangt oder eine Aufenthaltsbewilligung zu beantragen ist, sind die folgenden Vorschriften zu beachten:47

- **Grundsätzlich** ist jede Tätigkeit mit einer vorgesehenen Dauer von höchstens drei Monaten oder 90 Tagen in einem Kalenderjahr so zu planen, dass diese Dauer nicht überschritten wird. In diesem Fall ist das Meldeverfahren anzuwenden.

- Wird das Gesuch für eine Aufenthaltsbewilligung damit begründet, dass die Tätigkeit mehr als drei Monate bzw. 90 effektive Arbeitstage im Kalenderjahr dauert, prüft die zuständige kantonale Behörde den Sachverhalt. Übersteigt die Dauer der Tätigkeit drei Monate bzw. 90 effektive Arbeitstage nicht, ist die genehmigende Person auf das Meldeverfahren zu verweisen.48

- Erfordert die vorgesehene Tätigkeit offenkundig einen Aufenthalt von mehr als drei Monaten oder 90 Tagen im Kalenderjahr, ist vor Aufnahme der Tätigkeit eine Aufenthaltsbewilligung zu beantragen.

- Eine Bewilligung ist auch dann erforderlich, wenn der zu Beginn vorgesehene, bewilligungsfreie Aufenthalt im gleichen Kalenderjahr verlängert wird und die Dauer der Tätigkeit in Folge der Verlängerung drei Monate bzw. 90 Tage überschreitet.49

---

46 Ausnahmen vom Meldeverfahren siehe Ziff. II 3.1.
47 Ausser in Ausnahmefällen, beispielsweise wenn eine Bewilligungspflicht besteht (s. insbesondere Ziff. II 3.1). Wenn der erstmalige Einsatz nicht länger als drei Monate dauert, sind auch die Vermittlungs- und Verleihbetriebe verpflichtet, eine Meldung vorzunehmen.
48 In diesem Fall ist das Bewilligungsgesuch spätestens vor Beendigung der über das Meldeverfahren gemeldeten Tätigkeit einzureichen.
In Anhang 3 der vorliegenden Weisungen wird anhand von Erläuterungen und Beispielen die Beziehung zwischen dem Meldeverfahren und der Bewilligungspflicht genauer ausgeführt.

3.3 Meldeverfahren

3.3.1 Meldung
Um der Meldepflicht nachzukommen, genügt es, die entsprechende Meldung vollständig und richtig auszufüllen.

Es bestehen drei Meldungarten (vgl. Anhang 2):
- für entsandte Arbeitnehmende
- für selbstständig erwerbende Dienstleistungserbringerinnen und -erbringer
- für Arbeitnehmende aus der EU/EFTA mit Stellenantritt bei einem Arbeitgeber in der Schweiz

3.3.2 Übermittlung der Meldung
Den Arbeitgeber trifft die gesetzliche Meldepflicht (Art. 6 Abs. 1 EntsG, Art. 9 Abs. 1 bis VFP mit Verweis auf Art. 6 Abs. 1 EntsG). Die selbstständig erwerbende Person ist verpflichtet, sich selbst anzumelden (Art. 9 Abs. 1 bis VFP).

Meldepflichtige Personen können sich auf zwei Arten bei der zuständigen kantonalen Behörde melden:

a) Online-Meldung (Normalverfahren)

In der Schweiz ansässige Vermittlungs- und Verleihbetriebe, die erwerbstätige Personen aus der EU/EFTA vermitteln oder deren Dienstleistungen verleihen, müssen auch das Meldeverfahren benutzen, sofern die Tätigkeit nicht länger als drei Monate oder 90 Tage pro Kalenderjahr dauert (s. Ziff. II 4.2.2).

Das Online-Meldeverfahren über das Internet ist auch in Fällen, in denen eine einmalige Dienstleistung erbracht wird oder im Falle eines einmaligen Einsatzes bei einem Arbeitgeber mit Sitz in der Schweiz, das Normalverfahren.

50 Vgl. Benutzerhandbuch zum Meldeverfahren (s. Anhang 2).
51 Auf welche auch die Homepage des SECO www.entsendung.admin.ch verweist.
52 Die Vermittlungs- und Verleihbetriebe mit Sitz in der EU/EFTA sind nicht berechtigt, ihre Tätigkeit in der Schweiz frei auszuüben (s. Ziff. II 3.1.5).
b) **Meldung auf dem Postweg oder per Fax (schriftliches Verfahren)**

In Ausnahmefällen, wenn es nicht möglich ist, die Meldung online über das Internet vorzunehmen, kann sie schriftlich auf dem Postweg oder per Fax übermittelt werden. Eine Meldung auf elektronischem Weg (E-Mail) ist nicht zulässig.

Die Papierversion der entsprechenden Formulare kann bei den zuständigen kantonalen Behörden bezogen werden.

Sie ist vollständig und richtig auszufüllen und der für den Arbeits- oder Einsatzort zuständigen Arbeitsmarktbehörde zuzustellen (vgl. Benutzerhandbuch zum Meldeverfahren, s. Anhang 3).


Dieses Meldeverfahren soll nur in Ausnahmefällen angewendet werden, beispielsweise wenn der Arbeitgeber keinen Zugang zum Internet hat.

### 3.3.3 Meldefrist

Besteht eine Meldepflicht, muss die Meldung in jedem Fall vor Aufnahme der Erwerbstätigkeit in der Schweiz erfolgen.

Die Tätigkeit von entsandten Arbeitnehmenden und selbstständig Erwerbstätigen ist im Online-Meldeverfahren mindestens acht Kalendertage (inkl. Sonn- und Feiertage) vor dem vorgesehenen Beginn der Arbeiten in der Schweiz zu melden (vgl. Art. 6 Abs. 3 EntsG und Art. 9 Abs. 1 VFP). Wird die Meldung beispielsweise an einem Montag übermittelt, darf die Arbeitsaufnahme frühestens am Dienstag der folgenden Woche erfolgen.

Können in Notfällen (Reparaturen, Unfälle, Naturkatastrophen usw.) ausnahmsweise die acht Kalendertage nicht eingehalten werden, kann die Arbeit vor Ablauf der acht- tägigen Voranmeldefrist aufgenommen werden, frühestens jedoch am Tag der Mel- dung (Art. 6 Abs. 3 EntsV). **Ziff. II 3.3.5** enthält Präzisierungen zu den Umständen, unter denen ein Notfall geltend gemacht werden kann.

Bei einem Stellenantritt in der Schweiz mit einer Beschäftigung bis zu drei Monaten innerhalb eines Kalenderjahres hat die Meldung spätestens am Tag vor der Arbeitsaufnahme zu erfolgen.

### 3.3.4 Meldebestätigung bei Online-Meldung

Die zuständigen kantonalen Behörden lösen durch Bearbeitung der eingegangenen Online-Meldungen eine elektronische Benachrichtigung an die im Profil gespeicherte E-Mail-Adresse aus. Danach kann die Benachrichtigung der kantonalen Behörde auf der Online-Applikation unter dem Menupunkt Meldungen > Bestätigungen

---

53 Für Meldungen auf dem Postweg oder per Fax siehe **Ziff. II 3.3.2** Buchstabe b.
Die Bestätigung der Meldung wird einem Arbeitgeber oder einer selbstständigen Dienstleistungserbringerin beispielsweise verweigert, wenn deren Meldung unvollständig oder falsch oder ihre Tätigkeit bewilligungspflichtig ist. Ist eine Meldung geringfügig unvollständig, trifft die zuständige kantonale Behörde weitere Abklärungen. Eine Verweigerung der Meldung wird erst dann ausgestellt, wenn der Antragssteller

54 Unter «Bestätigungen sichten» werden ebenfalls allfällige Annullierungen aufgeführt.
II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT

3.3.5 Ausnahmen von der Einhaltung der achttägigen Voranmeldefrist (Notfallregelung)


Die Geltendmachung einer Notsituation wird von den kantonalen Behörden anerkannt, wenn insbesondere die nachfolgend genannten Voraussetzungen kumulativ erfüllt sind:

- Der Arbeitseinsatz dient der Behebung eines plötzlich eingetretenen Schadens und hat zum Ziel, weiteren Schaden zu verhindern;
- der Arbeitseinsatz erfolgt unverzüglich, in der Regel aber spätestens drei Kalendertage (inkl. Sonn- und Feiertage) nach dem Eintritt des Schadens.

Die Notwendigkeit eines Arbeitseinsatzes vor Ablauf der achttägigen Frist gemäss Artikel 6 Absatz 3 EntsG kann ausnahmsweise namentlich in folgenden Fällen anerkannt werden:

- wenn Arbeitsmaschinen, Geräte, Transporteinrichtungen und Fahrzeuge, die für die Aufrechterhaltung des Betriebs unabdingbar sind, wegen schwerwiegender Störungen oder erlittener Schäden instand gestellt werden müssen;
- wenn unmittelbar durch die Einwirkung höherer Gewalt ausgelöste Betriebsstörungen abgewendet oder behoben werden müssen;
- wenn Störungen in der Energie-, Wärme- oder Wasserversorgung oder des öffentlichen oder privaten Verkehrs abgewendet oder behoben werden müssen;
- wenn unerlässliche und unaufschiebbare Massnahmen zur Erhaltung des Lebens und der Gesundheit von Mensch und Tier sowie zur Vermeidung von Umweltschäden getroffen werden müssen;
- wenn Arbeiten in einzelnen Erwerbszweigen witterungsbedingt (z. B. abrupter Wechsel der Witterungsbedingungen, etwa ein Kälteeinbruch nach längerer Hitzeperiode) vorverschoben werden müssen. Die während des Einsatzes auszuführenden Arbeiten sind dabei nur unter bestimmten Witterungsbedingungen mög-

lichen und eine Verschiebung wäre trotz genügender Schutzvorkehrungen technisch unmöglich oder wirtschaftlich nicht vertretbar (z. B. die Abdichtung von Fugen aller Art bei grosser Kälte).  

Sofern diese Voraussetzungen erfüllt sind, können auch Dienstleistungen im Informatikbereich unter die Notfallregelung fallen.

3.3.6 **Meldung verschiedener Aufträge und Einsätze**

Grundsätzlich ist jeder einzelne Auftrag und jeder Einsatzort **separat zu melden**.

Dagegen genügt eine **einzmalige Meldung**, wenn:

- in mehreren Einsätzen der gleiche Auftrag für einen Auftraggeber am selben Einsatzort ausgeführt wird (die jeweiligen Einsatztage für die einzelnen Einsätze sind anzugeben);
- am gleichen Einsatzort ohne Unterbruch gearbeitet wird.

**Ausnahmsweise** genügt eine einmalige Meldung, wenn:


3.3.7 **Nachträgliche Änderung von Meldungen**

Ergibt sich, nachdem eine Meldung erfolgt ist, eine Änderung, so ist diese **unverzüglich** der zuständigen kantonalen Behörde zu melden, jedoch spätestens vor Beginn des Einsatzes bzw. bei Verkürzung oder Verlängerung des Einsatzes vor Eintritt der Abweichung von der gemeldeten Einsatzdauer.

Erfolgte die Meldung online auf elektronischem Weg – im Normalverfahren – wird die Änderung der zuständigen Behörde namentlich in folgenden Fällen per **E-Mail** und mit Verweis auf die bereits erfolgte Meldung (es ist keinesfalls eine neue Online-Meldung vorzunehmen) übermittelt:

- bei Verschiebung des Einsatzdatums auf später
- bei einer anderen Einsatzdauer (Verkürzung oder Verlängerung des Einsatzes)
- bei einer Unterbrechung der Arbeiten.

Bei Änderungen insbesondere in folgenden Fällen muss eine **neue Online-Meldung** vorgenommen werden:

---

• Meldung anderer Mitarbeiter (z. B. im Krankheitsfall)
• Meldung zusätzlicher Mitarbeiter
• Wiederaufnahme der Arbeiten nach erfolgter Unterbrechung; Folgearbeiten (Wartungsarbeiten oder Erfüllung von Gewährleistungsfordernissen) am gleichen Projekt.

Die neue Meldung hat spätestens vor Beginn des Einsatzes zu erfolgen und einen Hinweis auf die bereits erfolgte Meldung zu enthalten. Eine neue Meldung löst in den bezeichneten Fällen keine erneute acht tägige Frist nach Artikel 6 Absatz 3 EntsG aus; für die Berechnung der Frist bleibt das Datum der ersten Meldung massgebend.

Bei Folge- und Wartungsarbeiten, die durch den gleichen Entsendebetrieb in Folge eines bereits durchgeführten Einsatzes ausgeführt werden, muss die Wiederaufnahme der Arbeiten allerdings innert dreier Monate seit Abschluss der letzten Arbeiten für das gleiche Projekt erfolgen.

Die gleichen Regeln gelten für Arbeitsunterbrüche. Soll die Arbeit nach Ablauf von drei Monaten wieder aufgenommen werden oder handelt es sich bei den gemeldeten Arbeiten um ein neues Projekt, muss die Meldung erneut unter Einhaltung der acht tägigen Frist erfolgen.

Eine Meldung, die die nachträgliche Änderung des Einsatzortes zum Inhalt hat, löst ein erneutes Laufen der acht tägigen Frist aus.

Erfolgte die Meldung schriftlich (per Post oder per Fax), ist die Änderung der Meldung und unter Berücksichtigung der genannten Kriterien per Fax oder E-Mail bekanntzugeben.

Änderungen von Meldungen, die Gutschriften für nicht gearbeitete Tage (Zählung der 90 Tage bewilligungsfreier Erwerbstätigkeit) zur Folge haben (namentlich witterungsbedingte Abmeldungen, früheres Ende der Dienstleistungserbringung usw.), sind der zuständigen kantonalen Behörde bis spätestens 12:00 Uhr mitzuteilen, damit der laufende Tag bei einer Gutschrift berücksichtigt werden kann. Rückwirkende Gutschriften für nicht gearbeitete Tage bei Verkürzung des Einsatzes stellen hingegen aus Gründen der Beweismöglichkeit eine Ausnahme dar.

3.3.8 Berechnung der Einsatzstage

Die bewilligte Höchstdauer für den Einsatz im Rahmen des Meldeverfahrens beträgt drei Monate oder 90 effektive Arbeitstage innerhalb eines Kalenderjahres.

Bei der **Entsendung** von Arbeitnehmenden bezieht sich die bewilligte maximale Tätigkeitstsdauer sowohl auf das Entsendeunternehmen wie die entsandten Arbeitnehmenden. Die Anzahl Mitarbeitender, die während der Beschäftigungsdauer entsandt werden, wirkt sich hingegen nicht auf die Gesamtzahl der berechneten Arbeitstage aus.

Anhang 4 der vorliegenden Weisungen enthält konkrete Beispiele für die Berechnung der gemeldeten Arbeitstage.

### 3.3.9 Meldung des Lohns

Bei Entsendung von Arbeitnehmenden ist der Arbeitgeber verpflichtet, den Brutto-­
stundenlohn anzugeben, den er den entsandten Personen für die in der Schweiz er­
brachten Dienstleistungen vergütet (Art. 6 Abs. 1 EntsG, Art. 6 Abs. 4 Bst. a
bis EntsV). Diese Pflicht gilt nicht bei einem Stellenantritt in der Schweiz oder bei Dienstleistungen, die von selbstständigen Dienstleistungserbringern erbracht werden (Art. 9 Abs. 1
bis VFP).

Die Lohnmeldepflicht gilt unabhängig von der Branche. Sie ersetzt nicht die Kontrolle durch die entsprechenden Kontrollorgane am Einsatzort oder mit anderen Mitteln. Die zuständigen kantonalen Behörden dürfen die Meldebestätigung nicht einzig aus dem Grund verweigern, dass der gemeldete Lohn die Mindestanforderungen nicht erfüllt.

Im Übrigen wird auf das gemeinsame Rundschreiben des SEM und des SECO vom 29. April 2013 bezüglich der Einführung und Umsetzung der Lohnmeldung für in die Schweiz entsandte Dienstleistungserbringer verwiesen (s. Anhang 14).

### 3.4 Sanktionen

Artikel 9 des Bundesgesetzes über die in die Schweiz entsandten Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer (EntsG; SR 823.20) regelt die Sanktionen bei Nichteinhaltung der Meldevorschriften gemäss diesem Gesetz und dessen Ausführungsverordnung im Rahmen der Entsendung von Arbeitnehmenden.

Die Meldevorschriften sind sinngemäss auf den Stellenantritt in der Schweiz sowie auf selbstständig Erwerbstätige anwendbar (vgl. den allgemeinen Verweis von Art. 9 Abs. 1
bis VFP auf Art. 6 EntsG und Art. 6 EntsV).

Erfolgt die Meldung eines Notfalleinsatzes, der von der zuständigen kantonalen Behörde im Nachhinein auch als solcher anerkannt wird und der am Wochenende, an einem Feiertag oder in der Nacht stattfindet, bis spätestens 12:00 Uhr des Folgetages bzw. des nächsten Werktages, soll auf eine Sanktionierung verzichtet werden.

---

58 Bei einem Stellenantritt kann die Aufnahme der Arbeit frühestens am Tag nach der Meldung erfolgen (Art. 9 Abs. 1
letzter Satz VFP). Der Lohn muss nicht gemeldet werden.
59 Es kann vorkommen, dass Personal, welches zur Behebung von Notfällen eingesetzt wird, keinen Zugriff auf das Meldeverfahren bzw. den Meldeaccount ihres Betriebs haben. Folglich dürfte es in vielen Fällen nicht möglich
Art. 32a VFP sieht Sanktionen bei allfälligen Verstössen gegen die Meldepflicht für selbstständige Dienstleistungserbringende und Stellenantritte in der Schweiz vor.

sein, die Meldung ausserhalb der Bürozeiten vorzunehmen. Dies soll mit der vorliegenden Empfehlung berücksichtigt werden.
II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT

4 Zulassungsvoraussetzungen für die Aufnahme einer Erwerbstätigkeit in der Schweiz

4.1 Einleitung
Art. 6 und 12 Anhang I FZA und Art. 4 und 9 VFP


Es ist grundsätzlich Sache der ausländischen Person, ihre Ankunft in der Schweiz zu melden und die notwendigen Schritte zur Erlangung des entsprechenden Aufenthaltsstitels vorzunehmen bzw. die erforderlichen Papiere bei der zuständigen Behörde im Aufenthaltskanton vorzulegen.

Soweit Zulassungsbeschränkungen für den Arbeitsmarkt fortbestehen, hat der Arbeitgeber in der Schweiz die nötigen Schritte für die Erteilung der Arbeitsbewilligung einzuleiten.

4.2 Stellenantritt in der Schweiz

4.2.1 Erteilung der Bewilligung

Für EU/EFTA-Staatsangehörige dürfen die Vertragsparteien nur noch eine Einstellungserklärung oder eine Arbeitsbescheinigung verlangen (Art. 6 Abs. 3 Bst. b Anhang I FZA).

Aus diesen Urkunden muss ausser den Personalien des Arbeitgebers und der Arbeitnehmenden die Dauer des Arbeitsverhältnisses und der Anstellungsgrad hervorgehen. Nur so kann bestimmt werden, ob dem Gesuchsteller oder der Gesuchstellerin

---

60 Für das Fürstentum Liechtenstein gilt eine Sonderregelung
62 Die Arbeitspflicht nach Art. 81 Abs. 1 StGB für Personen, die sich in Haft oder im Straf- oder Massnahmenvollzug befinden, zählt nicht als Ausübung einer Erwerbstätigkeit (BGE 145 V 84).
63 Für kroatische Staatsangehörige gelten besondere Bestimmungen (vgl. namentlich Ziff. II 4.8).
die Arbeitnehmereigenschaft tatsächlich zukommt und ob für die Aufenthaltsrege-
lung in der Schweiz eine Kurzaufenthalts- oder Aufenthaltsbewilligung EU/EFTA be-
nötigt wird (Kap. II 6).

Geht aus der Einstellungserklärung oder der Arbeitsbescheinigung hervor, dass ein
unterjähriges Arbeitsverhältnis (Dauer bis zu 364 Kalendertage) eingegangen wurde,
ist eine Kurzaufenthaltsbewilligung EU/EFTA zu erteilen. Geht jedoch aus der Einstel-
lungserklärung oder der Arbeitsbescheinigung hervor, dass ein Arbeitsverhältnis mit
einer Dauer von mindestens einem Jahr (365 Kalendertage oder mehr) eingegangen
werden soll, ist eine Aufenthaltsbewilligung EU/EFTA zu erteilen. Die Aufenthalts-
bzw. Kurzaufenthaltsbewilligung EU/EFTA wird ausgestellt, sofern keine Verletzung
der öffentlichen Ordnung vorliegt (Ziff. II 8.4.1).

Um missbräuchliche Aufenthaltsansprüche oder unberechtigte Sozialleistungsbe-
züge zu vermeiden (Ziff. II 8.4.4),64 sind die Gesuche darauf zu prüfen, ob tatsächlich
eine dauerhafte (überjährige) Beschäftigung zu Grunde liegt und beabsichtigt ist.
Steht aufgrund der konkreten Umstände in der Branche oder dem Beruf fest, dass
nicht von einer dauerhaften Beschäftigung ausgegangen werden kann (z. B. saisonale
Tätigkeiten im Tourismusgewerbe, in der Landwirtschaft usw.), so soll der betref-
fende Arbeitgeber kontaktiert und aufgefordert werden, sein Vertragsverhältnis mit
dem/der Angestellten den tatsächlichen wirtschaftlichen Verhältnissen anzupassen.
Entspricht die Einstellungserklärung oder die Arbeitsbescheinigung offenkundig nicht
den tatsächlichen Verhältnissen, kann dies eine Verweigerung oder einen Widerruf
der Aufenthaltsbewilligung zur Folge haben (Ziff. II 8.2.1).

Wenn ein EU/EFTA-Staatsangehöriger ein Gesuch um Erteilung einer Aufenthaltsbe-
willigung (Ausweis L oder B EU/EFTA)65 stellt, ist genau zu prüfen, ob der Arbeitgeber
tatsächlich eine effektive und dauerhafte Tätigkeit in der Schweiz ausübt.66 Denn es
can sein, dass ein Unternehmen aus der EU/EFTA einzig eine Filiale in der Schweiz
eröffnet (Briefkastenfirma), um die Beschränkungen der grenzüberschreitenden
Dienstleistungserbringung gemäss FZA (maximal 90 Tage pro Kalenderjahr) zu umge-
hen.67 In diesem Fall muss die zuständige kantonale Behörde prüfen, ob das in der
Schweiz ansässige Unternehmen über eine Infrastruktur verfügt, die darauf schlies-
sen lässt, dass die gemeldete Tätigkeit effektiv durch dieses Unternehmen auf eigene
Rechnung erbracht wird, das heisst beispielsweise: ein Leitungsteam, das dem Perso-
nal Anweisungen erteilt und das über die für die Ausführung der Aufgaben nötige
Entscheidungsbefugnis verfügt, eine Verwaltung, ein Sekretariat, Büros, Maschinen,
Werkstoffe oder andere beweiskräftige Elemente. Ebenso können Lohnabrechnun-

64 Gemäss dem Bundesgericht (BGE 131 II 339 E. 3.4), muss jemand, der sich auf das Freizügigkeitsabkommen
berufen will, grundsätzlich über genügend Mittel zur Bestreitung seines Lebensunterhalts verfügen.
65 Gilt auch für Grenzgänger (Ausweis G EU/EFTA).
66 Eine solche Prüfung ist auch im Fall einer Arbeitsvermittlung oder eines Personalverleihs vorzunehmen.
67 Es geht hier nicht darum, über die Rechtmässigkeit der Gründung eines solchen Unternehmens in der Schweiz
to befinden. Obwohl das Unternehmen in unserem Land eine eigene Rechtspersönlichkeit hat, darf dies nicht
der Umgehung der Beschränkungen für entsandte Arbeitnehmer dienen, indem der Anschein eines Stellenan-
tritts geschaffen wird, während die erwerbstätige Person faktisch von einem ausländischen Arbeitgeber abhän-
gig ist.
II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT

Zulassungsvoraussetzungen

Zulassungsvoraussetzungen für die Aufnahme einer Erwerbstätigkeit in der Schweiz Seite 41

In diesem Zusammenhang kann dem Umstand, dass ein falscher Arbeits- oder Mietvertrag vorgelegt wird, bei der Anwendung von Art. 118 Abs. 1 AIG i. V. m. Art. 90 AIG Rechnung getragen werden.


4.2.3 Teilzeitarbeit

Bei Teilzeitarbeit bedarf die Erteilung einer Bewilligung der sorgfältigen vorgängigen Überprüfung der speziellen Situation des Gesuchstellers bzw. der Gesuchstellerin.

Geht aus dem Gesuch hervor, dass die Tätigkeit derart unbedeutend ist, dass sie als rein marginaler Nebenerwerb zu beurteilen ist, kann von der betreffenden Person

68 In diesem Zusammenhang kann dem Umstand, dass ein falscher Arbeits- oder Mietvertrag vorgelegt wird, bei der Anwendung von Art. 118 Abs. 1 AIG i. V. m. Art. 90 AIG Rechnung getragen werden.


70 Es geht hier nicht darum, über die Rechtmäßigkeit der Gründung eines solchen Unternehmens in der Schweiz zu befinden. Obwohl das Unternehmen in unserem Land eine eigene Rechtspersönlichkeit hat, darf es nicht zulassen, dass die Einschränkungen für entsandte Erwerbstätige umgangen werden, indem der Anschein eines Stellenantritts geschaffen wird, während die erwerbstätige Person effektiv von einem ausländischen Arbeitgeber abhängig ist.

II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT

Zulassungsvoraussetzungen für die Aufnahme einer Erwerbstätigkeit in der Schweiz Seite 42

verlangt werden, ihr Arbeitspensum durch weitere Teilzeitarbeitsverträge zu erhöhen, um nach Erteilung der Aufenthaltsbewilligung für den eigenen Lebensunterhalt und die Bedürfnisse ihrer Familie sorgen zu können, ohne Sozialleistungen zu beanspruchen.72 Bei mehreren Teilzeitstellen sind die jeweiligen Arbeitspensens zusammenzurechnen.

Wenn die betreffende Person trotz der Verpflichtung zur Erhöhung ihres Teilzeitpensums auf ihrem Gesuch beharrt, ist vertieft zu prüfen, ob die Arbeitnehmereigenschaft tatsächlich gegeben ist oder ob nicht vielmehr ein Rechtsmissbrauch vorliegt (vgl. auch Ziff. II 5.2)73; im letzteren Fall darf die Bewilligung nicht erteilt werden.

4.3 Ausübung einer selbstständigen Erwerbstätigkeit

Art. 12 Anhang I FZA

4.3.1 Grundsatz
EU/EFTA-Staatsangehörige74, die zur Aufnahme einer selbstständigen Erwerbstätigkeit in die Schweiz einreisen, erhalten eine erstmalige Aufenthaltsbewilligung EU/EFTA mit einer Gültigkeitsdauer von fünf Jahren, sofern sie bereits bei der Einreichung des Gesuchs den Nachweis der selbstständigen Erwerbstätigkeit erbringen können.

Bei ernsthaften Zweifeln an der tatsächlichen und nachhaltigen Ausübung der selbstständigen Erwerbstätigkeit in der Schweiz sowie an der Generierung eines regelmässigen und existenzsichernden Einkommens können die zuständigen Kantonsbehörden während der Gültigkeitsdauer der Bewilligung jederzeit neue Beweismittel für die Selbstständigkeit verlangen oder die Bewilligung widerrufen, falls die Bedingungen für deren Erlass nicht mehr erfüllt sind.

4.3.2 Nachweis einer selbstständigen Erwerbstätigkeit
Als Nachweis genügt die Errichtung eines Unternehmens oder einer Betriebsstätte mit effektiver und existenzsichernder Geschäftstätigkeit in der Schweiz. Diese ist durch das Vorlegen von Geschäftsbüchern (Buchhaltung, Aufträge usw.) zu belegen.


Anstellung zu 30 % mit einem monatlichen Bruttoeinkommen von durchschnittlich 1170 Franken die Arbeitnehmereigenschaft zu verneinen (Urteil 2C_945/2021 vom 11. August 2022, E. 4.4).
73 Keine Arbeitnehmereigenschaft besitzt, wer eine fiktive oder zeitlich sehr kurze Erwerbstätigkeit ausübt, die einzig dazu dient, von besseren Sozialleistungen als im Heimatstaat zu profitieren (BGE 131 II 339, E. 3.4).
74 Für kroatische Staatsangehörige gelten besondere Bestimmungen (vgl. namentlich Ziff. II 4.8).
II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT

Vorbehalten bleiben indes die Vorschriften über die gegenseitige Anerkennung der Diplome. Vorbehalten bleiben ferner die auch für Schweizerinnen und Schweizer geltenden gesundheits- und wirtschaftspolizeilichen Vorschriften (Gewerbe gesetze, Berufsauszügungsbewilligungen usw., siehe auch Ziff. II 5.3.2).

Die Kantone dürfen keine prohibitiven Hürden für den Nachweis einer selbstständigen Erwerbstätigkeit aufstellen. Neben der Errichtung eines Unternehmens in der Schweiz und aktiver Geschäftstätigkeit ist für die Erteilung bzw. die Aufrechterhaltung der Bewilligung entscheidend, dass ein regelmässiges Einkommen erzielt wird und die betreffenden Personen nicht sozialhilfeabhängig werden (Ziff. II 8.4.4.2).

Es obliegt dem Gesuchsteller bzw. der Gesuchstellerin, den Nachweis der selbstständigen Erwerbstätigkeit zu erbringen. Wenn er/sie die notwendigen Dokumente innerhalb der von den kantonalen Behörden verlangten Frist nicht beibringt, kann das Gesuch abgewiesen werden. Selbständig Erwerbstätige verlieren ihr Aufenthaltsrecht, wenn sie nicht mehr für ihren Lebensunterhalt aufkommen können und von der Sozialhilfe abhängig werden (Ziff. II 8.4.4.2).

Ob eine selbstständige oder unselbstständige Erwerbstätigkeit vorliegt, ist nach den Umständen des Einzelfalls zu entscheiden. Entscheidend ist, dass die Tätigkeit auf eigene Rechnung sowie auf eigenes Risiko ausgeübt wird. Die Person darf nicht an Weisungen Dritter gebunden oder in die Arbeitsorganisation eines Betriebes eingegliedert sein. Auch darf kein Subordinationsverhältnis vorliegen.

Ansonsten gilt die Weisung des SECO betreffend das «Vorgehen zur Überprüfung der selbstständigen Erwerbstätigkeit von ausländischen Dienstleistungserbringern».

4.4 Geografische und berufliche Mobilität

4.4.1 Geografische Mobilität

Art. 2 Abs. 4, Art. 6 Abs. 4, Art. 8, Art. 12 Abs. 4, Art. 14 und Art. 24 Abs. 6, Anhang I FZA

Kurzaufenthalts-, Aufenthalts- und Niederlassungsbewilligungen EU/EFTA gelten für das ganze Gebiet der Schweiz (geografische Mobilität).

75 Siehe Anhang 14.
77 Dietrich, a. a. O., S. 503

79 Siehe Anhang 14.
II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT

Zulassungsvoraussetzungen für die Aufnahme einer Erwerbstätigkeit in der Schweiz

| Seitenzahl | 44 |


Wenn vor dem Kantonswechsel ein Widerruf der Bewilligung verfügt worden ist, wird der neue Wohnkanton über ZEMIS darüber informiert.\(^{80}\) Dieser Kanton muss die neue Adresse der betroffenen Person im ZEMIS eintragen. Er kann jedoch keine Bewilligung erteilen, solange die Widerrufsverfügung nicht rechtskräftig geworden ist. Das Gleiche gilt, wenn die Verlängerung oder Erneuerung der Bewilligung verweigert wird sowie bei einer Landesverweisung. Sobald der Entscheid rechtskräftig ist, ist der neue Wohnkanton für den Vollzug der Fernhalte- und Entfernungsmassnahme zuständig (Art. 25 VFP; \(Ziff.\) II 8.5).

Für EU/EFTA-Staatsangehörige\(^{81}\) gelten keine Grenzzonen mehr. Sie erhalten eine Grenzgängerbewilligung, sofern sie sich auf EU- oder EFTA-Gebiet aufhalten und in der Schweiz arbeiten (Stellenantritt oder Aufnahme einer selbstständigen Erwerbstätigkeit). Grenzgängerinnen und Grenzgänger (\(Ziff.\) II 4.4.2.4) müssen mindestens einmal in der Woche an ihren ausländischen Wohnort zurückkehren. Sie können sich während der Woche in der ganzen Schweiz aufhalten.

4.4.2 Berufliche Mobilität

4.4.2.1 Arbeitnehmende mit einer Aufenthaltbewilligung EU/EFTA
Art. 8 und 14 Anhang I FZA


4.4.2.2 Inhaberinnen und Inhaber einer Kurzaufenthaltbewilligung EU/EFTA
Art. 8 und 14 Anhang I FZA


---

\(^{80}\) Die kantonale Migrationsbehörde, die den Widerruf der Bewilligung verfügt hat, muss unverzüglich den entsprechenden Code (034) im ZEMIS erfassen.

\(^{81}\) Vgl. auch Ziff. 2.7.
II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT

4.4.2.3 Selbstständigerwerbende

Art. 8 und 14 Anhang I FZA

EU/EFTA-Staatsangehörige, die in der Schweiz einer selbstständigen Erwerbstätigkeit nachgehen, behalten beim Wechsel zu einer unselbstständigen Erwerbstätigkeit ihre Aufenthaltsbewilligung EU/EFTA.

4.4.2.4 Grenzgängerinnen und Grenzgänger

Art. 7 und 13 Anhang I FZA, Art. 4 Abs. 3 VFP


Für die Aufnahme einer selbstständigen Erwerbstätigkeit gelten Ziffern II 4.3, II 4.4.2 und II 4.4.2.3 sinngemäss. Grenzgängerinnen und Grenzgänger aus der EU/EFTA geniessen umfassende geografische sowie berufliche Mobilität.

Die Grundregeln für die Meldung von Adressen und Adressänderungen sind in Ziffer 2.7 dieser Weisungen aufgeführt.

4.5 Verlängerung und Erneuerung von Kurzaufenthaltsbewilligungen für die Ausübung einer Erwerbstätigkeit für Staatsangehörige der EU/EFTA

4.5.1 Verlängerung von Kurzaufenthaltsbewilligungen EU/EFTA


Dem Verlängerungsgesuch ist eine Einstellungserklärung oder eine Arbeitsbescheinigung des Arbeitgebers beizulegen, aus welcher hervorgeht, dass es sich um ein unterjähriges Arbeitsverhältnis handelt. Die gesamte Gültigkeitsdauer beider Arbeitsverträge (des alten und des neuen) darf 364 Tage nicht übersteigen.

Kantons-, Stellen- oder Berufswechsel sind nicht bewilligungspflichtig. Einzig der Wechsel zu einer selbstständigen Erwerbstätigkeit erfordert eine Bewilligung (Ziff. ...

---

82 Der steuerrechtliche und der ausländerrechtliche Grenzgängerbegriff stimmen nicht überein: Steuerrechtlich wird als Grenzgängerin bzw. Grenzgänger qualifiziert, wer sich im Kalenderjahr nicht länger als 60 Tage im Nachbarstaat aufhält (Quellenbesteuerung). Dauert der Aufenthalt im Nachbarstaat länger als 60 Tage im Kalenderjahr, wird sie/er dort vollumfänglich besteuert.

83 Für kroatische Staatsangehörige gelten besondere Bestimmungen (vgl. namentlich Ziff. II 4.8).
II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT

4.4.2.2 und 4.4.2.3). Bei der Verlängerung werden weder der Inländervorrang noch die Lohn- und Arbeitsbedingungen kontrolliert.

4.5.2 Erneuerung von Kurzaufenthaltsbewilligungen EU/EFTA

Die Kurzaufenthaltsbewilligung EU/EFTA kann nur bis zu einer Gesamtaufenthaltsdauer von zwölf Monaten (höchstens 364 Tage) verlängert werden.

Um eine Erneuerung der Kurzaufenthaltsbewilligung EU/EFTA handelt es sich, wenn die Einstellungserklärung oder die Arbeitsbescheinigung des Arbeitgebers einen Aufenthalt mit einer Dauer von über zwölf Monaten (mehr als 364 Tage) zu Folge hat. Massgebend ist die Gesamtdauer der eingegangenen Arbeitsverhältnisse.


Geht aus der Einstellungserklärung oder der Arbeitsbescheinigung ein unbefristetes oder befristetes Arbeitsverhältnis von wenigstens einem Jahr hervor, so wird eine Aufenthaltbewilligung EU/EFTA erteilt (Ziff. II 4.2).


4.6 Verlängerung von Aufenthaltsbewilligungen EU/EFTA

Die Aufenthaltsbewilligung EU/EFTA von Arbeitnehmenden aus der EU/EFTA wird nach fünf Jahren automatisch verlängert, wenn die Bewilligungsvoraussetzungen nach wie vor erfüllt sind. Eine Einstellungserklärung oder eine Arbeitsbescheinigung des Arbeitgebers genügt.85 Geht aus diesen Dokumenten hervor, dass das Arbeitsverhältnis weniger als ein Jahr (364 Tage) dauert, wird eine Kurzaufenthaltsbewilligung EU/EFTA86 ausgestellt (Ziff. II 4.2.1).87

Erlöscht das Aufenthaltsrecht vor Ablauf der Bewilligung aufgrund der geltenden Fristen nach der Beendigung der Erwerbstätigkeit (Art. 61a Abs. 4 AIG), trifft die zuständige kantonale Behörde einen Widerrufsentscheid, indem sie das Erlöschen des Aufenthaltsrechts festhält (Ziff. II 6.3.3).88

---

84 Für kroatische Staatsangehörige gelten besondere Bestimmungen (vgl. namentlich Ziff. II 4.8).
85 Vgl. BGE 136 II 329 E. 2 und 3.
86 Für kroatische Staatsangehörige gelten besondere Bestimmungen (vgl. namentlich Ziff. II 4.8).
87 Ein Ausweis L EU/EFTA ist auch dann auszustellen (und nicht eine Verlängerung der Ausweises B EU/EFTA vorzunehmen), wenn zum Zeitpunkt des Ablaufs des Ausweises B EU/EFTA die verbleibende Laufzeit des Arbeitsvertrages 364 Tage nicht überschreitet.
88 Die Kasse meldet diesen Umstand der zuständigen Ausländerbehörde (vgl. Gemeinsames Rundschreiben BFM-
Wenn die Inhaberin oder der Inhaber einer Aufenthaltsbewilligung EU/EFTA bei der ersten Erneuerung dieser Bewilligung seit mehr als zwölf aufeinander folgenden Monaten unfreiwillig arbeitslos ist (Art. 6 Abs. 1 Anhang I FZA), wird die Bewilligung maximal ein Jahr verlängert, sofern sie bzw. er weiterhin die Arbeitnehmereigenschaft besitzt.

In den übrigen Fällen, in denen die Inhaberin oder der Inhaber einer Aufenthaltsbewilligung EU/EFTA bei Ablauf dieser Bewilligung seit mehr als zwölf aufeinander folgenden Monaten unfreiwillig arbeitslos ist, wird die Gültigkeitsdauer der Verlängerung gemäss den in Artikel 61a Absatz 4 AIG genannten Fristen festgelegt. Diese Bestimmung führt nicht dazu, dass die betreffende Person schlechter gestellt ist gegenüber der Lösung nach Artikel 6 Absatz 1 Anhang I FZA für Personen, die seit mehr als zwölf aufeinander folgenden Monaten unfreiwillig arbeitslos sind und die weiterhin die Arbeitnehmereigenschaft besitzen.

Hat die betreffende Person bis zum Ablauf dieser Fristen keine Stelle gefunden, erlischt der Aufenthaltsanspruch (Ziff. II 8.2.1). Vorbehalten sind Fälle, in denen die Erwerbstätigkeit wegen Arbeitsunfähigkeit infolge von Krankheit, Unfall oder Invalidität aufgegeben wird (vgl. Art. 61a Abs. 5 AIG). Das Gleiche gilt, wenn die Ausländerin oder der Ausländer einen anderen Aufenthaltsanspruch geltend machen kann.

Sofern das Arbeitsverhältnis nicht unbefristet oder nicht auf mindestens ein Jahr befristet ist, können die zuständigen kantonalen Behörden keine Niederlassungs- bewilligung (Ausweis C EU/EFTA) erteilen, auch wenn eine Niederlassungsvereinbarung vorliegt oder wenn aus Gegenrechtserwägungen ein Anspruch darauf besteht (Ziff. I 3.5). Das Gleiche gilt, wenn ein Ausweisungsgrund im Sinne von Artikel 5 Absatz 1 Buchstabe c AIG gegeben ist (vgl. auch Ziff. II 2.8.2 und II 8.4.4.2).

4.7 Personen mit Sonderstatus

4.7.1 Personen in Ausbildung (Studierende, Weiterbildung, usw.)

EU/EFTA-Staatsangehörige in Ausbildung (Studierende, Weiterbildung), denen eine Aufenthaltsbewilligung zu Studienzwecken ausgestellt wurde, können einen marginalen Nebenerwerb ausüben. Der Nebenerwerb ist den für die Ausweiserteilung zuständigen Behörden zu melden.

Gleiches gilt für Doktorandinnen/Doktoranden (Postdoktorandinnen/Postdoktoranden) aus der EU/EFTA, die neben oder im Rahmen ihrer Dissertation einem marginalen Nebenerwerb nachgehen.

### 4.7.2 Stagiaires

Die Schweiz hat mit folgenden Mitgliedstaaten der EU/EFTA Abkommen über den Austausch von Stagiaires abgeschlossen:

Belgien, Bulgarien, Dänemark, Deutschland, Finnland, Frankreich, Großbritannien, Irland, Italien, Luxemburg, Niederlande, Norwegen, Österreich, Polen, Portugal, Rumänien, Schweden, Slowakei, Spanien, Tschechische Republik und Ungarn.

Die vertragsschliessenden Länder verpflichten sich, pro Kalenderjahr eine bestimmte Anzahl junger Berufsleute zu einem maximal 18 Monate dauernden Weiterbildungsauenthalt zuzulassen. Dabei werden die nationalen Bestimmungen über den Vorrang der inländischen Arbeitskräfte nicht angewandt, und es gelten besondere, eigens festgelegte jährliche Höchstzahlen (vgl. auch Ziff. I 4.4.8).


### 4.7.3 Au-Pair-Beschäftigte

#### 4.7.3.1 Grundsatz

EU/EFTA-Staatsangehörigen können Bewilligungen für Au-Pair-Aufenthalte erteilt werden.

Der Au-Pair-Status fällt zugleich unter den Status der Arbeitnehmenden und der Studierenden. Um diese Art des Austauschs zu fördern, erhalten im Au-Pair-Verhältnis Beschäftigte unter erleichterten Bedingungen eine Bewilligung als Arbeitnehmer; es wird dabei nicht verlangt, dass sie die orts- und branchenüblichen Lohn- und Arbeitsbedingungen erfüllen.

90 Für kroatische Staatsangehörige gelten besondere Bestimmungen (vgl. namentlich Ziff. II 4.8).

91 Für kroatische Staatsangehörige gelten besondere Bestimmungen (vgl. namentlich Ziff. II 4.8).
II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT


4.7.3.2 Aufenthaltsregelung


Der Inländervorrang (Art. 21 AIG) gilt für Au-Pair-Beschäftigte aus den EU/EFTA-Staa- ten nicht. Ausserdem sind auf Grund der «Stand-still»-Klausel des Abkommens (Art. 13 FZA) die neuen Zulassungsbeschränkungen in Artikel 48 VZAE (Erfordernis der Vermittlung durch eine anerkannte Vermittlungsorganisation, Mindestalter, Aufent- haltsdauer) auf diese Personengruppe nicht anwendbar. Es gelten für sie weiterhin die grosszügigeren früheren Bestimmungen, wonach:

- die minimale Altersgrenze bei 17 Jahren und die maximale Altersgrenze bei 30 Jahren liegt;
- der Aufenthalt als Au-Pair um maximal ein Jahr verlängert werden kann.


Die Kurzaufenthaltsbewilligung für Au-Pair-Beschäftigte kann höchstens bis zu einem Gesamtaufenthalt von 24 Monaten verlängert/erneuert werden.

4.7.3.3 Erwerbstätigkeit nach Ende des Au-Pair-Aufenthalts

Nach Ende des Au-Pair-Aufenthalts ist jeder Stellen- oder Berufswechsel bewilli- gungspflichtig. EU/EFTA-Staatsangehörige, die den Nachweis für eine Anstellungsbe- stätigung eines Arbeitgebers erbringen, haben Anspruch auf eine neue Kurzaufent- haltsbewilligung EU/EFTA oder eine neue Aufenthaltsbewilligung EU/EFTA.92

4.7.4 Lernende

Der Aufenthalt von EU/EFTA-Staatsangehörigen, die in der Schweiz eine Lehre absol- vieren wird mit einer Aufenthaltsbewilligung zur Ausübung einer Erwerbstätigkeit ge- regelt, sofern die Voraussetzungen gemäss FZA erfüllt sind.93

---

92 Für kroatische Staatsangehörige gelten besondere Bestimmungen (vgl. namentlich Ziff. II 4.8).
93 Für kroatische Staatsangehörige gelten besondere Bestimmungen (vgl. namentlich Ziff. II 4.8).
Da der Status der Lernenden eng mit einer Berufsausbildung verknüpft ist (BGE 132 III 753 E. 2.1), sollten die Behörden ein besonderes Augenmerk auf folgende Elemente legen:

- Die Antragsteller müssen einen ordnungsgemäßen Lehrvertrag vorlegen. Die Vorschriften für einen solchen Vertrag müssen vollumfänglich eingehalten werden.
- Sie müssen die Ausbildungskurse an einer zugelassenen Berufsschule besuchen.
- Sie müssen zudem glaubhaft machen, dass sie über ausreichende finanzielle Mittel für ihren Lebensunterhalt verfügen, ohne Sozialhilfe beanspruchen zu müssen (BGE 131 II 339 E. 3.4).


Bei Erteilung der Bewilligung ist ein spezifischer ZEMIS-Code verfügbar. Folgender Text wird durch das System automatisch gedruckt:

«Erwerbstätigkeit als Lernende
Jede Erwerbstätigkeitsänderung bewilligungspflichtig»

4.8 Besondere Zulassungsvoraussetzungen für kroatische Staatsangehörige im Hinblick auf eine Erwerbstätigkeit in der Schweiz (Ausweis L EU/EFTA und B EU/EFTA)

Art. 10 Abs. 4d FZA und Art. 38 VFP


II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT

4.8.1 Erteilung der Bewilligung


Im Allgemeinen gelten für die Bewilligungserteilung dieselben Grundsätze wie sie während den für Staatsangehörige der anderen EU-Mitgliedstaaten geltenden Kontingentsperioden zur Anwendung kamen.

Diese Grundsätze gelten für kroatische Staatsangehörige, die als Arbeitnehmende einen Ausweis L EU/EFTA (mehr als drei Monate und weniger als 365 Tage dauernder Arbeitsvertrag) oder einen Ausweis B EU/EFTA (unbefristeter oder mehr als 364 Tage dauernder Arbeitsvertrag) beantragen (Ziff. II 4.2) oder die sich als Selbstständigerwerbende in der Schweiz niederlassen (Ziff. II 4.3).


Bei der Anrechnung der Bewilligungen gehen die zuständigen kantonalen Behörden nach dem Prinzip «first in, first served» vor. Die Erwerbstätigkeit darf nicht vor Erteilung der Bewilligung aufgenommen werden und steht unter der Voraussetzung, dass ein entsprechendes Kontingent verfügbar ist (Art. 26 Abs. 2 Anhang I FZA i. V. m. Art. 10 Abs. 4d FZA).

4.8.2 Bewilligungskontingente

Das SEM legt die Freigabe der Höchstzahlen wie bisher quartalsweise fest. Diese Kontingente werden nicht im Rahmen von Indikativkontingenten auf die Kantone aufgeteilt. Es werden keine Richtwerte festgelegt.

---

94 Vgl. jedoch Ausnahmen bei Kurzaufenthaltsbewilligungen (Ausweis L EU/EFTA), die für höchstens vier Monate erteilt werden.
Diese Kontingentaufteilung gilt sowohl für Kurzaufenthaltsbewilligungen (Ausweis L EU/EFTA) als auch für Aufenthaltsbewilligungen (Ausweis B EU/EFTA).

Wird ein Quartalskontingent vorzeitig ausgeschöpft, so können bis zum Ende des laufenden Quartals keine neuen Bewilligungen des entsprechenden Kontingents mehr erteilt werden. In diesem Fall haben die kantonalen Behörden die gesuchstellenden Personen über diesen Umstand zu informieren. Die Erteilung der beantragten Bewilligung wird auf den nächsten Kontingentsfreigabetermin verschoben.

Der Kontingentsstand ist für die Kantone in einer entsprechenden Funktion im ZEMIS ersichtlich. Jeder Kanton kann prüfen, wie viele Kontingentseinheiten maximal zur Verfügung stehen und wie viele davon bereits beansprucht wurden.

Der Bundesrat hat in seinem Beschluss vom 16. November 2022 die jährlichen Höchstzahlen provisorisch festgelegt, da zu diesem Zeitpunkt die Anzahl der bis Ende 2022 erteilten Bewilligungen noch nicht bekannt war.


Über die definitiven Kontingente sowie deren Aufteilung und Freigabe für die nachfolgenden Quartale informiert ein ergänzendes Dokument, das auf der Website des SEM bereitgestellt wird.


4.8.3 Keine Anrechnung an die Höchstzahlen
Art. 10 VFP

Um eine unnötige Kontingentsbelastung zu verhindern, werden die an kroatische Staatsangehörige erteilten Bewilligungen den Höchstzahlen nicht angerechnet, wenn die betreffende Person

a) nach der Gesuchsbewilligung nicht in die Schweiz einreist und auf einen Stellenantritt verzichtet;

b) innerhalb von 90 Arbeitstagen nach der Aufnahme der Erwerbstätigkeit wieder ausreist.

In diesen Fällen erfolgt im ZEMIS auf Gesuch des Bewilligungskantons eine Kontingentgutschrift zugunsten dieses Kantons.
4.8.4 Verlängerung und Erneuerung von Bewilligungen

Was die Verlängerung und Erneuerung der Kurzaufenthaltsbewilligungen (Ausweis L EU/EFTA) für kroatische Staatsangehörige betrifft, wird auf die Grundsätze gemäß den Kapiteln II 4.5.1 und II 4.5.2 dieser Weisungen sowie auf Ziffer 4 des Rundschreibens des SEM vom 2. Dezember 2022 betreffend die Wiedereinführung von Höchstzahlen für Bewilligungen L EU/EFTA und B EU/EFTA für kroatische Arbeitskräfte ab 1. Januar 2023 verwiesen.

Bei Verlängerung einer Kurzaufenthaltsbewilligung (Ausweis L EU/EFTA) oder einer Aufenthaltsbewilligung (Ausweis B EU/EFTA) erfolgt grundsätzlich keine Anrechnung an das entsprechende Kontingent.

Bei Gesuchen um Erneuerung einer kontingentierten Kurzaufenthaltsbewilligung (Ausweis L EU/EFTA) wird eine entsprechende Kontingentseinheit\(^{97}\) angerechnet, wenn das Arbeitsverhältnis insgesamt länger als 364 Tage dauert.

4.8.5 Voraufenthalt mit Kurzaufenthaltsbewilligung oder Aufenthaltsbewilligung


4.8.6 Ausnahmen von den Höchstzahlen und Personen mit Sonderstatus

Art. 12 und 29 VFP

4.8.6.1 Grundsatz


Über die Ausnahme von den Höchstzahlen entscheiden die Behörden nach freiem Ermessen. Die bisherige Praxis und Rechtsprechung bleiben sinngemäß bestehen (Ziff. I 4.2.2).

---

II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT

4.8.6.2 Zulassung in schwerwiegenden persönlichen Härtefällen


4.8.6.3 Kroatische Staatsangehörige in Ausbildung (Studierende, Weiterbildung usw.)

a) Grundsatz

Kroatische Staatsangehörige in Ausbildung (Studierende, Weiterbildung usw.), denen eine Aufenthaltsbewilligung zu Studienzwecken ausgestellt wurde, dürfen einen marginalen Nebenerwerb ausüben. Der Nebenerwerb ist den für die Ausweiserteilung zuständigen Behörden zu melden. Gleiches gilt für kroatische Doktorandinnen/Doktoranden (Postdoktorandinnen/Postdoktoranden), die neben oder im Rahmen ihrer Dissertation einem marginalen Nebenerwerb nachgehen.

Nach dem Ende ihrer Ausbildung ist der Zugang zum Arbeitsmarkt für kroatische Staatsangehörige, die über eine Bewilligung zu Studienzwecken verfügen, den Kontingenten sowohl für Kurzaufenthaltsbewilligungen (Ausweis L EU/EFTA) als auch für Aufenthaltsbewilligungen (Ausweis B EU/EFTA) unterstellt.

b) Doktorandinnen/Doktoranden und Postdoktorandinnen/Postdoktoranden mit tatsächlicher Erwerbstätigkeit

Kroatische Staatsangehörige, die als Doktorandinnen und Doktoranden oder Postdoktorandinnen und Postdoktoranden an einer Schweizer Hochschule zugelassen wurden und dort eine tatsächliche Erwerbstätigkeit ausüben, welche die Voraussetzungen in Bezug auf die Arbeitnehmereigenschaft gemäss dem FZA erfüllt, bleiben auch beim Stellen- oder Berufswechsel von den Höchstzahlen ausgenommen (Art. 12 Abs. 3 VFP).

Sie haben Anspruch auf eine Kurzaufenthaltsbewilligung (Ausweis L EU/EFTA) oder eine Aufenthaltsbewilligung (Ausweis B EU/EFTA) als Erwerbstätige – ohne Anrechnung an die Höchstzahlen – und geniessen berufliche Mobilität.


4.8.6.4 Zuständigkeit des SEM

Art. 29 VFP

Die Zuständigkeit des SEM, über Ausnahmen von der zahlenmässigen Begrenzung zu entscheiden, richtet sich nach Artikel 29 VFP und den Artikeln 85 und 86 VZAE. Dem SEM sind demnach Gesuche um Ausnahme von den Höchstzahlen in schwerwiegenden persönlichen Härtefällen zur Genehmigung zu unterbreiten (Art. 12 Abs. 1 VFP i. V. m. Art. 31 VZAE).
5 Grenzüberschreitende Dienstleistungen EU/EFTA

5.1 Grundsatz
Art. 5 FZA Art. 17, 18, 20 und 22 Anhang I FZA, Art. 13–15 VFP

Das FZA sieht keine vollständige Übernahme der Dienstleistungsfreiheit vor, wie sie im Rahmen der vier Binnenmarktfreiheiten in der EU bereits besteht. Es umfasst nur eine teilweise Liberalisierung98 des personenbezogenen, grenzüberschreitenden99 Dienstleistungsverkehrs.

Der Dienstleistungsfreiheit kommt im Rahmen des Gemeinschaftsrechts neben dem Freizügigkeitsrecht subsidiäre Bedeutung zu. Im Geltungsbereich des FZA ist die Richtlinie 96/71 EWG über die Entsendung von Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern im Rahmen der Erbringung von Dienstleistungen massgebend, soweit das FZA oder die VFP keine abweichende Regelung vorsehen. Diese Richtlinie wird mit den im Entsendegesetz100 und in der Entsendeverordnung101 getroffenen flankierenden Massnahmen umgesetzt (Meldewesen, Gesamtarbeits- und Normalarbeitsverträge).

Einen Anspruch auf geografische und berufliche Mobilität haben Dienstleisterbringerinnen und -bringer der EU/EFTA nur im Zusammenhang mit der Erbringung der zu meldenden oder zu bewilligenden Dienstleistung.

5.2 Dienstleistungen im Rahmen spezieller Dienstleistungsabkommen
Art. 5 Abs. 1 und 2 FZA und Art. 13 VFP

5.2.1 Allgemein
In den Bereichen, in denen ein spezielles Dienstleistungsabkommen zwischen der Schweiz und der EU/EFTA bereits besteht oder künftig abgeschlossen wird, darf die gestützt auf diese Abkommen erfolgende Dienstleistungserbringung nicht durch Bestimmungen über den freien Personenverkehr behindert werden. Das gilt zum Beispiel beim Abkommen über das öffentliche Beschaffungswesen102 oder beim Abkommen über den Luft- (SR 0.748.127.192.68)103 und den Landverkehr (SR 0.740.72).

98 BBl 1999 6153 und 6315
99 Zum Begriff der grenzüberschreitenden Dienstleistung siehe BBl 2002 3785.
100 EntsG; SR 823.20
101 EntsV, SR 823.201
Personen, die gestützt auf diese Abkommen Dienstleistungen erbringen dürfen, gewährt das FZA ein Recht auf Einreise und einen Bewilligungsanspruch für die Dauer dieser Dienstleistung.\(^\text{104}\)

5.2.2 Inhalt der Bewilligung

Bewilligungen für Dienstleistungserbringerinnen und -erbringer aus der EU/EFTA werden nicht an die Höchstzahlen angerechnet.\(^\text{105}\) Die Bewilligungsdauer entspricht der Dauer der Dienstleistung.

Ein Anspruch auf geografische und berufliche Mobilität besteht nur im Zusammenhang mit der gemeldeten oder bewilligten Dienstleistungserbringung.

Dienstleistungserbringerinnen und -erbringer aus EU/EFTA-Staaten benötigen für einen Aufenthalt von höchstens drei Monaten pro Kalenderjahr keine Bewilligung mehr. Es besteht aber eine Meldepflicht (Kap. II 3).

5.3 Dienstleistungen ausserhalb der speziellen Dienstleistungsabkommen

Art. 14 VFP

5.3.1 Berechtigte Personen

In Bereichen, in denen keine speziellen Dienstleistungsabkommen abgeschlossen wurden, sieht das FZA einen Rechtsanspruch auf die Erbringung von grenzüberschreitenden Dienstleistungen in einem anderen Vertragsstaat während höchstens 90 Arbeitstagen pro Kalenderjahr vor.

Darunter fallen beispielsweise die Ausführung von Aufträgen oder Werkverträgen für Dienstleistungsempfänger (Bauherrschaf ten oder andere Auftraggeberinnen), ohne dass die Dienstleistungserbringenden ihren Wohn- oder Geschäftssitz in den anderen Vertragsstaat verlegen müssen.

Diesen Anspruch besitzen:

a) EU/EFTA-Staatsangehörige, die als Selbstständigerwerbende (Unternehmen bzw. Geschäftsbetrieb mit Sitz in einem EU/EFTA-Staat) Dienstleistungen in einem anderen Vertragsstaat erbringen;

b) Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer, unabhängig von ihrer Staatsangehörigkeit, die von einem Unternehmen mit Sitz in einem EU/EFTA-Staat zur Erbringung einer Dienstleistung in einen anderen Vertragsstaat entsandt wurden (Ziff. II 3.1.1).

Arbeitnehmende gelten als entsandt,\(^\text{106}\) wenn sie vom Dienstleistungserbringer (Unternehmen bzw. Geschäftsbetrieb mit Sitz in einem Vertragsstaat) im Hinblick auf ein arbeitsrechtliches Subordinationsverhältnis zur Erbringung von Dienstleistungen

\(^{104}\) Vgl. Art. 5 Abs. 2 Bst. a FZA i. V. m. Art. 13 VFP.

\(^{105}\) In diesem Fall kann die Prüfung der Lohn- und Arbeitsbedingungen vor oder nach der Bewilligungserteilung erfolgen.

\(^{106}\) Zum Begriff der entsandten Arbeitnehmer und Arbeitnehmerinnen vgl. BBI 1999 6393.
(Ausführung von Aufträgen oder Werkverträgen) gegenüber einem oder mehreren Dienstleistungsempfängern (natürliche oder juristische Personen) in einen anderen Vertragsstaat entsandt werden.

Handelt es sich bei den entsandten Arbeitnehmenden um Staatsangehörige, die nicht aus einem EU- oder EFTA-Mitgliedstaat stammen (Drittstaatsangehörige), so besteht der Anspruch nur, wenn sie vor der Entsendung dauerhaft (d. h. seit mindestens zwölf Monaten im Besitz einer Aufenthaltskarte oder einer Daueraufenthaltskarte) auf dem regulären Arbeitsmarkt eines Mitgliedstaates der EU/EFTA zugelassen waren. Damit wird verhindert, dass Drittstaatsangehörige ausschliesslich zur Entsendung in die Schweiz angestellt werden.

Hinsichtlich des Nachweises der selbstständigen Erwerbstätigkeit (Scheinselfständigkeit), ist die Weisung des SECO betreffend das «Vorgehen zur Überprüfung der selbstständigen Erwerbstätigkeit von ausländischen Dienstleistungserbringern» anzuwenden.\textsuperscript{107}

5.3.2 Inhalt der Bewilligung

Personen, die grenzüberschreitende Dienstleistungen im Sinne von Ziffer II 5.3.1 erbringen, benötigen keine Kurzaufenthaltsbewilligung EU/EFTA mehr, sofern die Dienstleistungserbringung nicht länger als 90 Arbeitstage im Kalenderjahr dauert. Es besteht aber eine vorgängige Meldepflicht (Kap. II 3). Dauert die Dienstleistung länger, so benötigen diese Personen eine Kurzaufenthalts- oder Aufenthaltsbewilligung EU/EFTA, auf deren Erteilung indessen kein Rechtsanspruch besteht (Ziff. II 5.3.5 und II 3.2).

Benötigen Schweizerinnen und Schweizer für die beabsichtigte Erwerbstätigkeit in der Schweiz eine gewerbe- oder gesundheitspolizeiliche Bewilligung oder eine sonstige Berufsausübungsbewilligung nach kantonalem Recht oder Bundesrecht (z. B. Tätigkeit als Privatdetektiv), unterstehen dieser Bewilligungspflicht grundsätzlich auch die ausländischen Dienstleistungserbringerinnen und -erbringer (Selbstständigerwerbende oder entsandte Arbeitnehmende). Diese Bewilligungspflicht darf aber nur eingefordert werden, wenn zwingende Gründe des Allgemeininteressens (z. B. Schutz der Gesundheit, Schutz vor Täuschung, usw.) bestehen (vgl. Art. 22 Abs. 4 Anhang I FZA). Zudem dürfen diese öffentlichen Interessen nicht bereits durch Vorschriften genügend geschützt sein, die ausländische Dienstleistungserbringende auch in ihren Herkunftstaaten einzuhalten haben (Entscheidung des EuGHs vom 3. Oktober 2000 in der Rechtssache C-58/98, Corsten, Rz. 35 m. w. H.).

Besitzt ein Privatdetektiv beispielsweise eine deutsche Berufsausübungsbewilligung und entsprechen die Voraussetzungen für deren Erteilung den geltenden kantonalen Vorschriften, so darf mit der deutschen Bewilligung eine vorübergehende Dienstleistung als Privatdetektiv in der Schweiz erbracht werden, sofern die betreffende Person die schweizerischen Rechtsvorschriften kennt und diese auch einhält. Möchte sich

\textsuperscript{107} Siehe Anhang 14.
der deutsche Privatdetektiv aber in der Schweiz als Selbstständigerwerbender niederlassen, benötigt er eine kantonale Bewilligung, sofern auch Schweizer und Schweizerinnen für diese Tätigkeit eine Bewilligung einholen müssen.

Ein Anspruch auf geografische Mobilität besteht nur im Rahmen der bewilligten Dienstleistung.


### 5.3.3 Visumpflicht bei Drittstaatsangehörigen

Arbeitnehmende aus Drittstaaten, die zur Erbringung einer grenzüberschreitenden Dienstleistung (Ziff. II 5.3.1) berechtigt sind, benötigen im Rahmen ihres bewilligungs­freien Aufenthalts für die Einreise kein Visum mehr, wenn sie ein Visum für einen längerfristigen Aufenthalt (Visum D) oder einen von einem Schengen Staat ausgestellten Aufenthaltstitel gemäss Anhang 2 des Visahandbuchs besitzen (Ziff. II 2.1.2).

Wenn die Zulassung zur Dienstleistungserbringung nach der Verordnung über Zulas­ sung, Aufenthalt und Erwerbstätigkeit (VZAE) geregelt wird, sind die Vorschriften der Verordnung über die Einreise und die Visumerteilung VEV weiterhin anwendbar.

### 5.3.4 Vom FZA nicht erfasste Dienstleistungen

Art. 22 Anhang I FZA

a) **Verleih aus dem Ausland**

Das FZA sieht eine Teilliberalisierung im Dienstleistungsbereich vor. Die Arbeitsver­ mittlung und der Personalverleih werden jedoch explizit davon ausgenommen (Art. 22 Abs. 3 Anhang I FZA).

Der direkte und indirekte Personalverleih aus dem Ausland bleibt daher gemäss Artikel 12 Absatz 2 AVG (Bundesgesetz über die Arbeitsvermittlung und den Personalver­ leih; SR 823.11) grundsätzlich weiterhin ausgeschlossen.

Adressaten von Artikel 22 Absatz 3 des Anhangs I FZA sind nur die Vermittlungs­ und Verleihbetriebe im EU/EFTA-Raum, die Arbeitskräfte in die Schweiz vermitteln oder verleihen wollen.

---

\(^{108}\) Art. 17 und 21 Anhang I FZA

\(^{109}\) Zur Berechnung der Anzahl Tage im Rahmen des Meldeverfahrens siehe Anhang 4.
b) Zulassung von neu einreisenden EU/EFTA-Staatsangehörigen im Verleih

Nach Artikel 21 AVG darf ein Verleiher in der Schweiz nur Ausländer und Ausländerinnen anstellen, welche zur Erwerbstätigkeit und zum Berufs- und Stellenwechsel berechtigt sind.


5.3.5 Dienstleistungen mit einer Dauer von mehr als 90 Arbeitstagen

Art. 17 Bst. b Anhang I FZA und Art. 20 Anhang I FZA, Art. 15 VFP

Siehe auch Anhang 13 der vorliegenden Weisungen.


Es darf ausschliesslich die von den zuständigen kantonalen Behörden bewilligte Dienstleistungstätigkeit ausgeübt werden. Ein entsprechender Vermerk wird im Ausländerausweis angebracht.

Das Verfahren wird auf kantonaler Ebene geregelt. Eine besondere Regelung gilt, wenn von den Dienstleistungserbringenden nicht die Wohnsitznahme in der Schweiz verlangt werden kann, weil sie jeden Tag an ihren Wohnort im Ausland zurückkehren (Ziff. II 5.3.5.4).

Für die Dauer der Erbringung einer bewilligten Dienstleistung haben Dienstleistungserbringende, die sich in der Schweiz aufhalten, gestützt auf das AIG das Recht, ihre Familie nachzuziehen.

Es gelten folgende Bestimmungen.

110 Siehe Anhang 6.
111 Vgl. diesbezüglich Ziff. I 4.3.7 betreffend die Zulassung von Betreuungs- und Lehrpersonen.
5.3.5.1 Bewilligungen

a) Gesamtwirtschaftliches Interesse

Die zuständigen kantonalen Behörden können gestützt auf das Bundesgesetz über die Ausländerinnen und Ausländer und die Integration (AIG, SR 142.20) und die Verordnung über Zulassung, Aufenthalt und Erwerbstätigkeit (VZAE, SR 142.201) Bewilligungen in ihrem freien Ermessen erteilen.

Es findet vorgängig eine Arbeitsmarktprüfung statt. Eine Bewilligung darf daher nur erteilt werden, wenn die grenzüberschreitende Dienstleistungserbringung im gesamtwirtschaftlichen Interesse der Schweiz ist (Art. 26 Abs. 1 AIG) und die Voraussetzungen für den Zugang zum Arbeitsmarkt eingehalten werden112 (Art. 20, 22113 und 23 AIG).114 Die Auslagen im Zusammenhang mit einer Entsendung (übliche Kosten für die Verpflegung und die Unterkunft, Reisekosten) zu entschädigen. Diese Entschädigungen gelten nicht als Lohnbestandteil (Art. 22 Abs. 2 und 3 AIG; Art. 22a VZAE; vgl. auch Ziff. I 4.3.4.1 und I 4.3.4.2).115


112 BBl 2002 3784
113 Vgl. hierzu Ziff. I 4.3.4. Die Bestimmungen zur Entschädigungspflicht bei langfristigen Entsendungen sind auch auf Dienstleistungserbringer aus der EU/EFTA anwendbar (vgl. Art. 22 Abs. 3 AIG).
114 Drittstaatsangehörige müssen vor der Entsendung durch ein im EU/EFTA-Raum ansässiges Unternehmen in die Schweiz bereits dauerhaft (d. h. seit mindestens zwölf Monaten im Besitz einer Aufenthaltserkarte oder einer Daueraufenthaltserkarte) auf dem regulären Arbeitsmarkt in einem Mitgliedstaat der EU oder der EFTA zugelassen worden sein (Art. 2 Abs. 3 VFP, Ziff. II 6.3.1; Ziff. 3.1.1).
116 BBl 2002 3725
Die Erteilung dieser Bewilligungen sollte auf jeden Fall Ausnahmefällen vorbehalten bleiben und sich auf Projekte von erheblicher Tragweite, zeitlicher Befristung und mit ausschliesslichem Bezug zum Kanton, der die Bewilligung erteilt, beschränken. Die in den Buchstaben b–e und Ziffern II 5.3.5.3 und 5.3.5.4 hiernach aufgestellten Voraussetzungen sind ebenfalls zu beachten.

Allgemein ist davon auszugehen, dass die Zulassung ausländischer Dienstleistungserbringerinnen und -erbringer in den folgenden Situationen dem langfristigen gesamtwirtschaftlichen Interesse der Schweiz entspricht:

- Die vorgesehene Dienstleistung bezieht sich auf einen Auftrag oder Werkvertrag, für dessen Erfüllung sich in der betreffenden Region und innerhalb einer nützlichen Frist weder ein Betrieb noch Arbeitskräfte mit den notwendigen beruflichen und fachlichen Qualifikationen finden lassen.
- Der Auftrag hängt ganz oder grösstenteils mit einem Projekt zusammen, dessen Realisierung besondere Fachkenntnisse erfordert.
- Die angebotene Dienstleistung des ausländischen Unternehmens bringt der Wirtschaft und/oder der nationalen bzw. regionalen Bevölkerung einen Mehrwert.
- Die zur Erbringung der Dienstleistung entsandten Personen verfügen über Qualifikationen und/oder besondere Berufserfahrungen, die in der betreffenden Region nicht vorhanden sind (Transfer von Know-how, Berufskenntnisse oder sehr spezifische Fertigkeiten in technischen und wissenschaftlichen Kaderberufen, im Dienstleistungssektor und/oder in den Bereichen Ingenieurwesen, Informatik, Finanzwirtschaft usw.).


Wird ein Gesuch um eine Aufenthaltsbewilligung (L oder B EU/EFTA) von EU/EFTA-Staatsangehörigen gestellt, muss auch sorgfältig geprüft werden, ob der Arbeitgeber tatsächlich eine reale, effektive und dauerhafte Geschäftstätigkeit in der Schweiz unterhält.\footnote{Vgl. diesbezüglich auch Ziff. II 4.2.1.} Es kann vorkommen, dass ein Unternehmen aus dem EU/EFTA-Raum in der Schweiz eine Zweigniederlassung (Briefkastenfirma) mit dem alleinigen Zweck eröffnet, die Einschränkungen des FZA bezüglich der grenzüberschreitenden Dienstleistungserbringung (Höchstdauer von 90 Tagen pro Kalenderjahr) zu umgehen. In diesem Fall muss die zuständige kantonale Behörde prüfen, ob das in der Schweiz ansässige Unternehmen über eine Infrastruktur verfügt, die darauf schliessen lässt, dass die gemeldete Tätigkeit tatsächlich durch dieses Unternehmen auf eigene Rechnung erbracht wird, das heisst beispielsweise: ein Leitungsteam, das dem Personal Anweisungen erteilt und das über die für die Ausführung der Aufgaben nötige Entscheidungsbefugnis verfügt, eine Verwaltung, ein Sekretariat, Büros, Maschinen,
Werkstoffe oder andere beweiskräftige Elemente. Ebenso können Lohnabrechnungen verlangt werden zum Nachweis, dass das Personal von dem in der Schweiz ansässigen Unternehmen bezahlt wird. Fehlen diese massgebenden Elemente, kann dem betroffenen Erwerbstätigen keine Bewilligung für einen Stellenantritt in der Schweiz erteilt werden. Der/die EU/EFTA-Staatsangehörige ist somit auf das Verfahren für entsandte Dienstleistungserbringer zu verweisen.118

b) Projektbezogene Bewilligungen für den Einsatzkanton

Bewilligungen für Dienstleistungen von über 90 Tagen werden grundsätzlich nur für den Ersteinsatzkanton und für die Dauer der angemeldeten Projekte erteilt (projektbezogen). Die Projekte müssen im Voraus bekannt sein (Ort, genauer Zeitpunkt).

Wird ein Gesuch für mehrere sachlich zusammenhängende Projekte gestellt, so wird die Bewilligung grundsätzlich vom Ersteinsatzkanton erteilt, auch wenn einzelne Projekte ausserhalb des Kantons ausgeführt werden (siehe Ziff. I 4.2.2.1.4). Werden vom Ersteinsatzkanton ausserkantonale Einsätze bewilligt, erfolgt von der Bewilligungsbehörde eine schriftliche Mitteilung an die zuständigen kantonalen Behörden der weiteren Einsatzkantone (allenfalls nach vorheriger Rücksprache mit den jeweiligen Arbeitsmarktbördern der weiteren Einsatzkantone).


Ein sachlich zusammenhängendes Projekt ist in folgenden Fällen eher zu bejahen:

- Ein ausländisches Unternehmen nimmt in verschiedenen Filialen der Detailhandelskette A neue Kassensysteme in Betrieb. Die Kassen müssen an allen installierten Standorten kompatibel sein für Buchhaltung, Auswertung usw.
- Ein ausländisches Unternehmen installiert an verschiedenen Produktionsstätten des Chemiekonzerns C die jeweils vor Ort benötigten spezialisierten Anlagen, nimmt diese in Betrieb und wartet/repariert diese bei späteren Störungen.

Ein sachlich zusammenhängendes Projekt ist in folgenden Fällen eher zu verneinen:


118 Es geht hier nicht darum, über die Rechtmässigkeit der Gründung eines solchen Unternehmens in der Schweiz zu befinden. Auch wenn das Unternehmen in unserem Land eine eigene Rechtspersönlichkeit hat, ist nicht zu vermeiden, dass die Einschränkungen für entsandte Arbeitnehmer umgangen werden, indem der Anschein eines Stellenantritts erweckt wird, während die erwerbstätige Person effektiv von einem ausländischen Arbeitgeber abhängig ist.
• Ein ausländisches Unternehmen installiert (ohne spezialisierte Fachkenntnisse) in verschiedenen Filialen der Detailhandelskette B einfache Holzregale.

c) **Erforderliche Unterlagen**

Folgende Unterlagen werden in Kopie an die anderen Einsatzkantone übermittelt:

- Bewilligung des Ersteinsatzkantons
- Liste der bewilligten Projekte/Einsätze
- Liste der bewilligten Personen (Name, Jahrgang, Sozialversicherungsnummer)

Die Kopien sind in geeigneter Weise zu übermitteln. Aus den Unterlagen muss ersichtlich sein, welche Einsätze, durch welche Personen, zu welchem Zeitpunkt, in welchem Kanton geleistet werden sollen.


d) **Allgemeinverbindlicher GAV / Weiterbildungskosten**

Sofern der Einsatz in einer Branche mit einem allgemein verbindlich erklärten Gesamtarbeitsvertrag (GAV) erfolgt, muss der zuständigen Paritätischen Kommission unverzüglich eine Kopie der Bewilligung übermittelt werden (Art. 6 Abs. 4 EntsG und Art. 9 Abs. 1ter VFP). Die Kommission kann insbesondere den Beitrag an die Weiterbildungskosten gemäss Art. 2 Abs. 2bis EntsG überprüfen.

e) **Zeitpunkt der Einsätze im Voraus nicht bekannt**

Falls in begründeten Ausnahmefällen der Beginn jedes Einsatzes zum Zeitpunkt der Bewilligungserteilung noch nicht bekannt war, muss der/die ausländische Dienstleistungserbringende jeden einzelnen Einsatz acht Tage im Voraus der Arbeitsmarktbehörde des Einsatzkantons melden. Diese Möglichkeit kommt aber nur in begründeten Ausnahmefällen zur Anwendung, wenn der Gesuchsteller oder die Gesuchstellerin glaubhaft machen kann, dass bei der Bewilligungserteilung der genaue Zeitpunkt der jeweiligen Einsätze noch nicht bekannt war. Die Meldung erfolgt per Brief/Fax (Kopie der Bewilligung, Einsatzort und Einsatzzeitpunkt, Liste der entsandten Personen).

5.3.5.2 **Kontingente**

Kurzaufenthaltsbewilligungen (Ausweis L EU/EFTA) oder Aufenthaltsbewilligungen (Ausweis B EU/EFTA) werden für die Dauer der bewilligten Dienstleistung ausgestellt (Art. 22 Abs. 2 Anhang I FZA, Art. 15 VFP und Art. 96 AIG).

Da die Erteilung der Bewilligung nicht in den Geltungsbereich des Abkommens über die Personenfreizügigkeit fällt, erfolgt die Anrechnung der erteilten Bewilligungen an die Höchstzahlen gemäss VZAE. Seit dem 1. Januar 2011 sind bei den Bewilligungskontingenten zwei Kategorien zu unterscheiden:

- für Angehörige aus Drittstaaten, die in der Schweiz eine Stelle antreten, sowie selbstständige oder von einem Unternehmen mit Sitz in einem Drittstaat entsandte Dienstleistungserbringende (Art. 19 und 20 VZAE)
• für selbstständige Dienstleistungserbringer aus der EU/EFTA oder von einem Unternehmen mit Sitz im Hoheitsgebiet der EU/EFTA entsandte Dienstleistungserbringende (Art. 19a und 20a VZAE).


Wenn die ursprüngliche Bewilligung bereits der Kontingentierung unterlag, erfolgt bei einer Verlängerung keine weitere Kontingentsbelastung (siehe Ziff. II 4.5.1). Dies gilt auch bei einer Erneuerung der Bewilligung (siehe Ziff. II 4.5.2), sofern der bewilligte Einsatz sich über 364 Tage hinaus verlängert. Die kantonalen Behörden müssen sich bei einer Erneuerung vergewissern, dass es sich um den gleichen Auftrag, beim gleichen Auftraggeber handelt wie bei der erstmaligen Bewilligungserteilung. Eine Erneuerung ist technisch im ZEMIS als Verlängerung zu erfassen.

Je nach Verfahren – Meldung oder Bewilligung – sind besondere Bestimmungen anwendbar (siehe Kap. II 3 und II 4).

5.3.5.3 Sogenannte 4-Monate-Bewilligung

Wenn die Tätigkeit über einen Zeitraum von bis zu vier Monaten (ohne Unterbrechung) stattfindet, wird eine Bewilligung ohne Anrechnung an die Höchstzahlen erteilt (Art. 19a Abs. 2 VZAE). Es wird ein besonderer Aufenthaltstitel in Form einer einfachen Zusicherung der Bewilligung ausgestellt (vgl. Ziff. II 2.1.3).


5.3.5.4 Sogenannte 120-Tage-Bewilligung

Manchmal kann eine Dienstleistung nicht in einem zusammenhängenden Zeitraum (am Stück) erbracht werden. In diesem Fall kann der Zeitraum von vier Monaten, der ohne Anrechnung an die Höchstzahlen genehmigt wird (Ziff. II 5.3.5.2), auf eine Periode von zwölf Monaten aufgeteilt werden. In diesem Fall wird von einer «120-Tage-Bewilligung» gesprochen (Art. 19a Abs. 2 VZAE). Der Aufenthaltstitel gilt für die Anzahl der tatsächlich auf schweizerischem Gebiet zugebrachten Tage.

Die Bewilligung für 120-Tage darf grundsätzlich nur in begründeten Ausnahmefällen erteilt werden (beispielsweise für Chauffeure, Zugbegleiter, Unternehmensberater, Informatiker). Die Erteilung der 120-Tage-Bewilligung darf nicht zur Umgehung der Regelung betreffend das Meldeverfahren und die Höchstzahlen führen.

119 Zur Beziehung zwischen Meldung und Bewilligung siehe Anhang 3.
Die Zusicherung der Aufenthaltsbewilligung erfolgt nur im Rahmen eines bestimmten Projekts und unter der Bedingung, dass jeder einzelne Einsatz klar umschrieben wird (vgl. Ziff. II 5.3.5.1 Bst. c). Die übrigen Voraussetzungen für die Erteilung der Bewilligung (vgl. Ziff. II 5.3.5.1 Bst. a, b, d und e) sind auf diese Situationen ebenfalls anwendbar.

5.3.5.5 **120-Tage-Bewilligung nach Meldung**

Die 120-Tage-Bewilligung darf nicht zur Verlängerung des Meldeverfahrens erteilt werden. Denn die betreffenden Personen müssen dafür sorgen, dass die Dauer des zur Leistungserbringung notwendigen Aufenthalts die im Rahmen des Meldeverfahrens verfügbaren 90 Tage pro Kalenderjahr nicht überschreitet.120

Es kann indes vorkommen, dass eine Person, die eine Dienstleistung erbringt, in gutem Glauben davon ausgeht, dass sich ihre Tätigkeit innerhalb der vom FZA vorgegebenen Dauer von 90 Tagen erledigen lässt und erst später erkennt, dass dies – aus Gründen, die sich ihrem Einfluss entziehen – nicht möglich ist. In diesen Fällen kann die zuständige kantonale Behörde nach Ablauf des Meldeverfahrens eine zusätzliche, nicht an die Höchstzahlen angerechnete Zeitspanne von 30 Tagen einräumen und für die Restdauer eine Zusicherung der Aufenthaltsbewilligung ausstellen.

5.3.5.6 **Dienstleistungserbringende ohne Wohnsitz in der Schweiz**

Es kann vorkommen, dass eine Dienstleistung in der Schweiz von selbstständigen Dienstleistungserbringenden aus der EU/EFTA oder entsandten Arbeitnehmenden eines Betriebs mit Sitz im EU/EFTA-Raum erbracht wird. Dabei kehren die betreffenden Personen täglich an ihren Wohnort im grenznahen Ausland zurück (Wohnsitznahme in der Schweiz nicht zumutbar). Überschreitet die Dauer der Tätigkeit die von Anmeldung befreiten vier Monate oder 120 Tage, kann der Status der betroffenen Personen nicht auf eine Grenzgängerbewilligung (weder Stellenantritt noch Zweigniederlassung in der Schweiz) oder eine Aufenthaltsbewilligung (keine Adresse in der Schweiz) gestützt werden.

In diesem speziellen Fall kann die zuständige kantonale Behörde im Rahmen ihres Ermessensspielraums statt einer Kurzaufenthaltsbewilligung (Ausweis L EU/EFTA) oder einer Aufenthaltsbewilligung (Ausweis B EU/EFTA) eine Zusicherung der Aufenthaltsbewilligung EU/EFTA (Ziff. II 2.1.3) ausstellen.

**a) Grundsatz**

Diese Regelung muss jedoch die Ausnahme bleiben. Sie beschränkt sich auf diejenigen Fälle, in denen Dienstleistungserbringende nachweisen können, dass sie täglich an ihren Wohnort im Ausland zurückkehren (Wohnsitznahme in der Schweiz nicht zumutbar).

In der Regel geht es um Dienstleistungserbringende mit Wohnsitz in einer Grenzregion zur Schweiz. Diese ist nicht deckungsgleich mit der Grenzzone, welche heute noch gegenüber den Staatsangehörigen von Drittstaaten zur Anwendung kommt. Es

---

120 Zur Beziehung zwischen Meldung und Bewilligung siehe Anhang 3.
ist auch möglich, dass Dienstleistungserbringende während der gesamten Auftragsdauer täglich zwischen ihrem Arbeitsort in der Schweiz und ihrem Wohnort im Ausland pendeln, wobei diese beiden Orte nicht zwingend in einer grenznahen Region liegen müssen. Wenn die tägliche Heimkehr effektiv nachgewiesen werden kann und die Zusicherung der Aufenthaltsbewilligung vorliegt, sind die betroffenen Personen von der Anmeldepflicht befreit.


Auf die Zusicherung der Bewilligung oder deren Verlängerung besteht indes kein Rechtsanspruch. Die berufliche und geografische Mobilität beschränkt sich auf die im Gesuch beschriebene Dienstleistung. Diese Praxis darf nicht dazu missbraucht werden, um die strengen Vorschriften für die Zulassung von Dienstleistungserbringenden, deren Einsatz in der Schweiz mehr als drei Monate oder neunzig Arbeitstage dauert, zu umgehen.

Drittstaatsangehörige, die von einem Unternehmen mit Sitz in einer grenznahen Region im Ausland entsandt werden, unterliegen derselben Regelung. Anstatt einer Zusicherung der Bewilligung wird ihnen eine Einreiseerlaubnis ausgestellt.

b) Technische Aspekte

Für die Erteilung der Bewilligung verfügen die zuständigen Behörden über einen speziellen Ausweis mit dem folgenden Vermerk:

«ZUSICHERUNG DER BEWILLIGUNG
Gilt gleichzeitig als Aufenthaltstitel»

Unter «Grund für die Bewilligung» steht der Vermerk: «Dienstleistungserbringung ohne Wohnsitz in der Schweiz». Ein weiterer Vermerk lautet: «Keine Anmeldung erforderlich». 
Die ZEMIS-Eingabemasken werden wie folgt ausgefüllt:

- Im Feld «Gültigkeitsdauer EB/ZU» wird die genaue Dauer des Auftrags (höchstens ein Jahr) angegeben.
- Im Feld «Wohnadresse Ausland» wird die Adresse des/der entsandten Dienstleistungserbringenden angegeben.
- Im Feld «Wohnadresse Inland» wird die Adresse des Arbeitsortes in der Schweiz angegeben (Kontaktadresse).
- Im Feld «Betrieb/Erwerb» wird der Beruf des/der Dienstleistungserbringenden und die Adresse des Arbeitgebers im Ausland angegeben.
- Im Feld «Einsatzadresse» wird die erste Adresse des Arbeitsortes in der Schweiz angegeben (dient der Anrechnung an die Höchstzahlen im Rahmen der Kontingentierung).

6 Aufenthalt ohne Erwerbstätigkeit

6.1 Einleitung
Art. 2 und 24 Anhang I FZA, Art. 16–20 VFP

Das FZA übernimmt die Freizügigkeitsbestimmungen121 der EU, die zum Zeitpunkt der Abkommensunterzeichnung für Nichterwerbstätige gegolten haben.

Diese Regelung kommt bei allen EU/EFTA-Staatsangehörigen zur Anwendung. Im Gegensatz zur Zulassung zur Erwerbstätigkeit besteht hier keine Übergangsregelung. Die massgebenden Bestimmungen des Abkommens, die sich unmittelbar an das Gemeinschaftsrecht anlehnen, sind sofort anwendbar.

6.2 Grundsatz

6.2.1 Rentner/innen und übrige Nichterwerbstätige

Die Freizügigkeit der Nichterwerbstätigen umfasst die folgenden Kategorien: Rentner/innen, Personen in Ausbildung (Studentinnen/Studenten, Weiterbildung usw.) sowie die übrigen Nichterwerbstätigen (z. B. Privatiers, aber auch Stellensuchende). Dazu kommen Dienstleistungsempfänger/innen nach Artikel 23 Anhang I des FZA (Aufenthalte zu medizinischer Behandlung, Kuren usw.).

Diese Personen haben das Recht, sich zusammen mit ihren Familienangehörigen (Kap. II 7) in einem anderen Vertragsstaat aufzuhalten, wenn sie über genügend finanzielle Mittel verfügen und umfassend gegen Krankheit und Unfall versichert sind.

Mit Ausnahme der Personen in Ausbildung müssen Nichterwerbstätige nachweisen, dass sie über genügend finanzielle Mittel verfügen, so dass sie nicht der Sozialhilfe zur Last fallen (Art. 24 Abs. 1 Anhang I FZA). Massgebend für die Berechnung des Sozialhilfestandards sind die SKOS-Richtlinien.122


6.2.2 Personen in Ausbildung (Studentinnen/Studenten, Weiterbildung, usw.)

Im Gegensatz zu den übrigen Nichterwerbstätigen müssen Personen in Ausbildung nur glaubhaft machen, dass sie über genügend finanzielle Mittel verfügen, sodass sie für ihren Lebensbedarf aufkommen können. Sie müssen zudem belegen, dass sie an einer anerkannten Lehranstalt in der Schweiz zugelassen sind, um dort zur Haupt- sache eine spezifische berufliche Ausbildung zu absolvieren (Art. 24 Abs. 4 Anhang I FZA).

---

121 BBl 1992 IV 243
122 Zu beziehen bei der Schweizerischen Konferenz für Sozialhilfe (SKOS), Mühlenplatz 3, 3000 Bern 13.

Für die Aufnahme eines Praktikums und die Ausübung einer Nebenerwerbstätigkeit sind bei Personen in Ausbildung die Ausführungen in den Ziffern II 4.7.1 und II 4.7.2 zu beachten.

Die Aufnahme einer Erwerbstätigkeit nach der Zulassung als Person in Ausbildung zu einem Ausbildungsaufenthalt ist zulässig, sofern eine Einstellungserklärung oder eine Arbeitsbescheinigung vorgewiesen wird und kein Verstoss gegen die öffentliche Ordnung und Sicherheit vorliegt. Für Doktorandinnen/Doktoranden und Postdoktorandinnen/Postdoktoranden gilt eine Sonderregelung (Ziff. II 4.7.1).

### 6.2.3 Ausreichende finanzielle Mittel

Art. 16 VFP

Grundsätzlich sind die finanziellen Mittel dann ausreichend, wenn Schweizerinnen und Schweizer in der gleichen Situation keine Sozialhilfe beantragen könnten.\(^{124}\) Für die Beurteilung sind die Richtlinien für die Ausgestaltung und Bemessung der Sozialhilfe der Schweizerischen Konferenz für Sozialhilfe (SKOS-Richtlinien) massgebend (Art. 16 Abs. 1 VFP).\(^{125}\) Damit erreicht man, dass in der ganzen Schweiz vergleichbare Ansätze gelten. Dies ist notwendig, weil die Aufenthaltsbewilligungen EU/EFTA für die ganze Schweiz Gültigkeit haben.

Bei neu einreisenden Rentnerinnen und Rentnern, die eine Rente einer ausländischen und/oder schweizerischen Sozialversicherung beziehen, muss zudem sichergestellt sein, dass die finanziellen Mittel höher sind als der Betrag, der in der Schweiz nach den Bestimmungen des Bundesgesetzes über Ergänzungsleistungen zur Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung zum Bezug von Ergänzungsleistungen berechtigt (Art. 2 ff. ELG, SR 831.30, und Art. 16 Abs. 2 VFP). Verfügt die betreffende Person nicht mindestens über finanzielle Mittel im Betrag, der sie zum Bezug von Ergänzungsleistungen in der Schweiz berechtigt, kann ihr die Aufenthaltsbewilligung verweigert werden.

Diese Besonderheit ergibt sich aus dem Umstand, dass Ergänzungsleistungen an alle in der Schweiz lebenden Personen, deren Existenzbedarf nicht gedeckt ist, ausgerichtet werden (Art. 2 Abs. 1 ELG). Beantragen diese Rentnerin oder Rentner nach der

\(^{123}\) BBl 1992 IV 243 (die bilateralen Abkommen gehen nicht über das EWR-Abkommen hinaus).

\(^{124}\) Im Gegensatz zu den Ergänzungsleistungen gelten Prämienverbilligungen bei der Krankenkasse, die dazu dienen, die Prämien von Versicherten in bescheidenen wirtschaftlichen Verhältnissen zu verbilligen, aus aufenthaltsrechtlicher Sicht nicht als Sozialhilfe (vgl. Urteil des Bundesgerichts 2C_987/2019 vom 8. Juli 2020 E. 5.2.3).

\(^{125}\) Zu beziehen bei der Schweizerischen Konferenz für Sozialhilfe (SKOS), Mühlenplatz 3, 3000 Bern 13.
Erteilung der Aufenthaltsbewilligung Sozialhilfe oder erheben sie einen Anspruch auf Ergänzungsleistungen, kann die Bewilligung widerrufen oder nicht erneuert werden (Art. 24 Abs. 8 Anhang I FZA).¹²⁶

6.2.4 Gültigkeitsdauer

Die Gültigkeitsdauer der erstmaligen Aufenthaltsbewilligung für Nichterwerbstätige beträgt in der Regel fünf Jahre. Ausnahmsweise können die Behörden im Einzelfall die Bewilligung auf zwei Jahre befristen, wenn sie dies für notwendig erachten (Art. 17 VFP). Stellen die Behörden fest, dass keine genügenden finanziellen Mittel oder keine ausreichende Krankenversicherung mehr vorhanden sind, kann die Bewilligung widerrufen oder ihre Verlängerung verweigert werden (Art. 24 Abs. 1 Anhang I FZA und Ziff. II 8.2.1).

Bei Personen in Ausbildung beträgt die Gültigkeitsdauer jeweils nur ein Jahr. Sie wird aber bis zum regulären Abschluss der Ausbildung verlängert, wenn die Voraussetzungen für die Bewilligungserteilung nach wie vor erfüllt sind (Art. 24 Abs. 5 Anhang I FZA).

6.3 Aufenthalte zur Stellensuche

6.3.1 Einreise in die Schweiz zur Stellensuche

Art. 2 Anhang I FZA, Art. 29a AIG und Art. 18 VFP


EU/EFTA-Staatsangehörige können deshalb zur Stellensuche in die Schweiz einreisen. Für einen Aufenthalt bis zu drei Monaten benötigen sie keine Bewilligung. Es handelt sich um einen bewilligungsfreien Aufenthalt (Ziff. I 2.3.3.1).

Dauert die Stellensuche länger, so erhalten EU/EFTA-Staatsangehörige zusätzlich eine Kurzaufenthaltsbewilligung EU/EFTA mit einer Gültigkeitsdauer von drei Monaten im Kalenderjahr (Gesamtaufenthalt = sechs Monate), sofern sie über die für ihren Lebensunterhalt erforderlichen finanziellen Mittel verfügen (Art. 18 Abs. 2 VFP). Haben sie nach Ablauf dieser Bewilligung immer noch keine Stelle gefunden, kann ihnen auf Gesuch hin ohne Rechtsanspruch die Kurzaufenthaltsbewilligung EU/EFTA bis zu einem Jahr verlängert werden, wenn sie konkrete Suchbemühungen nachweisen.

können und begründete Aussicht besteht, dass sie innerhalb dieser Frist eine Stelle finden werden (Art. 18 Abs. 3 VFP). Wenn diese Personen die öffentliche Sozialhilfe beanspruchen, erlischt ihr Anwesenheitsrecht.


EU/EFTA-Staatsangehörige, die zur Stellensuche in die Schweiz einreisen, sind gemäss Artikel 29a AIG von der Sozialhilfe ausgeschlossen (vgl. auch Art. 2 Abs. 1 und 24 Abs. 2 Anhang I FZA). Das Gleiche gilt für ihre Familienangehörigen. Reichen die finanziellen Mittel für den Lebensunterhalt nicht aus und beantragen diese Personen Sozialhilfe, müssen sie weggewiesen werden (Ziff. II 8.4.4.2).


6.3.2 Inhaberinnen und Inhaber eines Ausweises L EU/EFTA sowie Inhaberinnen und Inhaber eines Ausweises B EU/EFTA, deren Arbeitsverhältnis innerhalb der ersten zwölf Monate ihres Aufenthalts endet
Art. 61a Abs. 1–3 AIG

6.3.2.1 Aufenthaltsrecht während einer begrenzten Dauer zur Stellensuche

Wenn die Erwerbstätigkeit der EU/EFTA-Staatsangehörigen mit einer Kurzaufenthaltsbewilligung EU/EFTA endet oder wenn das Arbeitsverhältnis unfreiwillig beendet wird 127, ist der weitere Verbleib in der Schweiz zwecks Stellensuche während

sechs Monaten zulässig (Art. 61a Abs. 1 AIG).\textsuperscript{128} Das Gleiche gilt für Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer mit einer Aufenthaltsbewilligung EU/EFTA, die ihre Erwerbstätigkeit innerhalb der ersten zwölf Monate ihres Aufenthalts in der Schweiz unfreiwillig verlieren.\textsuperscript{129} Diese stellensuchenden Personen müssen bei einem RAV angemeldet sein. Sie sind ab dem Zeitpunkt der Beendigung der Erwerbstätigkeit von der Sozialhilfe ausgeschlossen (vgl. Art. 61a Abs. 3 AIG).

Für Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer, die länger als sechs Monate Arbeitslosenentschädigung beanspruchen können, erlischt das Aufenthaltsrecht als Stellensuchende mit dem Ende der Entschädigung (Art. 61a Abs. 2 AIG).\textsuperscript{130} Sie sind ebenfalls ab dem Zeitpunkt der Beendigung der Erwerbstätigkeit von der Sozialhilfe ausgeschlossen.

Personen, die aufgrund ihrer Tätigkeit in der Schweiz keinen Anspruch auf Leistungen der schweizerischen Arbeitslosenversicherung erworben haben, haben Anspruch auf die gleiche Hilfe, wie sie die Arbeitsämter Schweizerinnen und Schweizern erhalten (Art. 2 Abs. 1 Anhang I FZA).

6.3.2.2 Inhaberinnen und Inhaber einer Kurzaufenthaltsbewilligung L EU/EFTA

Für Inhaber und Inhaberinnen einer Kurzaufenthaltsbewilligung L EU/EFTA gelten die folgenden Regelungen:

- Wenn das Aufenthaltsrecht vor Ablauf der Gültigkeitsdauer der Bewilligung L EU/EFTA erlischt, trifft die zuständige kantonale Behörde einen Widerrufsentwurf, indem sie das Erlöschen des Aufenthaltsrechts gemäss den in Artikel 61a Absätze 1 und 2 AIG vorgesehenen Fristen festhält.

- Wenn die Gültigkeit der laufenden Aufenthaltsbewilligung innerhalb der in Artikel 61a Absätze 1 oder 2 AIG genannten Fristen abläuft, wird eine Kurzaufenthaltsbewilligung EU/EFTA zum Zweck der Stellensuche erteilt. Die neue Bewilligung ist bis zum Ablauf der in Artikel 61a Absatz 1 AIG vorgesehenen Frist von sechs Monaten oder allenfalls bis zum Ende der Arbeitslosenentschädigung gültig (Art. 61a Abs. 2 AIG).

Personen, auf welche diese Regelungen zur Anwendung kommen, sind ab dem Zeitpunkt der Beendigung der Erwerbstätigkeit von der Sozialhilfe ausgeschlossen (Art. 61a Abs. 3 AIG). Finden sie eine Stelle, gilt das in Ziffer II 4.5.1 beschriebene Verfahren.

\textsuperscript{128} Bei einer aufeinanderfolgenden Ausstellung von Ausweisen L EU/EFTA gilt diese Frist von sechs Monaten für jede neue Bewilligung.

\textsuperscript{129} In beiden Situationen gilt folgendes: Das Aufenthaltsrecht erlischt wie in Art. 61a Abs. 1 AIG (vgl. auch Art. 2 Abs. 1 Unterabs. 2 Anhang I FZA) vorgesehen sechs Monate nach Beendigung der Erwerbstätigkeit. Dabei ist die Dauer des Arbeitsvertrags ebenso unerheblich wie der Umstand, dass die betroffene Person einen Ausweis L oder B besitzt (vgl. Urteil 2C_853/2019 vom 19. Januar 2021, E. Ziff. 2.4.1 ff.).

\textsuperscript{130} Die Kasse meldet diesen Umstand der zuständigen Ausländerbehörde (vgl. Gemeinsames Rundschreiben BFM-SECO vom 24. März 2014 zur Datenübermittlung durch die rechtsanwendenden Behörden der Arbeitslosenversicherung an die kantonalen Migrationsbehörden).
6.3.2.3 Inhaberinnen und Inhaber einer Aufenthaltsbewilligung B EU/EFTA

Wenn EU/EFTA-Staatsangehörige mit einer Aufenthaltsbewilligung EU/EFTA die Erwerbstätigkeit in den ersten zwölf Monaten ihres Aufenthalts aufgeben, bleibt die Bewilligung bis zum Ablauf der in Artikel 61a Absatz 1 AIG vorgesehenen Frist von sechs Monaten bzw. bis zum Ende der darüberhinausgehenden Arbeitslosenentschädigung gültig (Art. 61a Abs. 2 AIG).

Falls die Inhaberin oder der Inhaber einer Aufenthaltsbewilligung B EU/EFTA während diesen Fristen wieder eine Anstellung findet, kommen die folgenden Regelungen zur Anwendung:

- Findet die betreffende Person eine unbefristete oder eine auf nicht weniger als ein Jahr befristete Stelle, behält sie die Aufenthaltsbewilligung.
- Dauert das Arbeitsverhältnis gemäss dem neuen Vertrag weniger als ein Jahr (364 Tage), widerruft die zuständige kantonale Behörde die Aufenthaltsbewilligung und stellt eine Kurzaufenthaltsbewilligung EU/EFTA aus (Ziff. II 4.2.1).¹³¹

Hat die Inhaberin oder der Inhaber einer Aufenthaltsbewilligung nach Ablauf der in Artikel 61a Absätze 1 und 2 AIG genannten Fristen keine Stelle gefunden, trifft die zuständige Behörde einen Widerrufsentscheid, indem sie das Erlöschen des Aufenthaltsrechts festhält.

6.3.2.4 Beendigung des Aufenthaltsrechts


Bei Beendigung der Erwerbstätigkeit bleibt die Bewilligung zwecks Stellensuche nur dann gültig, wenn die Ausländerin oder der Ausländer über ausreichende finanzielle Mittel verfügt. Das Gleiche gilt für die Erteilung einer neuen Bewilligung zwecks Stellensuche (vgl. Art. 2 Abs. 1 Anhang I FZA).

Bei Personen, die aufgrund ihrer Erwerbstätigkeit in der Schweiz einen Anspruch auf Arbeitslosenentschädigung erworben haben, müssen die Leistungen der Arbeitslosenversicherung bei der Berechnung der notwendigen finanziellen Mittel für den Aufenthalt ohne Erwerbstätigkeit angerechnet werden (Art. 24 Abs. 3 Anhang I FZA). Die

¹³¹ Sobald die betreffende Person eine Stelle gefunden hat, verfügt sie erneut über die Arbeitnehmereigenschaft und die damit verbundenen Rechte (vorbehaltlich des Rechtsmissbrauchs).
II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT

Weisungen VFP-1/2024

Anforderungen in Bezug auf den Nachweis der ausreichenden finanziellen Mittel entsprechen jenen, die für Personen gelten, die zur Stellensuche in die Schweiz einreisen (Ziff. II 6.3.1).

6.3.3 Inhaberinnen und Inhaber eines Ausweises B EU/EFTA, deren Arbeitsverhältnis nach den ersten zwölf Monaten ihres Aufenthalts endet

Art. 61a Abs. 4 AIG


Während dieser Fristen behalten die Stellensuchenden alle mit der Arbeitnehmereigenschaft verbundenen Eigenschaften, einschliesslich des Anspruchs auf Sozialhilfe (vgl. Art. 9 Abs. 2 Anhang I FZA). Dabei gilt folgende Regelung:

a) Wenn sie eine Stelle finden, liegt je nach Dauer des Arbeitsvertrags eine unterschiedliche Situation vor:

- Geht aus der Einstellungserklärung des Arbeitgebers oder aus der Arbeitsbescheinigung hervor, dass der Vertrag unbefristet oder auf nicht weniger als ein Jahr befristet ist, bleibt die laufende Aufenthaltsbewilligung gültig.

- Dauert das Arbeitsverhältnis gemäss dem neuen Vertrag weniger als ein Jahr (364 Tage), widerruft die zuständige kantonale Behörde die Bewilligung und stellt eine Kurzaufenthaltsbewilligung EU/EFTA aus (Ziff. II 4.2.1).

b) Wenn die EU/EFTA-Staatsangehörigen nach Ablauf der in Artikel 61a Absatz 4 AIG genannten Fristen keine Stelle gefunden haben, trifft die zuständige kantonale Behörde einen Widerrufsentscheid, indem sie das Erlöschen des Aufenthaltsrechts festhält.

Wenn die Inhaberin oder der Inhaber einer Aufenthaltsbewilligung EU/EFTA bei der ersten Erneuerung dieser Bewilligung seit mehr als zwölf aufeinander folgenden Monaten unfreiwillig arbeitslos ist (Art. 6 Abs. 1 Anhang I FZA), wird die Bewilligung maximal ein Jahr verlängert, sofern sie bzw. er weiterhin die Arbeitnehmereigenschaft besitzt (vgl. Ziff. II 4.6).


135 Wenn der Arbeitnehmer zum Zeitpunkt der ersten Verlängerung der Aufenthaltserlaubnis mehr als zwölf aufeinander folgende Monate arbeitslos war, siehe Ziff. II 4.6.
In den übrigen Fällen, in denen die Inhaberin oder der Inhaber einer Aufenthaltsbewilligung EU/EFTA bei Ablauf dieser Bewilligung unfreiwillig arbeitslos ist, wird die Gültigkeitsdauer der Verlängerung gemäss den in Artikel 61a Absatz 4 AIG genannten Fristen festgelegt. Diese Bestimmung führt nicht dazu, dass die betreffende Person schlechter gestellt ist gegenüber der Lösung nach Artikel 6 Absatz 1 Anhang I FZA für Personen, die seit mehr als zwölf aufeinander folgenden Monaten unfreiwillig arbeitslos sind und die weiterhin die Arbeitnehmereigenschaft besitzen.


6.4 Dienstleistungsempfänger/innen
Art. 19 VFP


6.5 Bewilligungen aus wichtigen Gründen
Art. 20 VFP

In Anlehnung an Artikel 31 VZAE ist es möglich, auch EU/EFTA-Staatsangehörigen eine Aufenthaltsbewilligung EU/EFTA (ohne Erwerbstätigkeit) aus wichtigen Gründen zu erteilen, selbst wenn die Zulassungsvoraussetzungen des Abkommens nicht erfüllt sind. Es besteht indessen kein Rechtsanspruch auf eine solche Regelung, sondern es handelt sich dabei um einen Ermessensentscheid der kantonalen Behörden (Art. 96 AIG), der dem SEM zur Zustimmung unterbreitet werden muss. Die bisherige Praxis ist dabei zu beachten (Ziff. I 5.6). Da es sich um EU/EFTA-Staatsangehörige handelt, erhalten sie aber eine EU/EFTA-Ausländerbewilligung (vgl. auch Ziff. II 2.5.).

Da die Zulassung von Nichterwerbstätigen lediglich genügende finanzielle Mittel und eine Krankenversicherung voraussetzt, ist die Anwendung der Artikel 20 VFP und 31 VZAE nur noch in wenigen Fällen denkbar, namentlich dann, wenn die notwendigen...
finanziellen Mittel fehlen oder in Härtefällen verwandte Personen nachgezogen werden, die sich nicht auf die Bestimmungen über den Familiennachzug berufen können (z. B. Geschwister, Onkel, Neffe, Tante oder Nichte).
II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT

Weisungen VFP-1/2024

7 Familiennachzug

7.1 Grundsätze
Art. 3 Anhang I FZA


Das Recht auf Familiennachzug gilt somit für alle EU/EFTA-Staatsangehörigen.

7.1.1 Originäres Recht und abgeleitetes Recht

Nach Artikel 3 Absatz 1 Anhang I FZA haben Familienangehörige von EU/EFTA-Staatsangehörigen, ungeachtet ihrer Staatsangehörigkeit, ein Aufenthaltsrecht in der Schweiz im Rahmen des Familiennachzugs.

Das Recht auf Familiennachzug setzt immer ein originäres\textsuperscript{138} Aufenthaltsrecht eines EU/EFTA-Angehörigen nach den Bestimmungen des FZA\textsuperscript{139} voraus. Das Aufenthaltsrecht der Familienangehörigen stellt somit ein abgeleitetes Recht dar, das nur soweit gilt, als auch das originäre Aufenthaltsrecht\textsuperscript{140} besteht.

7.1.2 Begriff der Familienangehörigen

Unter Familienangehörige eines Staatsangehörigen der EU/EFTA versteht man (vgl. Art. 3 Abs. 2 Anhang I FZA):\textsuperscript{141}

- den Ehegatten;
- die Verwandten in absteigender Linie: Kinder unter 21 Jahren oder denen Unterhalt gewährt wird;
- die Verwandten in aufsteigender Linie: Eltern und Grosseltern, sofern ihnen Unterhalt gewährt wird.

\textsuperscript{136} Dieses Kapitel stellt eine Ergänzung zu den Kapiteln I 5.6 und I 6 dar, dessen Bestimmungen soweit anwendbar sind, als sie eine günstigere Regelung vorsehen, allgemeine Begriffe präzisieren oder sich auf mit dem FZA vereinbare Verfahrensfragen beziehen. Für Fälle, in denen der Familiennachzug begünstigt wird nach Art. 3 Abs. 2 zweiter Satz von Anhang I FZA (andere Familienangehörige, z. B. Konkubinatspartnerin oder Konkubinatspartner), wird auf die Weisungen AIG verwiesen.

\textsuperscript{137} Für ihre Einreise in die Schweiz müssen Familienangehörige von Drittstaatsangehörigen besondere Voraussetzungen erfüllen (vgl. Ziff. II 2.1.2).

\textsuperscript{138} Man spricht auch von einem eigenständigen, eigenen oder primären Recht, im Gegensatz zum abgeleiteten Recht.


\textsuperscript{140} Vorbehalten bleibt das Verbleiberecht.

\textsuperscript{141} Art. 3 Abs. 2 letzter Satz Anhang I FZA sieht eine bevorzugte Aufnahme aller Familienangehörigen vor, die nicht unter die Definition gemäss Art. 3 Abs. 2 Bst. a–c fallen (z. B. für einen Neffen). Diese Personen können jedoch keinen Anspruch auf Familiennachzug gestützt auf diese Bestimmung geltend machen.
Bei Staatsangehörigen der EU/EFTA, die sich zur Ausbildung (Ziff. II 6.2.2) in der Schweiz aufhalten, beschränkt sich der Kreis der nachzugsberechtigten Personen auf den Ehegatten und die unterhaltsberechtigten Kinder (Art. 3 Abs. 2 Bst. c und Art. 24 Abs. 4 Anhang I FZA).

Der Kreis der nachzugsberechtigten Familienmitglieder ist weiter gefasst als im AIG (Art. 42 ff.) und in der VZAE (Art. 73 ff.).

7.1.3 Geltungsbereich

Der persönliche und zeitliche Geltungsbereich des FZA hängt grundsätzlich nicht vom Zeitpunkt ab, an dem ein EU/EFTA-Staatsangehöriger in die Schweiz einreist oder eingereist ist, sondern einzig von einem Aufenthaltsrechts, das zum Zeitpunkt, an dem die ausländische Person dieses geltend macht, gemäss dem Abkommen besteht.

Somit können Staatsangehörige der EU/EFTA, die bei Inkrafttreten des FZA beziehungsweise der Protokolle I, II und III142 bereits in der Schweiz wohnhaft waren, sich auf das Abkommen berufen, sofern sie sich zum Zeitpunkt des Familiennachzugs nach wie vor in einer vom FZA geregelter Situation befinden und die Voraussetzungen gemäss ihrem Status erfüllen.143

Familienangehörige von EU/EFTA-Staatsangehörigen, die in der Schweiz als Grenzgänger (Ziff. II 2.7) oder im Meldeverfahren (Kap. II 3) erwerbstätig sind, können sich nicht auf die Bestimmungen des FZA berufen, um ein Aufenthaltsrecht in der Schweiz im Rahmen des Familiennachzugs geltend zu machen. Bei einem Gesuch um Aufenthalts- oder Arbeitsbewilligung gelten für sie also weiterhin die Bestimmungen des AIG.144

Das Gleiche gilt für Familienangehörige von EU/EFTA-Staatsangehörigen145 oder von Schweizer Bürgerinnen und Bürgern, die nicht von ihrem Recht auf Personenfreizügigkeit Gebrauch gemacht haben (vgl. Ziff. II 1.2 und II 7.7 und BGE 129 II 249).

Bei der Prüfung des Gesuchs um Familiennachzug sind die Erwägungen, die sich aus dem Recht auf Achtung des Privat- und Familienlebens ableiten, zu berücksichtigen (Art. 8 EMRK).

7.1.4 Vorgängiger Aufenthalt im Hoheitsgebiet der EU/EFTA


142 Je nachdem, ob die betreffende Person Staatsangehörige eines der in Ziff. 1.1 und 1.2 genannten Staaten ist.
143 Vgl. BGE 131 II 339 E. 2 und 134 II 10 E. 2.
144 Vorbehalten bleiben die Fälle, in denen die Familienangehörigen als EU/EFTA-Staatsangehörige ein eigenes Recht im Sinne des FZA geltend machen können.

### 7.2 Bewilligungsvoraussetzungen

#### 7.2.1 Angemessene Wohnung

Der Anspruch auf Familiennachzug setzt gemäss dem FZA eine angemessene Wohnung für die ganze Familie voraus (Art. 3 Abs. 1 Anhang I FZA).

Eine Familienwohnung ist angemessen, wenn sie für inländische Arbeitnehmende in der Region, in welcher der Gesuchsteller angestellt ist, als normal betrachtet werden kann.


#### 7.2.2 Besondere Voraussetzungen


---

146 Vgl. BGE 135 II 5 (Aufhebung der auf den BGE 130 II 1 und 134 II 10 beruhenden bisherigen Praxis).
II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT

Nicht erwerbstätige EU/EFTA-Staatsangehörige (Rentner/innen, Personen in Ausbildung, Dienstleistungsempfänger/innen, andere Nichterwerbstätige) müssen den Nachweis erbringen, dass sie über genügend finanzielle Mittel für ihren eigenen Lebensunterhalt und die Bedürfnisse ihrer Familienangehörigen verfügen. Personen, die im Hinblick auf die Ausübung einer selbstständigen Erwerbstätigkeit zugelassen wurden, Personen, die nicht mehr erwerbstätig sind, Personen, die ihre Arbeitnehmereigenschaft verloren haben oder auf Stellensuche sind, müssen ebenfalls über genügend finanzielle Mittel für den Lebensunterhalt ihrer Familienangehörigen verfügen.

Wenn Sozialhilfe geleistet wird oder geleistet werden müsste, kann das Recht auf Familiennachzug nicht im Sinne des FZA anerkannt werden. Wenn diese Personen oder ihre Familienangehörigen Sozialhilfe beantragen, erlischt ihr Aufenthaltsrecht.

Gesuche um Familiennachzug, die für Verwandte in aufsteigender Linie oder für Verwandte in absteigender Linie, die 21 Jahre oder älter sind, gestellt werden, sind grundsätzlich abzulehnen, wenn das Einkommen nicht für den Lebensunterhalt der Familie ausreicht und wenn Sozialhilfe geleistet wird oder geleistet werden müsste (vgl. Ziff. II 7.6). In solchen Fällen kann nicht davon ausgegangen werden, dass der Unterhalt der Familienangehörigen gemäss Artikel 3 Absatz 2 Buchstaben a und b gewährleistet ist.

7.3 Aufenthaltsregelung

Mit der Zulassung im Rahmen des Familienachzugs wird die notwendige Voraussetzung für die Anwendung des FZA und der damit verbundenen Rechte geschaffen.

Bei einer Zulassung zum Familiennachzug erhalten die Familienangehörigen des EU/EFTA-Staatsangehörigen mit einem originären Aufenthaltsrecht den gleichen Typ der Aufenthaltsbewilligung. Der Ablauf der Gültigkeitsdauer der Aufenthaltsbewilligung für die Familienangehörigen muss dem Ablauf der Gültigkeitsdauer entsprechen, die im Ausweis der Person mit dem originären Aufenthaltsrecht festgehalten ist (einheitliche Aufenthaltsbewilligungen EU/EFTA für die ganze Familie; vgl. Art. 3 Abs. 4 Anhang I FZA).

Verfügt der in der Schweiz anwesende EU/EFTA-Staatsangehörige über eine Niederlassungsbewilligung, dann gelten für seine Familienangehörigen die gleichen Zulassungsbedingungen analog, wie sie das FZA für Personen mit einer Aufenthaltsbewilligung (Ausweis B EU/EFTA) vorsieht – einschliesslich für Kinder zwischen 18 und 21 Jahren und für Verwandte in aufsteigender und absteigender Linie, denen Unterhalt

\[151\] Personen in Ausbildung brauchen dies nur glaubhaft zu machen (vgl. Art. 24 Abs. 4 Anhang I FZA).

\[152\] Gemäss dem Bundesgericht setzt die Personenfreizügigkeit in der Regel voraus, dass die Person, die sich darauf beruft, über die Mittel zur Bestreitung ihres Lebensunterhalts verfügt (BGE 131 II 339 E. 3.4).

\[153\] Gemäss Art. 82b VZAE melden die für die Ausrichtung von Sozialhilfeleistungen zuständigen Behörden der zuständigen kantonalen Ausländerbehörde unaufgefordert den Bezug von Sozialhilfe.

\[154\] Vgl. BGE 135 II 369.

\[155\] Beispiel: eine arbeitslose Person, die bereits Sozialhilfe bezieht, möchte ein Familienmitglied in auf- oder absteigender Linie nachziehen.
gewährt wird (Erteilung eines Ausweises B EU/EFTA). Dies gilt jedoch nicht, wenn das AIG günstigere Bestimmungen vorsieht (vgl. beispielsweise den Nachzug von Kindern unter zwölf Jahren einer Person mit Niederlassungsbewilligung: Diese haben Anspruch auf eine Niederlassungsbewilligung aufgrund von Art. 43 Abs. 3 AIG).

Für Familienangehörige von Schweizerinnen und Schweizern, die Staatsangehörige der EU/EFTA sind, gelten Sondervorschriften (Ziff. II 7.7).

Der Ehegatte und die Kinder, die im Rahmen des Familiennachzugs zugelassen wurden, haben unabhängig von ihrer Staatsangehörigkeit einen Rechtsanspruch auf Zugang zum Arbeitsmarkt. Dies gilt selbst dann, wenn der EU/EFTA-Staatsangehörige mit dem originären Aufenthaltsrecht nicht zur Erwerbstätigkeit zugelassen ist (Art. 3 Abs. 5 Anhang I FZA).

Für Familienangehörige von EU/EFTA-Staatsangehörigen besteht dieser Rechtsanspruch ohne Melde- und Bewilligungsverpflichtung.

7.4 Nachzug des Ehegatten

Gemäss dem FZA verfügen die Ehegatten von EU/EFTA-Staatsangehörigen mit einem originären Aufenthaltsrecht, ungeachtet ihrer Staatsangehörigkeit, über ein Recht auf Familiennachzug (vgl. Art. 3 Abs. 2 Bst. a Anhang I FZA).

7.4.1 Rechtlich bestehende Ehe

Das Recht auf Familiennachzug von Ehegatten von EU/EFTA-Staatsangehörigen, die sich rechtmässig in der Schweiz aufhalten, setzt eine rechtlich bestehende Ehe voraus.

Damit ein solches Recht anerkannt wird, muss die Ehe tatsächlich gewollt sein. Fehlt der Ehewille und dient die Ehe ausschliesslich zur Umgehung der Zulassungsvorschriften (vgl. insbesondere Scheinehen oder Ausländerrechtsehen), kann der Ehegatte kein Aufenthaltsrecht im Rahmen des Familiennachzugs geltend machen. Die Praxis betreffend Scheinehen oder Ausländerrechtsehen, wie sie in Ziffer I 6.14 der Weisungen des SEM im Bereich des Ausländerrechts (AIG) erläutert wird, gilt auch im Rahmen des FZA.

Wenn der Ehegatte der Person mit dem originären Aufenthaltsrecht Staatsangehöriger eines EU/EFTA-Mitgliedstaates ist, dürfte die Gefahr einer Umgehung der Zulassungsvorschriften im Rahmen des Familiennachzugs gering sein, da dieser regelmässig rechtmässig ein eigenständiges Aufenthaltsrecht nach den Bestimmungen des FZA.
begründen kann. Eine andere Ausgangslage dürfte dagegen bei Familienangehörigen gegeben sein, die aus Drittstaaten stammen.

Wenn der EU/EFTA-Staatsangehörige die Schweiz verlässt, um sich im Ausland niederzulassen, kann sein aus einem Drittstaat stammender Ehegatte grundsätzlich nicht mehr sein abgeleitetes Aufenthaltsrecht gemäss FZA geltend machen.\textsuperscript{160}

7.4.2 Aufenthalt nach Trennung der Ehe

Aufgrund ihres abgeleiteten Charakters haben die mit dem Familiennachzug verbundenen Rechte keinen eigenen Bestand, sondern hängen von den originären Rechten ab, auf denen sie begründet sind. Das Aufenthaltsrecht von Ehegatten von EU/EFTA-Staatsangehörigen mit einem originären Aufenthaltsrecht besteht somit nur soweit und solange die Ehegatten verheiratet sind und die Person mit dem originären Aufenthaltsrecht sich im Rahmen des FZA in der Schweiz aufhält.\textsuperscript{161}

Grundsätzlich erlischt das Aufenthaltsrecht des Ehegatten der Person mit dem originären Aufenthaltsrecht bei einer Trennung der Ehegatten nicht; dies gilt auch bei einer dauerhaften Trennung. Dieses Recht besteht solange fort, als die Ehe nicht rechtlich aufgelöst ist (Scheidung oder Tod).\textsuperscript{162}

Bei einem Rechtsmissbrauch (vgl. Art. 23 Abs. 1 VFP im Zusammenhang mit Art. 62 Abs. 1 Bst. d AIG\textsuperscript{163}) ist die Bewilligung jedoch zu widerrufen oder deren Verlängerung zu verweigern. Eine Umgehung der Zulassungsvorschriften ist gegeben, wenn ausländische Ehegatten sich auf eine Ehe berufen, die nur noch (formell) mit dem einzigen Ziel aufrechterhalten wird, die Aufenthaltsbewilligung zu erhalten oder nicht zu verlieren.\textsuperscript{164} In diesem Zusammenhang müssen die zuständigen kantonalen Behörden ein besonderes Augenmerk auf mögliche Missbrauchssituationen legen. Es müssen klare Indizien vorliegen, dass die Führung einer Lebensgemeinschaft nicht mehr beabsichtigt und die Wiederaufnahme auch nicht mehr zu erwarten ist.\textsuperscript{165}

Die Erläuterungen in \textit{Ziffer II 7.4.1} betreffend das Risiko einer Umgehung der Zulassungsvorschriften abhängig von der Staatsangehörigkeit des Ehegatten gelten ebenfalls.

7.4.3 Aufenthalt nach Auflösung der Ehe

Das Aufenthaltsrecht von Ehegatten von EU/EFTA-Staatsangehörigen erlischt bei Auflösung der Ehe (Scheidung oder Tod des EU/EFTA-Staatsangehörigen mit dem originären Aufenthaltsrecht).

\textsuperscript{160} Unter Vorbehalt von Art. 4 Anhang I FZA (vgl. BGE 144 II 1, E. 3.1).

\textsuperscript{161} Unter dem Vorbehalt, dass ein eigenes Aufenthaltsrecht besteht.

\textsuperscript{162} Vgl. BGE 130 II 113 E. 8.3.

\textsuperscript{163} Der Widerrufsgrund nach Art. 62 Abs. 1 Bst. d AIG ist ebenfalls gegeben, wenn der Aufenthaltszweck nicht oder nicht mehr dem Zweck entspricht, für den die Bewilligung erteilt wurde (vgl. Urteil 2C_128/2015 des BG vom 25. August 2015, E. 3.3 und 3.6).

\textsuperscript{164} Vgl. BGE 130 II 113 E. 9.4 und die in Ziff. I 6.14.1 erläuterte Praxis.

\textsuperscript{165} Vgl. BGE 127 II 49 E. 5a.
Wenn der Ehegatte aus einem EU/EFTA-Staat selbst ein originäres Aufenthaltsrecht begründen kann, weil er beispielsweise eine Erwerbstätigkeit ausübt oder genügende finanzielle Mittel nachweisen kann, ist der weitere Aufenthalt dieser Person nicht in Frage gestellt (unter Vorbehalt von Rechtsmissbrauch).

Bei Familienangehörigen, die aus Drittstaaten stammen, gilt diese Regelung nicht. In diesen Fällen wird der Aufenthalt nach einer Auflösung der Ehe (Tod oder Scheidung) gemäss den Bestimmungen des AIG und seiner Ausführungsverordnungen geregelt (Ziff. I 6.15).¹⁶⁶

Diese Bestimmungen gelten unter Vorbehalt des Verbleiberechts (Ziff. II 8.3).

7.5 Nachzug von Kindern

Als Familienangehörige eines EU/EFTA-Staatsangehörigen mit einem originären Aufenthaltsrecht haben Kinder, ungeachtet ihrer Staatsangehörigkeit, ein Recht auf Familienachzug gemäss FZA (vgl. Art. 3 Abs. 2 Bst. a Anhang I FZA).


7.5.1 Teilfamiliennachzug

Die Kinder von Ehegatten von EU/EFTA-Staatsangehörigen mit einem originären Aufenthaltsrecht sind, ungeachtet ihrer Staatsangehörigkeit, als Familienangehörige im Sinne von Artikel 3 Absatz 2 Anhang I FZA zu betrachten.

Gemäss dem Bundesgericht erstreckt sich das Recht auf Familienachzug auch auf diese Kinder (Stiefkinder von EU/EFTA-Staatsangehörigen mit einem originären Aufenthaltsrecht), ungeachtet ihrer Staatsangehörigkeit.¹⁶⁸ Selbst gestützt auf das FZA darf der Teilfamiliennachzug nicht vorbehaltlos bewilligt werden.¹⁶⁹ In diesem Zusammenhang gelten folgende Grundsätze:

- Die zivilrechtlichen Bestimmungen in Bezug auf das Sorgerecht, welche die Beziehungen zwischen Eltern und Kindern regeln, müssen eingehalten werden.


¹⁶⁸ Vgl. BGE 136 II 65 E. 3, 4 und 5.2 (vgl. auch BGE 136 II 78 E. 4.8).

II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT

Die zuständigen kantonalen Migrationsbehörden haben die Einhaltung dieser Bestimmungen sicherzustellen.

Der Elternteil, der den Familiennachzug beantragt, muss insbesondere aufzeigen, dass er über das alleinige Sorgerecht verfügt. Bei gemeinsamer elterlicher Sorge muss er die ausdrückliche Zustimmung des anderen Elternteils einholen oder einen Gerichts- oder Verwaltungsentscheid beschaffen, der den Wechsel des Wohnortes des Kindes bewilligt.

- Zudem ist dem Kindeswohl Rechnung zu tragen.170

Der Familiennachzug in die Schweiz darf dem Kindeswohl nicht entgegenstehen. Diesbezüglich ist zu prüfen, ob der Nachzug des Kindes in die Schweiz nicht gegen dessen Willen erfolgt, ob er nicht eine traumatisierende Entwurzelung des Kindes nach sich zieht und ob er nicht zu seiner endgültigen Trennung von der Familie im Herkunftsland führt.

- Im Übrigen ist es wichtig, dass die familiäre Beziehung tatsächlich gelebt wird, die Ehepartnerin oder der Ehepartner aus der EU/EFTA mit dem originären Aufenthaltsrecht mit dem Nachzug einverstanden ist und die Familie über eine angemessene gemeinsame Wohnung verfügt (vgl. Ziff. II 7.2.1).

- Ein solches Recht darf nicht missbräuchlich geltend gemacht werden. Dies wäre beispielsweise dann der Fall, wenn die Ehe zwischen dem aus der EU/EFTA stammenden Elternteil und dem aus einem Drittstaat stammenden Elternteil, der ein Kind nachkommen lässt, das Drittstaatsangehöriger ist, nur noch formell aufrecht erhalten wird (vgl. Ziff. II 7.4.1 bis II 7.4.3).171

7.5.2 Eigenständiges Aufenthaltsrecht


Das Aufenthaltsrecht der Kinder besteht somit nur soweit und solange sie im Rahmen des Familiennachzugs in der Schweiz leben und sich die Person mit dem originären Aufenthaltsrecht in der Schweiz aufhält.172

7.5.2.1 Recht auf Beendigung der Berufsausbildung

In einem aussergewöhnlichen Urteil173 hat das Bundesgericht die Auffassung vertreten, dass ein minderjähriges Kind aus der EU/EFTA, das sich im Rahmen des Familiennachzugs bereits in der Schweiz aufhält und hier eine Berufsausbildung begonnen hat, ein eigenständiges Aufenthaltsrecht **gestützt auf Artikel 3 Absatz 6 Anhang I FZA**.
II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT

Weisungen VFP-1/2024

besitzt, wenn es sich nicht mehr auf sein abgeleitetes Recht berufen kann, weil die Beziehung zu dem aus der EU/EFTA stammenden Elternteil mit dem originären Aufenthaltsrecht aufgelöst wurde. In diesem Fall ist das eigenständige Aufenthaltsrecht auf die Dauer der Ausbildung beschränkt.

Ein solches Recht besteht jedoch nur, wenn folgende Voraussetzungen kumulativ gegeben sind:

- Es handelt sich um das Kind eines EU/EFTA-Staatsangehörigen, unabhängig davon, ob dieser in der Schweiz erwerbstätig (gewesen) ist oder nicht.\(^\text{174}\)
- Dieses Kind hat sich, nachdem es seinem aus der EU/EFTA stammenden Elternteil mit dem originären Aufenthaltsrecht in die Schweiz gefolgt ist, dort niedergelassen.
- Das Kind hat zum Zeitpunkt der Trennung seiner Eltern bereits eine Berufsausbildung in der Schweiz begonnen.\(^\text{175}\)
- Es ist dem Kind nicht zuzumuten, seine Berufsausbildung im Herkunftsland fortzusetzen, wo es auf unüberwindbare Anpassungsschwierigkeiten stossen würde.

Wenn das aus der EU/EFTA stammende Kind ein eigenständiges Aufenthaltsrecht im Sinne des FZA besitzt, muss der aus einem Drittstaat stammende Elternteil, der die Obhut innehat, eine Aufenthaltsbewilligung mit gleicher Dauer aufgrund eines abgeleiteten Rechts erhalten. Gemäss dem Bundesgericht bedingt das dem Kind zugestandene originäre Recht zwangsläufig, dass das Kind ein Recht darauf hat, vom Elternteil begleitet zu werden, der die Obhut hat.

Das Bundesgericht hat jedoch angefügt, dass es sich anders verhalten würde bei einem Kleinkind oder bei einem Kind, das eine Krippe, den Kindergarten oder die Unterstufe der Primarschule besucht. Denn in solchen Fällen kann man vom Kind erwarten, dass es mit dem Elternteil, der die Obhut hat, in sein Herkunftsland zurückkehrt, da es keine grossen Schwierigkeiten haben würde, sich einem anderen Schulsystem anzupassen.

7.5.2.2 Umgekehrter Familiennachzug

Es kann auch sein, dass einem minderjährigen Kind aus einem EU/EFTA-Staat ein eigenständiges Aufenthaltsrecht als nicht erwerbstätiger Person anerkannt wird, wenn der aus einem Drittstaat stammende Elternteil, der die Obhut innehat – aufgrund einer Erwerbstätigkeit\(^\text{176}\) über ausreichende finanzielle Mittel verfügt, so dass keine Sozialhilfeabhängigkeit besteht (Art. 6 FZA und Art. 24 Anhang I FZA).\(^\text{177}\)

---

\(^{174}\) Nach dem BGE 144 II 1, E. 3.3.2 können die Stiefkinder eines EU/EFTA-Staatsangehörigen (z. B. die Kinder aus erster Ehe des aus einem Drittstaat stammenden Ehegatten) kein solches Recht geltend machen.


\(^{176}\) Vgl. BGE 136 II 65, E 3.4.

Auf dem Weg des umgekehrten Familiennachzugs kann der aus einem Drittstaat stammende Elternteil – indirekt – ein (abgeleitetes) Aufenthaltsrecht in der Schweiz geltend machen. Dies gestützt auf die Tatsache, dass ihm die Obhut für das aus der EU/EFTA stammende Kind eingeräumt wurde und sofern er belegen kann, dass er über genügend finanzielle Mittel gemäss Artikel 24 Absatz 1 Anhang I FZA verfügt (es handelt sich um Situationen, in denen der aus einem Drittstaat stammende Elternteil mit dem aus der EU/EFTA stammenden originär aufenthaltsberechtigten Elternteil nie verheiratet war oder von diesem getrennt lebt oder geschieden ist,\textsuperscript{178} vgl. \textit{Ziff. II 7.4.1} bis \textit{II 7.4.3}).

Das Bundesgericht hat die oben dargestellte rechtliche Situation in einem Grundsatzurteil\textsuperscript{179} definitiv entschieden. Es rechtfertigt seinen Entscheid dadurch, dass Artikel 24 Anhang I FZA direkt vom gemeinschaftlichen Besitzstand (acquis communautaire) vor dem Zeitpunkt der Abkommensunterzeichnung übernommen wurde.\textsuperscript{180}

7.5.3 \textbf{Indizien eines Rechtsmissbrauchs}


Im Sinne einer glaubwürdigen Migrationspolitik, die diesem Erfordernis Rechnung trägt, sind die zuständigen kantonalen Behörden angehalten, die Gesuche um Familienachzug eingehend zu prüfen, insbesondere wenn sie Familienangehörige aus Drittstaaten betreffen. In diesem Fall ist das Risiko einer Umgehung des FZA höher, da die Bedingungen für die Erteilung einer Aufenthaltsbewilligung im Rahmen des AIG restriktiv sind (vgl. auch \textit{Ziff. II 7.4.2}).

Von einer Umgehung des FZA kann ausgegangen werden, wenn das Gesuch um Familienachzug ausschliesslich zur Umgehung der Zulassungsvorschriften gestellt wurde und nicht zur Aufrechterhaltung des Familienlebens.\textsuperscript{182}

\textsuperscript{178} Vgl. auch die Konstellation, in welcher die beiden aus Drittstaaten stammende Elternteile zusammen mit dem Kind, das EU/EFTA-Staatsangehöriger ist, in einer Familiengemeinschaft leben und die Obhut sowie das Sorgerecht innehaben (BGE 144 II 113).

\textsuperscript{179} Vgl. BGE 142 II 35, E. 5.


Je länger im Allgemeinen mit dem Nachzug ohne sachlichen Grund zugewartet wird oder je älter das Kind ist, desto eher kann sich in solchen Fällen die Frage stellen, ob wirklich noch die Aufrechterhaltung der Familiengemeinschaft beabsichtigt ist oder ob das Gesuch nicht vielmehr missbräuchlich für die blosse Erwirkung einer Aufenthalts- oder einer Niederlassungsbewilligung gestellt wird. Wenn immer möglich sollen die Kinder, die sich in der Schweiz niederlassen oder zu ihren Eltern in die Schweiz ziehen, ihre Schul- und Ausbildung dort absolvieren können. Dadurch wird ihre Integration in das soziale Umfeld und den Arbeitsmarkt wesentlich erleichtert.


Die Erläuterungen in Ziffer II 7.4.1 betreffend das Risiko einer Umgehung der Zulassungsvorschriften abhängig von der Staatsangehörigkeit des Hefegatten gelten ebenfalls.

7.6 Familien nachzug von Verwandten in aufsteigender Linie und von Kindern, die 21 Jahre oder älter sind

Die Kinder, die Familienangehörige eines EU/EFTA-Staatsangehörigen mit einem originären Aufenthaltsrecht sind, verlieren ihr Recht auf Familiennachzug, wenn sie das Alter von 21 Jahren erreichen (vgl. Art. 3 Abs. 2 Bst. a Anhang I FZA). Denn in diesem Alter können sie ein eigenes Aufenthaltsrecht aufgrund eines anderen Zulassungsgrunds geltend machen, sofern sie die Zulassungsvoraussetzungen erfüllen (beispielsweise als Arbeitnehmer gemäss Artikel 6 Anhang I FZA). Im Grundsatz können die aus der EU/EFTA stammenden Verwandten in aufsteigender Linie eines EU/EFTA-Staatsangehörigen mit einem originären Aufenthaltsrecht ebenfalls ein eigenes Aufenthaltsrecht im Sinne des FZA geltend machen, wenn sie die Voraussetzungen dafür erfüllen (beispielsweise als Rentner gemäss Art. 24 Abs. 1 Anhang I FZA).

Es gibt jedoch Situationen, in denen kein originäres Aufenthaltsrecht begründet werden kann, entweder weil die betroffenen Personen die Voraussetzungen für einen Status, für den das FZA ein solches Recht einräumt, nicht erfüllen oder weil sie nicht Staatsangehörige eines EU/EFTA-Staates sind und auch kein Aufenthaltsrecht im Sinne des AIG geltend machen können. In diesem Fall sieht das Abkommen ein Recht vor.

---

183 Die im AIG angestrebten Ziele im Bereich der Familienzusammenführung finden bei der Prüfung einer möglichen Missbrauchssituation generell auch im Bereich der Personenfreizügigkeit Anwendung.


II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT

Weisungen VFP-1/2024

auf Familiennachzug vor für Verwandte in aufsteigender Linie und für Kinder, die 21 Jahre oder älter sind – ungeachtet ihrer Staatsangehörigkeit –, sofern sie beim EU/EFTA-Staatsangehörigen mit dem originären Aufenthaltsrecht als dessen Familienangehörige Wohnung nehmen und ihnen Unterhalt gewährt wird (vgl. Art. 3 Abs. 2 Bst. a und b Anhang I FZA). Diese Bestimmung bezieht sich sowohl auf die Kinder und die Verwandten in aufsteigender Linie des EU/EFTA-Staatsangehörigen mit dem originären Aufenthaltsrecht als auch auf jene seines Ehegatten.

Wenn ein EU/EFTA-Staatsangehöriger mit einem originären Aufenthaltsrecht sich als Person in Ausbildung in der Schweiz aufhält (vgl. Ziff. II 6.2.2), verfügen nur sein Ehegatte und ihre unterhaltsberechtigten Kinder über ein Recht auf Familiennachzug (Art. 3 Abs. 2 Bst. c Anhang I FZA). Die Verwandten in aufsteigender Linie sind somit, ungeachtet ihrer Staatsangehörigkeit, ausgeschlossen.


Die Bedürftigkeit der unterstützten Person muss tatsächlich bestehen und nachgewiesen werden (Art. 3 Abs. 3 Bst. c Anhang I FZA). Dazu können die schweizerischen Vollzugsstellen eine Bescheinigung der Behörde des Heimat- oder Herkunftsstaates verlangen, die das Verwandtschaftsverhältnis und – sofern notwendig – die Unterhaltsgewährung bestätigt (Art. 3 Abs. 3 Anhang I FZA).


188 Vgl. BGE 135 II 369 E. 3.1. Nach Art. 3 Abs. 2 Bst. b Anhang I FZA gelten als Familienangehörige des EU/EFTA-Staatsangehörigen die Verwandten in aufsteigender Linie, denen Unterhalt gewährt wird.
189 Zu den Wirkungen der Unterhaltsgarantie vgl. BGE 133 V 265 E. 7.
190 Marcel Dietrich, a. a. O., S. 325
191 Vgl. BGE 135 II 369 E. 3.2 und 3.3.
II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT

Wie bei Ehegatten und den Kindern unter 21 Jahren sind die zuständigen kantonalen Behörden angehalten, eingehend zu prüfen, ob das Gesuch zur Aufrechterhaltung der Familiengemeinschaft gestellt wird.\textsuperscript{192} Es ist sicherzustellen, dass das Gesuch nicht missbräuchlich ist, weil es einzig zum Zweck der Umgehung der Zulassungsvorschriften gemäss FZA dient (vgl. auch \textit{Ziff. II 7.2} und \textit{II 7.5.3}).\textsuperscript{193}


Sind diese Voraussetzungen nicht erfüllt, kann eine Zulassung ausnahmsweise gestützt auf Artikel 20 VFP\textsuperscript{194} erfolgen. Aus dieser Bestimmung lässt sich jedoch kein Aufenthaltsrecht ableiten.

7.7 Aufenthaltsregelung für Familienangehörige von Schweizerinnen und Schweizern


Ausnahmen vorbehalten, können Familienangehörige von Schweizerinnen und Schweizern sich nicht direkt auf die Bestimmungen des FZA berufen.\textsuperscript{195} Dies gilt sowohl für Familienangehörige aus Drittstaaten als auch für Familienangehörige, die die

\textsuperscript{194} Sinngemässe Anwendung von Art. 31 VZAE in Verbindung mit Art. 30 Abs. 1 Bst. b AIG
\textsuperscript{195} Vgl. BGE 129 II 249 E. 4.1.
II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT

Staatsangehörigkeit eines EU/EFTA-Staates besitzen (beispielsweise die französische Ehefrau eines Schweizers und deren Kinder aus erster Ehe).\(^{196}\) Das FZA kommt – wie auch das zum Zeitpunkt der Abkommensunterzeichnung geltende Gemeinschaftsrecht der EU – nämlich nur bei grenzüberschreitenden Sachverhalten zur Anwendung (Erfordernis eines Auslandsbezugs). Soweit Schweizer Staatsangehörige nicht von ihrem Mobilitätsrechts nach dem FZA Gebrauch gemacht haben, ist dieses Abkommen nicht anwendbar. Es handelt sich dabei nämlich um einen rein innerstaatlichen Sachverhalt.\(^{197}\)

7.7.1 **Grundsatz: Anwendung des Ausländer- und Integrationsgesetzes (Art. 42 AIG)**

Der Anspruch auf Familiennachzug der Familienangehörigen von Schweizerinnen und Schweizern wird grundsätzlich gestützt auf Artikel 42 Absatz 1 AIG geprüft. Wenn die Familienangehörigen eine dauerhafte Aufenthaltsbewilligung eines EU/EFTA-Staates besitzen, findet Artikel 42 Absatz 2 AIG Anwendung.


Artikel 42 Absatz 2 AIG findet nur dann Anwendung, wenn diese Familienangehörigen zuvor in einem EU/EFTA-Staat eine dauerhafte Aufenthaltsbewilligung besessen haben. Wenn diese Personen keine solche Bewilligung besitzen, richtet sich ihre Zulassung nach Artikel 42 Absatz 1 AIG.\(^{198}\)

Artikel 42 Absatz 2 AIG wurde jedoch aufgrund des BGE 130 II 1 ff. geschaffen (vgl. Ziff. II 7.1.4). Seither haben der EuGH und das Bundesgericht ihre Praxis geändert und Familienangehörigen von Staatsangehörigen der EU/EFTA ein Aufenthaltsrecht im Rahmen des Familiennachzugs ohne die Voraussetzung eines vorgängigen Aufenthalts in einem EU/EFTA-Staat zugesprochen. Trotz dieser Praxisänderung hat sich das Schweizer Parlament für die Aufrechterhaltung der umgekehrten Diskriminierung ausgesprochen.\(^{199}\) Das Bundesgericht hat den Parlamentsentscheid zur Kenntnis genommen.\(^{200}\)

---

\(^{196}\) Vorbehalten bleiben die Fälle, in denen die Familienangehörigen als EU/EFTA-Staatsangehörige ein eigenes Recht im Sinne des FZA geltend machen können (vgl. Ziff. II 7.7.2.1).

\(^{197}\) Vgl. Ziff. II 1.2.

\(^{198}\) Vgl. BGE 118 Ib 153.

\(^{199}\) Vgl. Entscheidungen des Parlaments in den parlamentarischen Vorstössen 08.494, 10.427 und 11.3505.

II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT

7.7.2 Ausnahme: Anwendung des FZA

7.7.2.1 Originäres Aufenthaltsrecht von Familienangehörigen aus der EU/EFTA

Familienangehörige von Schweizerinnen und Schweizern, die EU/EFTA-Staatsangehörige sind, können sich unabhängig vom Familienachzug auf die Bestimmungen des FZA berufen und ein eigenständiges Aufenthaltsrecht begründen, wenn sie die Aufenthaltsvoraussetzungen gemäss diesem Abkommen erfüllen. Dies ist beispielsweise dann der Fall, wenn sie eine Erwerbstätigkeit ausüben oder genügende finanzielle Mittel für einen Aufenthalt ohne Erwerbstätigkeit nachweisen können (Ziff. II 6.2.3). In diesem Fall erhalten sie eine Aufenthaltsbewilligung EU/EFTA oder eine Niederlassungsbewilligung EU/EFTA.

7.7.2.2 Vorgängiger Aufenthalt von Schweizerinnen und Schweizern in einem EU/EFTA-Staat

Wenn Schweizerinnen und Schweizer von ihrem Recht auf Personenfreizügigkeit Gebrauch gemacht haben, können ihre Familienangehörigen sich unter bestimmten Voraussetzungen und unabhängig von ihrer Staatsangehörigkeit ebenfalls auf die Bestimmungen des FZA berufen.

Dies ist dann der Fall, wenn Schweizer Staatsangehörige sich in der Schweiz niederlassen, nachdem sie in einem EU/EFTA-Staat gelebt haben (Auslandsbezug). Es besteht somit ein Anspruch auf Familienachzug gestützt auf das FZA, der über die Ansprüche gemäss den Artikeln 42 und 43 AIG, Artikel 8 EMRK oder Artikel 13 Absatz 1 der Bundesverfassung hinausgeht.201

Die familiäre Beziehung zwischen dem Schweizer Staatsangehörigen und dem betreffenden Familienangehörigen muss bereits im Aufnahmestaat der EU/EFTA bestanden haben oder zumindest gefestigt worden sein, bevor der Wohnsitz in der Schweiz begründet wurde. Wenn die familiäre Beziehung mit der Schweizerin oder dem Schweizer erst nach der Einreise in die Schweiz entstanden oder gefestigt worden ist, können die betreffenden Familienangehörigen der Schweizerin oder des Schweizers nicht einen Anspruch auf Familienachzug nach dem FZA geltend machen. Der Umstand, dass die Schweizerin oder der Schweizer auch die Staatsangehörigkeit eines anderen Vertragsstaates des FZA besitzt (doppelte Staatsangehörigkeit), ist nicht ausreichend, um den für die Anwendung des FZA erforderlichen Auslandsbezug herzustellen.202


202 Vgl. BGE 143 II 57 E. 3.8.2 und 3.10.2. Dieser Fall betrifft eine schweizerisch-französische Doppelbürgerin, die 1966 in Frankreich geboren wurde und sich 1989 in der Schweiz niedergelassen hat. Seither hat sie ununterbrochen in der Schweiz gelebt. Im Jahr 2008 heiratete sie einen Drittstaatsangehörigen, der ein Gesuch um Familienachzug für seine Mutter gestellt, die ebenfalls Drittstaatsangehörige ist. Da das Familienverhältnis nach der Einreise der Schwiegertochter in die Schweiz geschaffen wurde, liegt hier – gemäss dem Bundesgericht – eine reine innerstaatliche Situation vor. Der Umstand, dass die Schweizerin die Staatsangehörigkeit eines EU/EFTA-Staates behalten hatte (doppelte Staatsangehörigkeit), reicht nicht, um den für die Anwendung des FZA erforderlichen Auslandsbezug herzustellen. Deshalb hat die Schwiegermutter keinen Anspruch auf Familienachzug in die Schweiz gestützt auf das FZA.
Soweit Familienangehörige von Schweizerinnen und Schweizern, die keine EU/EFTA-
Staatsangehörige sind, die Voraussetzungen für einen Familiennachzug gestützt auf
Artikel 3 Absatz 2 Anhang I FZA nicht erfüllen, können sie sich nicht auf die Bestim-
mungen dieses Abkommens berufen.\textsuperscript{203}

\textsuperscript{203} In diesem Fall richtet sich die Zulassung von Familienangehörigen nach den Bestimmungen des AIG und der
VZAE (Ziff. I 6.2).
Beendigung der Anwesenheit, Fernhalte- und Entfernungsmaßnahmen, Sanktionen

8 Einleitung


Im Allgemeinen wird auf die Vorschriften in den Weisungen und Erläuterungen «Ausländerbereich» des SEM verwiesen (Weisungen AIG; vgl. insbesondere Ziff. I 8.4). Diese sind sinngemäss auf Staatsangehörige der EU/EFTA sowie auf ihre Familienmitglieder anzuwenden.

Zusammenfassend gilt angesichts des neuen Rechtsrahmens für Straftaten, die vor dem 1. Oktober 2016 begangen wurden, Folgendes:

Obligatorische Landesverweisung

Bei bestimmten Verbrechen (vgl. insbesondere den Deliktskatalog unter Art. 66a Abs. 1 StGB) ist das Gericht verpflichtet, eine strafrechtliche Landesverweisung anzuordnen. Man spricht dann von obligatorischer Landesverweisung. Artikel 66a Absatz 2 StGB sieht allerdings vor, dass das Gericht unter bestimmten Voraussetzungen ausnahmsweise von der obligatorischen Landesverweisung absehen kann. Dabei ist unter anderem der besonderen Situation von Ausländerinnen und Ausländern Rechnung zu tragen, die in der Schweiz geboren oder aufgewachsen sind.

Nicht obligatorische Landesverweisung

Bei Verbrechen, die nicht von Artikel 66a StGB erfasst werden, sieht das Strafgesetzbuch in Artikel 66a\textsuperscript{bis} vor, dass das Gericht ebenfalls eine Landesverweisung verhängen kann. In diesem Zusammenhang spricht man von einer nicht obligatorischen Landesverweisung.

Zuständigkeit für die strafrechtliche Landesverweisung

Zieht der Strafrichter eine (obligatorische oder nicht obligatorische) strafrechtliche Landesverweisung in Erwägung, muss er prüfen, ob die ausländische Person sich auf die Bestimmungen des FZA berufen kann.

Restzuständigkeit der Migrationsbehörde

II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT

8.2 Beendigung der Anwesenheit

8.2.1 Grundsätze

Art. 23 VFP

Unter Vorbehalt der anwendbaren Vorschriften hinsichtlich der strafrechtlichen Landesverweisung (vgl. Ziff. II 8.1 mit weiteren Hinweisen) müssen in Bezug auf die Beendigung der Anwesenheit dieser Personen die diesbezüglich geltenden Grundsätze des AIG und der VZAE angewendet werden (vgl. Ziff. II 1.2.3), sofern die Bestimmungen des FZA nicht günstiger sind als diejenigen des AIG und der VZAE.

Die gestützt auf das Abkommen erteilten Bewilligungen erlöschen somit durch Wiederruf oder Nichtverlängerung nach den allgemeinen Regeln des Verwaltungsrechts\(^{204}\), wenn aufgrund eines geänderten Sachverhaltes die Bewilligungsvoraussetzungen nicht mehr bestehen (Art. 23 VFP).

Bei freiwilliger Aufgabe der Erwerbstätigkeit erlischt das entsprechende Aufenthaltsrecht. Aus diesem einfachen Grund verliert die betreffende Person faktisch ihre Arbeitnehmereigenschaft.\(^ {205}\) Sie kann ihren Aufenthalt in der Schweiz nur dann fortsetzen, wenn sie die Voraussetzungen eines anderen Status nach dem FZA erfüllt.


Soweit die mit der Niederlassungsbewilligung EU/EFTA verbundenen Ansprüche grosszügiger sind (Aufrechterhaltung der Bewilligung), bleibt Artikel 61 Absatz 2 AIG als weitergehendes Recht anwendbar (Ziff. I 3.5.2 und II 2.8.2).

Bei Auslandabwesenheiten (z. B. infolge eines längeren Urlaubs) erlöschen die Kurzaufenthaltsbewilligungen EU/EFTA und die Aufenthaltsbewilligungen EU/EFTA erst nach einem ununterbrochenen Auslandaufenthalt von sechs Monaten. Erfolgt der Auslandaufenthalt wegen Militärdienstes, erlischt die Bewilligung auch bei einem längeren Auslandaufenthalt nicht (Art. 6 Abs. 5, Art. 12 Abs. 5 und Art. 24 Abs. 6 Anhang I FZA).

---

\(^{204}\) Häfelin/Müller, Grundriss des Allgemeinen Verwaltungsrechts, Zürich 1998, 809 ff.

II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT

Weisungen VFP-1/2024

Ein Widerruf der Bewilligungen ist insbesondere auch möglich wegen Rechtsmissbrauchs oder bei Täuschung der Behörden, wenn wissentlich falsche Angaben gemacht oder Tatsachen verschwiegen werden (Art. 62 Bst. a und Art. 63 Bst. a AIG sowie die Ziff. I 3.3.5 und I 3.4.6; I 8.3.1 und I 8.3.2).

8.2.2 Ausnahmen

Unter Vorbehalt des Ordre public und der öffentlichen Sicherheit (vgl. Ziff. II 8.4.1) ist der Widerruf einer Kurzaufenthaltsbewilligung EU/EFTA oder einer Aufenthaltsbewilligung EU/EFTA grundsätzlich ausgeschlossen, wenn (nicht kumulativ):

a) die Arbeitnehmerin oder der Arbeitnehmer wegen vorübergehender Arbeitsunfähigkeit infolge von Krankheit oder Unfall arbeitsunfähig oder wegen unfreiwilliger Arbeitslosigkeit nicht mehr erwerbstätig ist (Art. 6 Abs. 6 Anhang l FZA);

Wenn die betroffene Person während der Gültigkeitsdauer der Kurzaufenthaltsbewilligung (Ausweis L EU/EFTA) oder der Aufenthaltsbewilligung (Ausweis B EU/EFTA) ihre Arbeitnehmereigenschaft verliert, prüfen die zuständigen kantonalen Behörden, ob und inwiefern sie sich noch FZA berufen kann (vgl. Ziff. II 6.3). Sind die Voraussetzungen für die Erteilung einer Aufenthaltsbewilligung nicht mehr erfüllt, widerruft das zuständige kantonale Migrationsamt die Aufenthaltsbewilligung oder verweigert deren Verlängerung und verfügt die Wegweisung aus der Schweiz (vgl. Ziff. II 8.4).


b) Selbstständigerwerbende oder Dienstleistungserbringerinnen und -erbringer wegen vorübergehender Arbeitsunfähigkeit infolge von Krankheit oder Unfall nicht mehr erwerbstätig sind (Art. 12 Abs. 6 Anhang l FZA);

c) ein Verbleiberecht besteht.

8.3 Verbleiberecht

Art. 4, 29 und 33 Anhang I FZA

8.3.1 Geltungsbereich

Art. 22 VFP

Das Verbleiberecht fußt auf der Richtlinie 75/34 EWG und der Verordnung 1251/70 EWG und dient dazu, den weiteren Aufenthalt der Arbeitnehmenden oder Selbstständigerwerbenden im Aufenthaltsstaat nach der Aufgabe der Erwerbstätigkeit zu gewährleisten.

Personen, die sich auf das Verbleiberecht berufen können, behalten damit ihre erworbenen Rechte als Arbeitnehmerinnen/Arbeitnehmer (Aufrechterhaltung des Rechts auf Gleichstellung mit den inländischen Arbeitskräften) gemäss dem Abkommen, obwohl sie den Arbeitnehmerstatus nicht mehr für sich in Anspruch nehmen können. Dieses Aufenthaltsrecht besteht grundsätzlich unabhängig vom Bezug allfälliger Sozialleistungen oder Ergänzungsleistungen und bezieht sich auch auf die Familienangehörigen, unabhängig von deren Staatsangehörigkeit.

Personen, die im Aufenthaltsstaat nie eine Erwerbstätigkeit ausgeübt haben, können sich nicht auf das Verbleiberecht berufen. Einzig EU/EFTA-Staatsangehörige, die in der Schweiz eine Beschäftigung im Rahmen des FZA ausgeübt haben und folglich in den Genuss der Rechte für Personen nach diesem Abkommen kamen, können einen Anspruch auf das Verbleiberecht geltend machen.

8.3.2 Verbleiberecht nach Beendigung der Erwerbstätigkeit in der Schweiz

Ein Recht auf Verbleib in der Schweiz haben Arbeitnehmer/innen aus den Mitgliedstaaten der EU/EFTA, die sich auf ihr Freizügigkeitsrecht als Arbeitnehmerinnen bzw. Arbeitnehmer berufen und nach dem Inkrafttreten des FZA oder des Protokolls I zum FZA respektive der Protokolle II und III zum FZA mindestens eine der vier folgenden Voraussetzungen (a, b, c und d) erfüllen (nicht kumulativ): 210

a) Im Zeitpunkt der Aufgabe ihrer Erwerbstätigkeit haben sie das von der schweizerischen Gesetzgebung vorgesehene Alter für die Geltendmachung einer Rente erreicht, 211 haben sich während der vorangegangenen drei Jahre ständig in der Schweiz auf der Sozialversicherungsebene eingeschrieben oder haben bei der Eidgenössischen Generalkasse (EGK) eine Sozialversicherungsnummer beantragt. 212

207 Art. 7 der Verordnung 1251/70/EWG und der Richtlinie 75/34/EWG
209 Je nachdem, ob die betreffende Person Staatsangehörige eines der in Ziff. 1.1 und 1.2 genannten Staaten ist.
211 Sind die Voraussetzungen des vorliegenden Buchstabens erfüllt, besteht auch dann ein Verbleiberecht, wenn die selbständige Erwerbstätigkeit in der Schweiz nach Erreichen des ordentlichen Rentenalters aufgenommen
II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT

Weisungen VFP -1/2024

Schweiz aufgehalten und waren dort zuletzt während mindestens zwölf Monaten erwerbstätig (diese drei Bedingungen müssen kumulativ erfüllt sein). 212

b) Sie sind dauernd 213 arbeitsunfähig geworden 214 und haben sich zuletzt während mehr als zwei Jahren ständig 215 in der Schweiz aufgehalten. 216

c) Sie sind wegen eines Arbeitsunfalls oder wegen einer Berufskrankheit 217 dauernd 218 arbeitsunfähig geworden und haben deswegen Anspruch auf eine Rente eines schweizerischen Versicherungsträgers.

d) Sie nehmen nach drei Jahren Erwerbstätigkeit und ständigem Aufenthalt in der Schweiz eine Erwerbstätigkeit in einem Mitgliedstaat der EU oder der EFTA auf, behalten jedoch ihren Wohnsitz in der Schweiz und kehren mindestens einmal in der Woche dorthin zurück.

Die im Sinne von Buchstabe d in einem EU-Staat verbrachten Beschäftigungszeiten gelten für den Erwerb des Verbleiberechts nach den Buchstaben a und b als in der Schweiz erbracht.

II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT

Weisungen VFP -1/2024

Beendigung der Anwesenheit, Fernhalte- und Entfernungsmassnahmen, Sanktionen Seite 98

Der ständige Aufenthalt in der Schweiz wird durch die vorübergehende Abwesenheit bis zu insgesamt drei Monaten im Jahr oder durch noch längere Abwesenheiten durch die Leistung von Militärdienst nicht unterbrochen.


Das Verbleiberecht erlischt, wenn es die oder der EU/EFTA-Staatsangehörige innerhalb von zwei Jahren nach dem Entstehen nicht ausübt. Es wird nicht beeinträchtigt, wenn die berechtigte Person während dieser Frist die Schweiz verlässt.

8.3.3 Verbleiberecht der Familienangehörigen

Art. 4 Anhang I FZA

Die Familienangehörigen219 von EU/EFTA-Staatsangehörigen, die ihr Verbleiberecht geltend gemacht haben, sind berechtigt, in der Schweiz zu bleiben, wenn sie bei der berechtigten Person wohnen.

Beim Tod einer erwerbstätigen Person, die aus dem aktiven Berufsleben heraus in Ausübung ihres Freizügigkeitsrechts als Arbeitnehmende verstorben ist, wird das weitere Verbleiberecht von Familienangehörigen an besondere Voraussetzungen geknüpft.

So dürfen Familienmitglieder, die im Zeitpunkt des Todes der betreffenden Person bei ihr wohnten, in der Schweiz bleiben, wenn eine der drei folgenden nicht kumulativen Bedingungen erfüllt ist:

a) Die erwerbstätige Person, die ihr Freizügigkeitsrecht als Arbeitnehmer oder Arbeitnehmerin ausgeübt hat und sich in den letzten zwei Jahren vor ihrem Tod ständig in der Schweiz aufgehalten hat.

b) Die erwerbstätige Person, die ihr Freizügigkeitsrecht als Arbeitnehmer oder Arbeitnehmerin ausgeübt hat, ist infolge eines Arbeitsunfalls oder einer Berufskrankheit gestorben.

c) Der überlebende Ehegatte der erwerbstätigen, ihr Freizügigkeitsrecht als Arbeitnehmer oder Arbeitnehmerin ausübenden Person besitzt das Schweizer Bürgerrecht oder hat dieses durch Eheschliessung mit der betreffenden Person verloren.

Das Verbleiberecht erlischt, wenn es innerhalb von zwei Jahren nach seinem Entstehen von dem/der Familienangehörigen nicht ausgeübt wird. Es wird nicht beeinträchtigt, wenn die berechtigte Person während dieser Frist die Schweiz verlässt.

219 Unabhängig von der Staatsangehörigkeit.
8.3.4 Ausgestaltung des Verbleiberechts

Art. 4 Anhang I FZA

Angehörige der EU/EFTA und ihre Familienangehörigen (unabhängig von ihrer Staatsangehörigkeit), die sich auf ein Verbleiberecht im Sinne der Ziffern II 8.3.2 und II 8.3.3 berufen können, sind auf dieser Basis zum Verbleib in der Schweiz berechtigt und erhalten eine Aufenthaltsbewilligung EU/EFTA als Erwerbstätige oder Nichterwerbstätige.

Sie profitieren von der geografischen Mobilität und behalten ihre Rechte, die sie aufgrund der Ausübung des Freizügigkeitsrechts der Arbeitnehmenden erworben haben (Gleichbehandlung in Bezug auf die inländischen Arbeitskräfte).

8.4 Entfernungs- und Fernhaltemassnahmen

Art. 24 VFP

Unter Vorbehalt der anwendbaren Vorschriften hinsichtlich der strafrechtlichen Landesverweisung (vgl. Ziff. II 8.1 mit weiteren Hinweisen) müssen in Bezug auf die Entfernungs- und Fernhaltemassnahmen für Staatsangehörige der EU/EFTA und ihre Familienangehörigen die diesbezüglich geltenden Grundsätze des AIG und der VZAE (vgl. Ziff. I 8) angewendet werden, sofern die Bestimmungen des FZA nicht günstiger sind als diejenigen des AIG und der VZAE.

Wenn das Aufenthaltsrecht untergeht, beispielsweise infolge der Nichtverlängerung der Bewilligung, kann eine Wegweisungsmassnahme von der zuständigen kantonalen Behörde verfügt werden, ohne dass diese eine Prüfung nach Artikel 5 Anhang I FZA220 vornehmen muss. Liegt ein Verstoss gegen die öffentliche Ordnung (Art. 5 Anhang I FZA) vor, kann eine solche Massnahme sogar ergriffen werden, wenn die ausländische Person die Voraussetzungen für einen Aufenthalt in der Schweiz gestützt auf andere Bestimmungen des FZA erfüllt, beispielsweise, weil die betreffende Person erwerbstätig ist und/oder über ausreichende finanzielle Mittel verfügt.

8.4.1 Öffentliche Ordnung und Sicherheit (Vorbehalt des Ordre public)

Art. 5 Anhang I FZA

Unter Vorbehalt der anwendbaren Vorschriften hinsichtlich der strafrechtlichen Landesverweisung (vgl. Ziff. II 8.1 mit weiteren Hinweisen) darf das FZA nur durch Massnahmen zum Schutz der öffentlichen Ordnung, Sicherheit und Gesundheit eingeschränkt werden (Art. 5 Anhang I FZA). Massgebend sind die Richtlinien 64/221 EWG, 72/194 EWG und 75/35 EWG sowie die vom Europäischen Gerichtshof (EuGH) dazu entwickelte Rechtsprechung (Art. 16 Abs. 2 FZA).221 Diese Regelung findet auf alle gemäss FZA berechtigten Personen Anwendung, namentlich auf die aus der EU/EFTA stammenden Personen und ihre Familienangehörigen unabhängig von ihrer Staatsangehörigkeit (Ziff. I 8.1 und II 1.2.3; vgl. auch BGE 129 II 215 E. 5–6 S. 210 ff.).

Falls sich die betroffene Person auf das FZA berufen kann, müssen die zuständigen Behörden eine Prüfung der Anwendung von Artikel 5 Anhang I FZA durchführen. Dies ist insbesondere der Fall, wenn die Person über eine Aufenthaltsbewilligung in der Schweiz verfügt.

Nach der Rechtsprechung des EuGH, die vom Bundesgericht übernommen wurde, sind Beschränkungen der Freizügigkeit aus Gründen der öffentlichen Ordnung und Sicherheit nur zulässig, wenn die folgenden vier Voraussetzungen kumulativ erfüllt sind:

- Es liegt eine Störung der öffentlichen Ordnung vor.
- Es ist eine tatsächliche und hinreichende schwere Gefährdung gegeben.
- Diese Gefährdung berührt ein Grundinteresse der Gemeinschaft.
- Die getroffene Massnahme ist verhältnismässig.

Weiter muss ein individuell vorwerfbares persönliches Verhalten einer anspruchsberechtigten Person vorliegen. Die vorgesehene Massnahme darf nicht willkürlich sein und muss der konkreten Gefahrenabwehr und/oder der Vermeidung einer zukünftigen, von einer bestimmten Person ausgehenden Störung der öffentlichen Ordnung und Sicherheit dienen.


Frühere strafrechtliche Verurteilungen dürfen berücksichtigt werden, wenn die ihnen zugrunde liegenden Umstände ein persönliches Verhalten erkennen lassen, welches eine gegenwärtige Gefährdung der öffentlichen Ordnung darstellt. Besteht eine solche Gefährdung, kann in der Regel davon ausgegangen werden, dass die oder der Betroffene ein solches Verhalten in Zukunft beibehält und somit eine Rückfallgefahr besteht (vgl. dazu Ziff. I 8.3). Es ist deshalb auch möglich, dass schon allein das frühere Verhalten einer Person (z. B. mehrfache Verurteilungen im Ausland) den Tatbestand einer Gefährdung der öffentlichen Ordnung erfüllt (BGE 136 II 5 und Urteil des EuGHs vom 27. Oktober 1977 in der Rs. 30/77, Bouchereau, Randnr. 27 ff.).

Der betroffenen Person müssen die Gründe für solche Massnahmen mitgeteilt werden, soweit dies die Sicherheit des Staates nicht gefährdet (Art. 8 und 9 der Richtlinie 64/221/EWG). Es muss ihr die Möglichkeit einer Beschwerde gegen den Entscheid eingeräumt werden (Art. 8 und 9 der Richtlinie 64/221/EWG).

---

222 Siehe BGE 139 II 121 und die zitierten Urteile.
223 Das Gericht muss im Einzelfall bestimmen, ob eine strafrechtliche Verurteilung ausreicht, um die Landesverweisung im Sinne der neuen Bestimmungen zur Umsetzung von Art. 121 BV im Rahmen der Prüfung von Artikel 5 Anhang I FZA anzuordnen.
224 Marcel Dietrich, a. a. O., S. 495 ff. mit Hinweisen auf die Rechtsprechung.
II. PERSONENFREIZÜGIGKEIT

Weisungen VFP -1/2024

Beendigung der Anwesenheit, Fernhalte- und Entfernungsmassnahmen, Sanktionen Seite 101

Schwere Suchtkrankheiten sowie schwere geistige und seelische Störungen können die Anordnung von Massnahmen zum Schutz der öffentlichen Ordnung und Sicherheit ebenfalls rechtfertigen (Richtlinie 64/221/EWG. Anhang, Bst. B).

Diese Anforderungen entsprechen weitgehend der geltenden ausländerrechtlichen Praxis im Zusammenhang mit der Anordnung der Wegweisung, des Widerrufs von Bewilligungen, der Ausweisung und der Einreisesperre zum Schutz der öffentlichen Ordnung und Sicherheit.\textsuperscript{225}

Entfernungs- und Fernhaltemassnahmen bleiben ebenfalls zulässig,\textsuperscript{226} insbesondere:

- bei schwerwiegenden strafrechtlichen Verbrechen und Vergehen, namentlich bei Delikten gegen Leib und Leben oder Verstößen gegen das Betäubungsmittelgesetz und die Bestimmungen über den Menschenhandel (Schlepper) oder Förderung der illegalen Einreise von Drittstaatsangehörigen;


In diesen Fällen ist regelmässig davon auszugehen, dass kein Aufenthaltsrechtnach den Bestimmungen des FZA besteht (\textit{Ziff. II 2.4.1}).

Für Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer mit einer Anstellung in der Schweiz stellt die fortgesetzte Abhängigkeit von Sozialhilfe im Sinne von Artikel 62 Buchstabe e AIG grundsätzlich keinen Grund für Entfernungsmassnahmen nach Artikel 5 Absatz 1 Anhang I FZA dar (vgl. aber nachfolgend \textit{Ziff. II 6.3} und \textit{II 8.4.4}).

8.4.2 Schwarzarbeit

Der Aufenthalt zur Aufnahme einer Erwerbstätigkeit untersteht für Staatsangehörige der EU/EFTA-Staaten nicht einer vorgängigen Kontrolle. Es ist grundsätzlich Sache der ausländischen Person, ihre Ankunft in der Schweiz zu melden und die notwendigen Schritte zur Erlangung des entsprechenden Aufenthaltstitels zu unternehmen bzw. die erforderlichen Papiere bei der zuständigen Behörde im Aufenthaltskanton vorzulegen.


\textsuperscript{225} Vgl. z. B. BGE 122 II 433 ff. und auch BBl 1992 V 347.

\textsuperscript{226} Betreffend die Dauer der Einreisesperre und die Anwendbarkeit von Art. 67 AIG in Verbindung mit dem FZA siehe BGE 139 II 121. In Bezug auf den Umstand, dass die Verurteilungen vor dem Inkrafttreten von Art. 66 a ff. StGB (1. Oktober 2016) erfolgt sind, und die Verbindungen zur Rechtsprechung zu diesen Bestimmungen siehe insbesondere das Urteil F-2885/2020 des BVGer, wonach ausnahmsweise auch dann ein Einreiseverbot von 20 Jahren verfügt werden kann, wenn kein Wiederholungsfall vorliegt (Verhängung eines ersten Einreiseverbots).
in der Rechtssache 48/75 Royer; vgl. dagegen Ziff. I 8.9.1). Kann die Bewilligung nicht ausgestellt werden, weil beispielsweise die Voraussetzungen für ihre Erteilung nicht erfüllt sind (mangels Vorlegen der notwendigen Dokumente, wegen Verletzung des Ordre public usw.), sind die Artikel 115 und 118 AIG weiterhin anwendbar.

Dienstleistungserbringerinnen und -erbringer aus der EU/EFTA, die länger als 90 Tage pro Kalenderjahr in der Schweiz erwerbstätig sind, sind den Höchstzahlen sowie den arbeitsmarktlchen Voraussetzungen unterstellt (Kap. II 5). Die Umgehung dieses Bewilligungsverfahrens erfüllt den Tatbestand der rechtswidrigen Erwerbstätigkeit im Sinne der Artikel 115 Absatz 1 Buchstabe c, 116 Absatz 1 Buchstabe b oder 117 AIG. In ausserordentlich schweren Fällen von Schwarzarbeit bleiben zudem eine Wegweisung und die Anordnung einer Einreisesperre grundsätzlich möglich (vgl. aber Ziff. II 2.4.1). Denkbar wäre dies beispielsweise bei einer ausländischen Bauequipe, die ohne die erforderliche Bewilligung und in Verletzung von gesamtarbeitsvertraglich festgelegten Mindestlöhnen in grossem Umfang in der Schweiz Baudienstleistungen erbringt (vgl. auch die Sanktionen in Art. 9 des Entsendegesetzes).

Werden dagegen im Rahmen eines bewilligungsfreien Aufenthalts nur die Meldevorschriften verletzt, kann eine Bestrafung gestützt auf Artikel 32a VFP erfolgen. Die Busse beträgt höchstens 5000 Franken.

8.4.3 Bettelei

Die Rechtsstellung der Betteleinnen und Bettler wird in den ausländerrechtlichen Bestimmungen nicht geregelt. In der Schweiz gilt die Bettelei nicht als Erwerbstätigkeit.229 Bei bettelnden Staatsangehörigen der EU/EFTA muss jedoch davon ausgegangen werden, dass sie nicht über ausreichende finanzielle Mittel verfügen und sich folglich nicht auf einen Aufenthaltsanspruch aufgrund des FZA stützen können.

Gestützt auf die Erkenntnisse aus dem Bundesgerichtsurteil vom 13. März 2023 besteht für die Kantone die Möglichkeit, EU/EFTA-Staatsangehörige wegzuzweisen (Art. 64 AIG), sollte sich herausstellen, dass sie in den ersten drei Monaten nach der Einreise der Bettelei nachgehen und damit keinen Anwesenheitstatbestand des FZA erfüllen. Das Gleiche gilt grundsätzlich auch bei EU/EFTA-Staatsangehörigen, die bereits über eine Aufenthaltsbewilligung verfügen. Hat die betroffene Person bereits eine Bewilligung, so ist jedoch im Einzelfall zu prüfen, ob die Voraussetzungen, unter welchen ihr die Bewilligung gewährt wurde, nicht oder nicht mehr erfüllt sind.

Sollte sich herausstellen, dass EU/EFTA-Staatsangehörige der Bettelei nachgehen und damit keinen Anwesenheitstatbestand des FZA erfüllen, so ist die Wegweisung ohne Prüfung von Artikel 5 Anhang I FZA möglich (vgl. Art. 23 VFP für Personen mit einer Bewilligung).

227 Siehe dazu BGE 134 IV 57.
228 EntsG; SR 823.20.
230 Urteil 1C_537/2021 (BGE 149 I 248).
Auch können Einreiseverbote gegenüber weggewiesenen Ausländerinnen und Ausländern erlassen werden (Art. 67 AIG). Bei einem allfälligen Einreiseverbot gegen bettelnde Staatsangehörige eines EU/EFTA-Staats muss Artikel 5 Anhang I FZA (Gefährdung der öffentlichen Sicherheit und Ordnung) berücksichtigt werden. Unter Umständen kann jedoch das frühere Verhalten an sich schon eine solche Gefährdung darstellen. Auch wiederholte Störungen der öffentlichen Ordnung (erwiesener Wiederholungsfall) lassen auf eine tatsächliche Gefährdung der öffentlichen Ordnung und Sicherheit schliessen. Denn sie können ein Hinweis darauf sein, dass sich die Person nicht an die herrschende Ordnung anpassen will oder kann.


8.4.4 Sozialhilfeabhängigkeit

8.4.4.1 Abhängig beschäftigte Arbeitnehmer

In aller Regel stellt das Fehlen ausreichender finanzieller Mittel an sich noch keinen Grund dar, um Massnahmen zum Schutz der öffentlichen Ordnung und Sicherheit zu ergreifen.\(^{231}\)

In diesem Punkt gehen das FZA und das Gemeinschaftsrecht weiter als die Europäische Konvention für Menschenrechte (EMRK, SR 0.101), welche Massnahmen ausdrücklich zulässt, die zum Schutze des wirtschaftlichen Wohlergehens des Landes notwendig sind (Art. 8 Ziff. 2 EMRK).\(^{232}\)

Insoweit als in der Schweiz abhängig beschäftigte Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer aus der EU/EFTA und ihre Familienangehörigen von den gleichen Sozialleistungen profitieren wie die inländischen Arbeitskräfte (Art. 9 Abs. 2 Anhang I FZA),\(^{233}\) stellt die Sozialhilfeabhängigkeit grundsätzlich keinen Grund für eine Ausweisung\(^{234}\) der Betroffenen dar, solange diese nicht ständig und in grossem Umfang der öffentlichen Unterstützung bedürfen\(^{235}\) (vgl. auch Ziff. II 6.3 und II 8.4.4.2).

8.4.4.2 Selbstständigerwerbende und nicht erwerbstätige Personen

Bei Personen, die zur selbstständigen Erwerbstätigkeit zugelassen wurden und die nicht mehr erwerbstätig oder auf Stellensuche sind, stellen ausreichende finanzielle

---


\(^{232}\) Marc E. Villiger, Handbuch EMRK, Zürich 1999, Rz. 550, S. 349 und BGE 125 II 633 E. 3b S. 641

\(^{233}\) Urteil des EuGHs vom 3. Juni 1986, Kempf, Rs. 139/85; Marcel Dietrich, a. a. O., S. 278 f.

\(^{234}\) Marcel Dietrich, a. a. O., S. 286-288.

Mittel eine Bewilligungsvoraussetzung nach den massgebenden Bestimmungen des FZA dar (Ziff. II 4.3 und II 6.2.3).\footnote{236}

Dieser Grundsatz gilt auch für Personen, die keine Erwerbstätigkeit ausüben (Rentner, Personen in Ausbildung usw.)\footnote{237} oder die freiwillig auf ihre Arbeitnehmereigenschaft verzichten oder diese verloren haben.\footnote{238}

Beanspruchen diese Personen die öffentliche Sozialhilfe,\footnote{239} so erlischt ihr Anwesenheitsrecht (Ziff. II 6.2.1). Eine bestehende Bewilligung kann widerrufen werden und die betroffenen Personen können gestützt auf Artikel 64 AIG in Verbindung mit Artikel 62 Buchstabe e AIG weggewiesen werden.

8.5 Zuständigkeit

Da die Bewilligungen für das Gebiet der ganzen Schweiz gelten, ist der jeweilige Aufenthaltskanton für die Entfernungs- und Fernhaltemassnahmen zuständig.


Vorbehalten bleiben die anwendbaren Vorschriften hinsichtlich der strafrechtlichen Landesverweisung (vgl. Ziff. II 8.1 mit weiteren Hinweisen).

8.6 Ausreisefrist

EU/EFTA-Staatsangehörige ohne Kurzaufenthaltsbewilligung EU/EFTA oder Aufenthaltsbewilligung EU/EFTA, die aus der Schweiz weg- oder ausgewiesen werden, haben nach den Bestimmungen der massgebenden EU-Richtlinie die Schweiz innerhalb einer Frist von 15 Tagen zu verlassen. In den übrigen Fällen beträgt die Ausreisefrist mindestens einen Monat (Art. 7 der Richtlinie 64/221/EWG). Es handelt sich dabei um minimale Fristen. Es bleibt den kantonalen Behörden selbstverständlich unbenommen, längere Ausreisefristen anzusetzen. Vorbehalten bleiben dringende Fälle, in denen die Aus- oder Wegweisung zum Schutz der öffentlichen Sicherheit und Ordnung sofort vollzogen werden muss.\footnote{240}

\footnotetext[236]{Art. 2 Abs. 2, Art. 12 Abs. 6 und Art. 24 Abs. 1 und 3 Anhang I FZA sowie E. 3.2 des Urteils 2C_81/2017 vom 31. Juli 2017.}


\footnotetext[238]{Vgl. Rundschreibens vom 24. März 2014 über die Datenübermittlung durch die AVIG Durchführungsstellen an die kantonalen Migrationsbehörden.}

\footnotetext[239]{Gemäss Art. 82b VZAE, melden die für die Ausrichtung von Sozialhilfeleistungen zuständigen Behörden der zuständigen kantonalen Ausländerbehörde unaufgefordert den Bezug von Sozialhilfe.}

\footnotetext[240]{Vgl. die neuen Bestimmungen zur Umsetzung von Art. 121 BV (Art. 66a ff. StGB und Art. 49a ff. MStG; vgl. Ziff. I 8.4 und insbesondere Ziff. I 8.4.3.4).}
8.7 **Prüfung eines neuen Gesuchs nach einer Wegweisung**

Nach der Rechtsprechung des Bundesgerichts\(^{241}\) erlischt die Aufenthaltsberechtigung einer freizügigkeitsberechtigten Person mit dem Widerruf der Aufenthaltsbewilligung (oder der Grenzgängerbewilligung) nach Artikel 62 oder 63 AIG.

In diesem Fall wird ein neues Gesuch um Erteilung einer Bewilligung erst nach einer angemessenen Frist oder bei einer massgeblichen Änderung der Sachlage geprüft. Diese Frist ist nicht unter fünf Jahren anzusetzen. Nach Ablauf der angemessenen Frist besteht ein Anspruch, dass auf ein Gesuch eingetreten und geprüft wird, ob (weiterhin) eine gegenwärtige Gefährdung der öffentlichen Ordnung vorliegt. Eine Änderung der Sachlage hingegen muss derart ins Gewicht fallen, dass ein anderes Ergebnis ernstlich in Betracht fällt.

8.8 **Strafbestimmungen und administrative Sanktionen**

Art. 32 und 32a VFP

Für Staatsangehörige der EU/EFTA, die der Bewilligungspflicht unterliegen, sind die im AIG vorgesehenen Strafbestimmungen und administrativen Sanktionen (Art. 115–122 AIG) differenziert anwendbar (vgl. namentlich die Ziff. I 8.12 und II 8.4.2).

Für Staatsangehörige der EU/EFTA-Staaten beschränkt sich die Verletzung ausländerrechtlicher Vorschriften grundsätzlich auf die Nichtbeachtung von Anmelde- und Meldevorschriften (Art. 120 Abs. 1 Bst. a AIG und Art. 32a VFP). Kann die Bewilligung nicht ausgestellt werden, weil beispielsweise die Voraussetzungen für ihre Erteilung nicht erfüllt sind (mangels Vorlegen notwendiger Dokumente, wegen Verletzung des Orde public usw.), sind die Artikel 115 und 118 AIG weiterhin anwendbar.

Für bewilligungspflichtige Dienstleistungserbringerinnen und -erbringer (vgl. Kap. II 5) erfüllt die Umgehung des Bewilligungsverfahrens den Tatbestand der rechtswidrigen Erwerbstätigkeit im Sinne der Artikel 115 Absatz 1 Buchstabe c, 116 Absatz 1 Buchstabe b oder 117 AIG.\(^{242}\)

Verstöße gegen das Meldeverfahren (vgl. Ziff. II 3.3) durch ein Unternehmen mit Sitz in der EU/EFTA können gestützt auf Artikel 9 des Entsendegesetzes (EntsG) geahndet werden. Artikel 32a Abs. 1 VFP ermöglicht die Bestrafung von Verstössen gegen entsprechende Pflichten bei einem Stellenantritt in der Schweiz durch EU/EFTA-Staatsangehörige oder bei Erbringung von Dienstleistungen durch Selbstständigerwerbende aus der EU/EFTA (vgl. den allgemeinen Verweis des Art. 9 Abs. 1\(^{\text{bis}}\) VFP auf die Art. 6 EntsG und Art. 6 EntsV). Der Stellenwechsel von Grenzgängern ist meldepflichtig; Verstöße werden sanktioniert (Artikel 32a Abs. 2 VFP).

---


\(^{242}\) Siehe dazu BGE 134 IV 57.