

*IMES, UFR, fedpol, Cgcf*

## **Principali misure contro la migrazione illegale**

*23 giugno 2004*

### **Indice**

A. Misure prioritarie .....	2
I.    Procedura del visto e controllo di confine .....	2
II.   Settore dell'asilo .....	3
III.  Settore degli stranieri .....	4
IV.  Criminalità degli stranieri .....	4
V.    Cittadinanza .....	5
VI.  Lotta al terrorismo .....	5
VII.  Traffico di esseri umani / tratta di esseri umani .....	5
VIII. Miglioramento dell'esecuzione / cooperazione delle autorità .....	5
B. Altre misure possibili (alcuni esempi).....	6

## **A. Misure prioritarie**

A partire dal rapporto sulla migrazione illegale e dal catalogo di misure circostanziato basato su detto rapporto, i servizi interessati propongono le seguenti misure prioritarie:

### **I. Procedura del visto e controllo di confine**

#### **Misure che non necessitano una pertinente legislazione:**

- Miglioramento della formazione dei funzionari consolari per il rilascio dei visti.
- Distacco di un maggior numero di specialisti per l'esame delle domande di visto presso le rappresentanze di Svizzera negli Stati che pongono problemi.
- Rafforzamento del controllo delle persone al confine e all'interno del Paese.
- Nuovo libretto per stranieri non falsificabile.

#### **Misure che necessitano una pertinente legislazione o l'adeguamento di ordinanze:**

- Informazione automatizzata delle autorità competenti per il controllo di confine da parte delle compagnie aeree in merito ai passeggeri in arrivo.
- Rilevamento dei dati biometrici: rilevamento più frequente delle impronte digitali nel corso della procedura del visto, al passaggio del confine e all'interno del Paese.
- Iscrizione immediata anche in RIPOL, da parte dei Cantoni, delle persone ricercate, a scopo d'informazione del Comando delle guardie di confine.
- Registrazione diretta dei respingimenti alla frontiera nel Registro centrale degli stranieri (Stranieri 2000, ev. RCS) da parte del Comando delle guardie di confine.
- Registrazione dei dati biometrici nei documenti di viaggio onde evitare falsificazioni (visto, libretto per stranieri, passaporto). Potenziamento dell'attuale sistema di rilascio elettronico dei visti (EVA II).

Misure dotate di una nuova base di diritto internazionale:

- Controllo dei passeggeri degli aeromobili effettuato dalle autorità svizzere (Airline Liaison Officers) già nel luogo di partenza.

Tutte le misure sono sensate, indipendentemente dall'adesione o no all'accordo di Schengen. Esse sono proposte in vista d'esame. Anche la nuova legge sugli stranieri prevede ulteriori miglioramenti (p.e. Carrier-Sanctions nonché inasprimento delle disposizioni penali, segnatamente per quel che concerne i passatori).

Le misure proposte nel contesto del rilascio dei visti e del controllo di confine sono in gran misura **parte integrante** dell'accordo di Schengen; in caso di adesione allo stesso, tali misure andrebbero adottate (p.e. politica in materia di visti e procedura del visto, compreso il rilevamento dei dati biometrici).

## II. Settore dell'asilo

Già dal 1° aprile 2004 non vengono più versati aiuti alle persone la cui domanda d'asilo è stata oggetto di una decisione definitiva di non entrata nel merito; sono state inoltre semplificate le condizioni per la carcerazione in vista del rinvio forzato.

Misure che necessitano una pertinente legislazione

Nell'ambito dell'attuale revisione della legge sull'asilo, dopo consultazione dei Cantoni occorre sottoporre al Parlamento ulteriori misure. Le misure proposte sono in particolare le seguenti.

- Creazione di una nuova "carcerazione cautelativa" per l'imposizione di obblighi legali per quanto riguarda la partenza dalla Svizzera.
- Ampliamento dei motivi alla base dell'assegnazione di un luogo di soggiorno e del divieto di accedere a un dato territorio dopo una decisione di allontanamento.
- Estensione dei motivi di non entrata nel merito in caso di mancata consegna dei documenti.
- Obbligo di anticipare gli emolumenti in caso di domanda di riesame.
- Estensione della sospensione dell'aiuto sociale a tutte le persone la cui domanda d'asilo è stata respinta (analogamente alle misure risultanti dal Programma di sgravio 03).

- Presa in considerazione dell'obbligo di collaborare alla consegna dei documenti nell'ambito del nuovo concetto di ammissione provvisoria (bonus/malus).
- Proroga da 10 a 20 anni del termine di conservazione delle impronte digitali rilevate durante la procedura d'asilo.

Misure dotate di una nuova base di diritto internazionale:

- Miglioramento dello scambio di dati con gli Stati dell'UE nel settore dell'asilo e degli stranieri.

### **III. Settore degli stranieri**

L'avamprogetto di legge sugli stranieri comporta dei miglioramenti (p.e. misure di lotta contro i matrimoni di compiacenza, nuove disposizioni penali). Sono inoltre possibili ulteriori nuove misure:

Misure che necessitano una pertinente legislazione (possono essere presentate al Consiglio degli Stati e sono in parte già state annunciate):

- Rilevamento dei dati biometrici per stabilire e salvaguardare l'identità.
- Introduzione della fattispecie legale dell'attività di passatori nella legge federale sulla sorveglianza della corrispondenza postale e del traffico delle telecomunicazioni e nella legge federale sull'inchiesta mascherata.
- Disposizioni penali per l'attività di passatori nella zona di transito.

Misure che necessitano modifiche a livello di ordinanza:

- Inasprimento delle disposizioni in materia di obbligo di notifica e obbligo del permesso per lottare contro la prostituzione illegale.

### **IV. Criminalità degli stranieri**

Misure che non necessitano una pertinente legislazione / ordinanza:

- Programmi per la lotta alla criminalità e alla violenza nel contesto del programma federale di promovimento dell'integrazione.
- Miglioramento della Statistica criminale di polizia (SCP; indicazione dello statuto dal profilo del diritto in materia di stranieri).

Misure dotate di una nuova base di diritto internazionale:

- Esecuzione delle pene nello Stato d'origine.

## **V. Cittadinanza**

Misure che necessitano una pertinente legislazione

- Proroga del termine di revoca per le naturalizzazioni ottenute con l'inganno.

## **VI. Lotta al terrorismo**

Misure che necessitano una pertinente legislazione:

- Introduzione della fattispecie legale del finanziamento di attività terroristiche nella legge federale sull'inchiesta mascherata.
- Rafforzamento dei controlli preventivi e della sorveglianza mediante un complemento alla legge federale sulle misure per la salvaguardia della sicurezza interna (LMSI).

## **VII. Traffico di esseri umani / tratta di esseri umani**

Misure che non necessitano una pertinente legislazione / ordinanza:

- Corsi formativi in tutta la Svizzera per i funzionari inquirenti di polizia; sensibilizzazione degli organi d'esecuzione e giudiziari.
- Programmi di aiuti al ritorno per le vittime della tratta di esseri umani.
- Rafforzamento dei controlli da parte dei Cantoni nel settore della prostituzione.
- Circolare IMES concernente il regolamento del soggiorno delle vittime della tratta di esseri umani in qualità di testimoni durante una procedura penale.

## **VIII. Miglioramento dell'esecuzione / cooperazione delle autorità**

Misure che necessitano un adeguamento a livello di legge o di ordinanza:

- Miglioramento del rilevamento e dell'interconnessione nelle banche dati federali dei dati relativi alla criminalità legata alla migrazione (lavoro nero, attività di passatori, tratta di esseri umani, prostituzione).
- Possibilità per l'IMES di ridurre i contingenti cantonali a disposizione dei cittadini di Stati terzi in caso di esecuzione lacunosa nel settore degli stranieri e dell'asilo.

Misure che non necessitano una pertinente legislazione / ordinanza:

- Armonizzazione delle prassi cantonali per quel che concerne l'esecuzione della legge sull'asilo e della legge sugli stranieri; miglioramento della cooperazione, rafforzamento dei controlli e unificazione delle pene.
- Creazione di un Gruppo migrazione illegale con CCDGP, IMES, UFR, Cgcf, fedpol. Analisi e coordinamento procedurale.
- Valutazione sistematica di rapporti del Cgcf, rapporti di denuncia e decisioni penali nel settore della migrazione illegale (nel quadro delle strutture esistenti, con rilevamento centrale).
- Migliore sfruttamento, da parte dei Cantoni, delle possibilità esistenti nel contesto del casellario giudiziale informatizzato (Banca dati Vostra) per le statistiche. Registrazione dello statuto del condannato straniero.

**B. Altre misure possibili (alcuni esempi)**

- Detenzione dei turisti criminali in strutture speciali (senza l'obiettivo della risocializzazione).
- Miglioramento della protezione dei testimoni nel contesto della criminalità organizzata, offerte di consulenza specializzata.
- Misure preventive per impedire la migrazione illegale e miglioramento delle possibilità di rimpatrio (cooperazione con gli Stati d'origine, informazione).