



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun Svizra

**Dipartimento federale di giustizia e polizia DFGP**  
**Ufficio federale della migrazione UFM**

# **2° Rapporto Monitoraggio NEM**

## **3° Trimestre 2004**

COMPENDIO

**Bern-Wabern, 14.1.2005**



## Compendio

### I. Prefazione

In un monitoraggio la Confederazione esamina, insieme ai Cantoni, le ripercussioni del blocco dell'aiuto sociale, in vigore dal 1° aprile 2004, per le persone con decisione di non entrata nel merito cresciuta in giudicato (NEM). Il presente secondo rapporto si basa sui risultati del monitoraggio del terzo trimestre (luglio - settembre 2004). Per rilevare l'andamento si fa in parte riferimento al primo semestre successivo all'entrata in vigore delle misure di sgravio (aprile - settembre 2004).

### II. Dati e conclusioni

#### *Osservazioni generali*

A causa della recente introduzione del nuovo regime d'aiuto sociale e dei riscontri talvolta incompleti provenienti dai Cantoni non è ancora possibile trarre conclusioni attendibili in merito alle ripercussioni. Occorrerà seguire con attenzione l'evolversi della situazione.

Tra luglio e settembre 2004 sono cresciute in giudicato 1 185 decisioni di non entrata nel merito (NEM). Se ad esse si aggiungono le 1 788 NEM cresciute in giudicato nel trimestre precedente, vi sono dunque 2 973 persone con decisione di non entrata nel merito cresciuta in giudicato da aprile.

#### *Aiuto immediato e costi*

Nel terzo trimestre 2004 i Cantoni hanno versato un aiuto immediato a 465 persone, ossia al 16% di tutte le persone NEM (2 973 persone). Se si considera soltanto il gruppo di persone che hanno presentato la loro domanda d'asilo dopo il 1° aprile 2004, soltanto il 14% ha ricevuto un aiuto immediato.

Nel terzo trimestre 2004 hanno ricevuto un aiuto immediato 192 persone in più rispetto al trimestre precedente. Tra luglio e settembre i costi cantonali<sup>1</sup> per l'aiuto individuale rilevati dal monitoraggio ammontavano a circa 518 000 franchi. L'aiuto immediato individuale fornito dai Cantoni è quindi aumentato di 356 000 franchi rispetto al trimestre precedente.

Gli importi forfetari per l'aiuto immediato e l'esecuzione dell'allontanamento, versati per lo stesso periodo dalla Confederazione, ammontano a 734 000 franchi. Il confronto mostra che in questo trimestre le indennità versate dalla Confederazione bastano a coprire i costi per l'aiuto individuale immediato.

Tale affermazione va tuttavia precisata: ritardi nella rilevazione da parte dei Cantoni e costi che possono confluire soltanto nel rapporto annuale (in particolare nel settore medico) possono portare a sottovalutare i costi effettivamente cagionati dall'aiuto immediato. Inoltre colpisce che il 54% delle persone che hanno ricevuto un aiuto immediato abbia una NEM cresciuta in giudicato già nel trimestre precedente. Per il 29% delle persone i Cantoni avevano versato un aiuto immediato già nel trimestre precedente. Va pertanto rilevato che il blocco dell'aiuto sociale non comporta automaticamente una partenza dalla Svizzera entro i primi tre mesi successivi alla crescita in giudicato della NEM. Questa tendenza secondo cui

---

<sup>1</sup> Mancano ancora i dati del Canton ZH per il terzo trimestre. Nel trimestre precedente il Canton ZH aveva versato aiuti immediati per 217 000 franchi (aiuto immediato: 75 313 franchi e costi strutturali: 141 686 franchi). Tuttavia, al fine di una migliore confrontabilità, tali costi non sono stati presi in considerazione nemmeno in seguito.

le persone NEM beneficianti di un aiuto immediato aumenterebbero va seguita con particolare attenzione.

12 Cantoni mettono inoltre a disposizione strutture di aiuto immediato che hanno cagionato costi di gestione pari a 665 000 franchi. Tali costi non sono rimborsati dalla Confederazione. Lo scopo di escludere dal sistema di aiuto sociale le persone NEM è di spingerle a lasciare la Svizzera.

### ***Altre ripercussioni***

#### **▪ Soggiorno irregolare e delinquenza**

Nel terzo trimestre 2004, 288 persone NEM sono state fermate dalla polizia complessivamente 404 volte. Nel 52% dei fermi, alla persona è stata contestata esclusivamente l'infrazione del soggiorno illegale.

Tra luglio e settembre la polizia ha fermato 88 persone in più rispetto al trimestre precedente. Il 65% delle 288 persone fermate ha tuttavia una NEM cresciuta in giudicato già nel trimestre precedente. Sebbene sia aumentato rispetto al trimestre precedente, il numero delle infrazioni alla legge sugli stupefacenti e dei reati patrimoniali è complessivamente esiguo. Nei primi due periodi di osservazione, in presenza di 2 973 persone NEM vi sono state 147 denunce per infrazioni alla legge sugli stupefacenti e reati patrimoniali, che corrispondono a una quota di circa il 5%.

#### **▪ Minorenni non accompagnati**

Tra aprile e settembre 2004, 131 minorenni (con meno di 18 anni, di cui 2 con meno di 16 anni) non accompagnati hanno ricevuto una NEM cresciuta in giudicato. Nel trimestre rilevato 49 minorenni non accompagnati hanno chiesto un aiuto immediato o sono stati fermati dalla polizia. Circa la metà dei minorenni non accompagnati fermati (25 persone) ha una NEM cresciuta in giudicato già nel trimestre precedente, 10 dei quali sono già stati recensiti allora nei moduli di rilevazione. La situazione dei minorenni non accompagnati esige un esame approfondito. In particolare occorre chiarire, nell'ambito di una perizia giuridica, con cui è stato incaricato l'ufficio federale di giustizia, le ripercussioni della Convenzione sui diritti del fanciullo sull'organizzazione concreta dell'aiuto immediato per i minorenni non accompagnati.